

戮力同心 砥砺前行

# 奋力开创交通运输综合执法新格局

2023年,全省交通运输执法系统高效统筹发展和安全,实现安全监管巩固加强,深化改革攻坚突破,行业法治建设和执法规范化水平再上新台阶,充分彰显交通运输执法系统的责任担当,交出了一份稳中求进、难中求成的发展答卷。



省交通运输综合行政执法人员为过站司乘送热食。



省交通运输综合行政执法人员涉嫌非法改装车辆进行现场勘验。



省交通运输综合行政执法人员登船检查安全设施。

## 聚力深化改革攻坚 全面重塑综合执法新体系

省交通运输综合行政执法局严格落实省交通运输厅党组的改革部署要求,加强政策研究,逐项制定方案,逐一攻坚突破,稳步高效推进省交通运输综合执法机构组建、人员划转、业务整合、地方和企业执法职能回归等重点任务落实,切实推进省市县三级交通运输综合执法改革任务全面完成。

加快推进各层级综合执法高效融合。着力构建形成“7117”综合执法管理体系,全力打造交通运输综合执法管理

定位“一盘棋”、综合执法“一张网”,全面深入掌握省内交通运输执法现状,考察学习对标外省改革发展先进经验,坚持高位谋划、高标准起步、高效率推进,加快构建权责统一、权威高效、监管有力、服务优质的交通运输综合执法体系。

按照权责法定、权责一致原则,进一步理顺综合执法纵向与横向、省级与市县、直管与指导、行业管理与行政执法“四

个关系”,配合厘清行业主管部门、综合执法机构、事业发展中心的职责边界,建立行业管理与行政执法协作机制。加强路政、运政、超限治理等执法业务深度融合,整合海事、港口、航道执法资源,健全跨区域执法协调、跨部门执法协作机制,加快构建交通运输综合执法一体化新模式,保障执法工作运转统一规范、顺畅高效。

2023年底,我省基本完成省市县三级交通运输综合执法改革任务,执法工

作有序承接,执法队伍稳定健康,初步形成权责统一、运转协调的交通运输综合执法体制。执法规范化建设取得突破,综合执法配套制度建立健全,行政执法“三项制度”执行率100%,行政执法检查计划执行率100%,执法文书规范率达95%,无执法错案,无行政诉讼败诉案件。全省治超联网管理信息系统基本建成,高速公路货车违法超限率控制在0.05%以内。

## 聚力规范执法行为 加快推进执法质效大提升

省交通运输综合行政执法局巩固深化交通运输执法领域突出问题专项整治行动成果,建立改进优化执法工作长效机制,持续提升严格规范公正文明执法水平。

抓细执法流程标准。严格落实《交通运输行政执法程序规定》和行政执法“三项制度”,结合实际(修)订相关配套制度,补充完善执法文书种类。坚持处罚与教育相结合,推广说理式执法,完善轻微违法告知承诺制、轻微违法行为依法免罚免强制清单,全面落实行政执法裁量权基准制度。广泛运用说服教育、警示告诫、指导约谈、责令改正等方式,及时纠正违法行为,以“柔性执法”释放“刚性力量”,坚决杜绝乱罚款乱收费、以罚代管、暴力执法、选择性执法等问题。

抓严执法监督制约。健全执法领域突出问题常态化查纠整改长效机制,加强执法案卷评查、处理投诉举报、执法考核评议等制度建设,推行行政执法监督员制度,开展执法满意度调查,定期梳理排查整改突出问题,加大对执法不作为、乱作为、逐利执法等行为的追责问责力度。完善交通运输综合执法舆情监测及研判机制,密切跟踪和积极应对执法领域负面舆情事件,及时通报典型案例,震慑违法行为。建立纪检、法规部门联动机制,加强执法廉洁性监督检查,对违法违规执法实行“零容忍”。

抓实法治宣传教育。深入学习宣传习近平法治思想,认真执行“谁执法谁普法”责任制,落实“八五”普法规划和年度普法责任清单,持续开展“宪法宣传周”“路政宣传月”等活动,大力宣传国家基本法律、交通运输法律法规。指导基层执法站所深化法治文化示范点创建,积极应用新媒体新技术,创新拓展行业法治文化阵地,引导创作一批形式新颖、内涵深刻的法治微电影动漫作品。

## 聚力转变执法思维 奋力开创综合执法新格局

交通运输执法作为行业管理的末端和服务人民群众的前端,必须在构建现代综合交通运输体系、推进法治政府部门建设、深化交通运输行业治理中发挥重要作用,改进执法理念,转变执法模式,实现由传统监管向法治监管、科技监管、协同监管、信用监管、包容审慎监管的根本转型。

2023年5月,黄冈区域公路运输联动执法座谈会在省高速公路路政执法一支队驻地总路政院召开。黄冈市各县(市、区)交通运输综合执法大队、高速公路路政大队的20支基层执法队伍将从“违法行为共治、执法场所共用、执法信息共享、执法队伍共建、法治公路共创”五个方面着手,着力探

索建立区域一体化交通运输协同执法新路径。

“由‘物理整合’转向‘化学反应’”,由‘单打独斗’变为‘攥指成拳’,充分释放改革新动能。”省高速公路路政执法一支队队长陈绍良介绍,他们每月联合开展不少于1次的专项治理行动,建立违法超限运输信息台账并互相抄送,实现执法信息共享。定期开展结对共建、交通联合执法大讲堂、执法队伍技能竞赛等活动,进一步增进执法人员互识、业务技能共提,促进双方业务工作融合发展,形成执法合力。另外,每月开展一次线下联合宣传活动,积极引导社会公众和企业主体爱路护路、合法运输,营造良好公路运输秩序。



以“评”促“改”提升交通运输综合执法办案水平。

## 聚力筑牢监管链条 全面提升执法监管新成效

宜昌市兴山县交通运输综合执法大队始终坚持“安全第一、预防为主”的工作思路,把保护人民生命安全摆在首位,结合安全生产十大专项行动,时刻紧盯治超工作重点区域和难点问题,保持高压态势、完善执法机制、重视源头宣教,

对货运车辆超限超载运输违法行为进行精准管控,全力保障道路交通安全、有序、畅通。大队在坚持严格执法由“既查合法、又查违法”向“重点查违法”转变的同时,持续加大治理力度,盯紧重点,强化对违法行为的零容忍。2023年以来,

共受理超限超载相关投诉8条,均依法依规进行调查处理。

今年以来,省交通运输综合行政执法局着力加强和规范事中事后监管,推进“双随机、一公开”“互联网+监管”与信用监管等方式深度融合,大力配合开展全省交通运输安全生产十大专项行动,夯实交通运输行业全链条全领域监管。

加强公路运营领域执法监管。构建超限超载治理一体化协同机制,推进治超联合执法常态化制度化,规范超限检测站运行管理,推动落实源头监管、起运地核查、“一超四罚”制度,加快建设全省治超联网管理信息系统,深度整合利用超限车辆监管数据源,完善推广非现场治超执法模式,加大大件运输事中事后监管,探索构建全网联防联控、全时有效监测的治超监管网络。

加强道路运输领域执法监管。持续强化“两客一危”、城市出租车、普货运输等重点领域专项治理,推进网约车、互联网道路货运平台公司等新业态协同监管,规范道路运输市场秩序。健全道路运输车辆动态监管抽查通报、违法违规信息抄告机制,定期研判分析各地执法情况,适时组织开展跨区域突出违法违规行为专项整治行动,重点打击不按规定线路行驶、非法营运、违规异地经营等行为。按照交通运输部、公安部的部署,开展信息共享协同治理重型货车疲劳驾驶违法行为。

加强水上交通和港口航道运营领域

执法监管。建立健全水上交通执法巡航巡查机制,加强重点水域、重点时段、重点部位和重点船舶巡航巡查,严格“四类重点船舶”执法监管,常态化开展船载危险化学品运输、船舶防碰撞等方面治理,巩固非法码头整治成果,打击各类违法违规经营行为。健全水上交通事故调查处理机制,加强海事调查队伍建设。大力推进船舶污染防治执法监管,协同推进港口污染治理,严格查处船舶偷排超排洗舱水等涉及水污染、大气污染防治方面的违法违规行为。

加强工程领域质量安全执法监管。逐步健全交通建设工程执法监督工作机制,对建设执法相对薄弱的市县开展重点督导,坚持“严查处、零容忍”,加大重点工程领域安全监督检查和工程建设违法处罚力度,协同推进“平安工地”全覆盖。着力构建职责明晰、衔接紧密、运转有序、省公路水运重点工程监管联动协作机制,突出抓好山区高速公路、跨江特大桥梁、长大隧道、大型船闸等省管重点项目的执法监督。

加强执法安全风险防控体系建设。深入宣传贯彻法律法规,梳理交通运输执法领域安全重大风险清单,落实风险隐患排查管理,统筹抓好打非治违、综合治理、信访稳定、网络安全等工作。逐步健全交通运输执法应急预案体系,科学调度执法资源,全力抓好重要节假日、春运、汛期等重点时段和极端天气安全风险防范及执法服务保障工作。

## 聚力优化服务供给 助推营商环境创一流

2023年,省交通运输综合行政执法局坚持以人民为中心的发展思想,持续深化党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”和“共同缔造”主题实践,切实增强社会公众在交通运输执法领域的获得感。

优化营商环境拓深度。落实“高效办成一件事”和“一网通办、一事联办、跨省通办”要求,推动健全行政许可和事中事后监管衔接机制,规范完善高速公路大件运输、涉路施工许可审查流程,探索优化“预约核查”“免费护送”等服务举措,切实便利利民。积极策应部、省重大战略规划部署,坚持专班对接、专人协调、跟踪服务,全力推进“三大都市圈”公路水路重点项目建设,精准做好武黄、黄黄、汉宜、京港澳等5个改扩建项目涉路施工管理和服务工作。

物流保通保畅加力度。推行全省规上交通运输企业、大件运输企业上门走访全覆盖,坚持“精细服务、简化流程、直达快享”,努力当好协调联络的“服务员”,内提质效、外保安畅,确保货物运得出、运得畅、运得安全。优化高速公路执法应急指挥调度机制,加强“一路多方”联动联动,全力抓好重点时段和恶劣天气安全保畅工作,妥善高效处置突发事件。

服务民生实事聚温度。鼓励各级交通运输执法机构深入开展大走访、大调研,丰富基层执法站所开放日、执法体验周、执法队(站)长接待日等活动载体,精准对接群众和市场主体需求,动态落实为民服务清单,结合实际情况,重点办好为民服务10件实事。以执法站所、执法车(船)、公路服务区等为依托,完善服务设施,优化服务举措,积极创建贴近群众、靠近前端的执法便民服务站点。



省交通运输综合行政执法人员开展消防安全演练。

撰稿:陈道元 吴克思