

以加快农业农村现代化 奋力推进中国式现代化湖北实践

——2024年省委一号文件精神解读

省委农村工作领导小组办公室

近日，《中共湖北省委 湖北省人民政府关于学习运用“千村示范、万村整治”工程经验以强县工程为抓手有力有效推进乡村全面振兴的实施意见》印发。这是新世纪以来连续出台的第21个指导“三农”工作的省委一号文件，充分表明省委、省政府加强“三农”工作的鲜明态度，发出重农强农的强烈信号。

坚持不懈夯实农业基础 推进乡村全面振兴

过去一年，各地各部门坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，广大干部群众齐心协力、砥砺奋进，农业稳产增产，农民稳步增收，农村稳定安宁，“三农”工作取得显著成效，为加快建设全国构建新发展格局先行区提供了有力支撑。

习近平总书记强调，“推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴”。今年省委一号文件的主题鲜明、脉络清晰，对2024年及今后一个时期“三农”工作进行了系统部署。就是要深入贯彻习近平总

书记关于“三农”工作的重要论述和关于湖北工作的重要讲话、重要指示批示精神，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，锚定建设农业强省目标，聚焦推进乡村全面振兴主题，以学习运用“千万工程”经验为引领，以实施强县工程为抓手，推进乡村全面振兴不断取得实质性进展、阶段性成果。

“千万工程”是习近平总书记在浙江工作期间，亲自谋划推动的一项重大决策，20年持续努力造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例。强县工程是省委、省政府顺应城乡融合发展大趋势，立足湖北实际

作出的重要部署，重点是促进农民增收，核心是推动城乡协调发展，关键是缩小城乡差距。强县工程与“千万工程”在本质上是一致的，理论逻辑、实践逻辑上高度契合，是“千万工程”经验在湖北的具体实施。

各地各部门要认真贯彻落实省委一号文件精神，以粮食安全、不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，建设宜居宜业和美乡村，集中力量抓好办成一一批群众可感可及的实事，有力有效推进乡村全面振兴。

聚力稳住农业基本盘 确保粮食稳定安全供给

粮食安全是“国之大者”。2023年，我省粮食生产稳中有增，总产量达到555.4亿斤，连续11年稳定在500亿斤以上。油料生产再夺丰收，“菜篮子”产品供应充足。湖北作为农业大省，要坚决扛牢政治责任，全方位夯实粮食安全根基，为粮食和重要农产品稳产保供作出湖北贡献。

全力抓好农业生产。重点是稳面积、增单产两手发力。稳面积，就是稳定粮食面积，实施新一轮粮食产能提升行动，推进“吨粮田”“吨半粮田”创建，提高大豆油料产

能。增单产，就是主攻单产提升，集中推广应用良田良种良机良法，在部分主产区整建制推进单产提升，确保完成国家下达的目标任务。要树立大农业观、大食物观，抓好重要农产品市场供给。推进全链条节粮减损。

加强耕地保护建设。耕地是粮食生产的命根子。既要保数量，严守耕地保护红线，改革完善耕地占补平衡制度，分类稳妥开展违法违规占用耕地整改复耕和撂荒耕地清理整治。又要提质量，落实好高标准农田建设年度任务，适当提高投资补助水平，健全长效管护机制。

完善农业基础设施。加快推进大中型灌区续建配套与现代化改造项目，加强小型农田水利设施建设和管护，精准实施水利工程抗旱补水调度。加强农业气象灾害防御能力建设，提升农业应对极端天气和防灾减灾能力。

强化农业科技支撑。聚合创新资源，支持重大创新平台建设，加强农业核心技术攻关、成果转化和种业创新，塑造创新优势和产业优势。加大智能农机装备推广应用，健全现代农业经营体系。

聚力巩固拓展脱贫攻坚成果 确保不发生规模性返贫

截至去年底，我省69.9%的防止返贫监测对象通过帮扶稳定消除返贫风险，未发生规模性返贫。巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务，必须持续用力，思想上不能松懈、工作上不能松劲。省委一号文件重点强调以下三个方面。

落实监测帮扶机制。压紧压实防止返贫工作责任，持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。开展集中排查整改，及

时消除返贫致贫风险隐患。完善低收入人口认定条件和救助政策，加强低收入人口动态监测和救助帮扶，按规定及时落实医疗救助和救助政策。

加强产业就业帮扶。坚持把增加脱贫人口收入作为巩固脱贫成果的重中之重。强化帮扶产业分类指导，建设一批规模化标准化特色种养基地，落实进一步提高中央财政衔接推进乡村振兴补助资金用于产业发展比重

的要求。多渠道促进脱贫人口稳岗就业，落实产业奖补、就业创业补贴等惠民政策。

强化内生发展动力。有效衔接政策持续向乡村振兴重点帮扶县倾斜，深入实施易迁后扶“五基”工程，持续改善发展条件，增强发展能力。用好定点帮扶和区域协作帮扶工作机制，提高帮扶质效。增强脱贫群众内生发展动力，持续促进脱贫人口稳定增收。

聚力全产业链和品牌建设 提升乡村产业发展水平

产业振兴是乡村振兴的重中之重，也是实际工作的切入点。省委一号文件提出，要加快构建粮经饲统筹、农林牧渔并举、产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系，把农业建设成为现代化大产业。

促进产业融合发展。持续做大做强农产品加工业，推进重点农业产业链建设，深入实施“十百千万”工程，引进培育一批有市场竞争力的农业产业化龙头企业。因地制宜大力发展特色产业，加快发展休闲农业和乡村旅游。整合品牌资源，打造“江汉大米”“潜江龙虾”“楚天好茶”等区域

公用品牌。

抓好平台载体建设。集成政策、集合要素、集中服务，持续建强现代农业产业园、农业产业强镇等平台载体，培育农业产业化联合体，提高产业集聚发展能力和成效。鼓励发展农产品产地初加工、精深加工，支持粮食和重要农产品主产区建设加工产业园。推进“湖北农展”等优质农产品展销平台建设。

健全农村物流体系。深入推进县域商业体系建设，健全县乡村物流配送体系。优化农产品冷链物流体系建设，建强物流节点冷链设施。持续推进农村寄递物流体

系建设，提档升级村级服务网点。以打造城乡供应链一体化服务平台为着力点，深入推进供销合作社综合改革。

强化农民增收举措。农民增收是“三农”工作的中心任务，要摆在突出位置，确保农村居民人均可支配收入增速快于全省地区生产总值增速、快于城镇居民收入增速。实施农民增收促进行动，持续壮大乡村富民产业，强化产业发展联农带农。开展县域劳务品牌创建，加强农村劳动力技能培训，促进就近就地就近就业。引导盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

聚力农村基本具备现代生活条件 提升乡村建设水平

这些年各地乡村建设取得积极进展，农村基础设施和公共服务有了较大改善，但仍有不少薄弱环节。省委一号文件强调，瞄准“农村基本具备现代生活条件”目标，从各地实际和农民需求出发，抓住普惠和普惠的事，提升乡村建设水平。

强化规划引领。坚持县域规划建设一盘棋，立足乡村地域特征，适应人口变化趋势，优化村庄布局、产业结构、公共服务配

置，满足现代农业生产需求。分类做好村庄规划编制，加强规划编制实效性、可操作性，并严格执行，确保真正有需要、能落地、真管用，不能为编而编。健全村庄规划编制机制，让农民群众全程参与。

加快补齐短板。聚焦短板弱项，列出清单，一项一项解决，及时回应农民群众关切。统筹推进农村水电路气房讯等基础设施建设，持续提升教育医疗养老等公共

服务水平。整治提升农村人居环境，常态化开展村庄清洁行动。扎实推进小流域综合治理，促进“生态美、产业强、百姓富”。

促进城乡融合。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推动以流域综合治理为基础的城乡融合发展。加快推进以县城为重要载体的就地城镇化，深化城镇和产业集群中高质量发展试点，推动县域经济突破性发展。

聚力深化共同缔造引领 提升乡村治理水平

治理有效是乡村振兴的重要保障。要坚持党建引领，大抓基层党建引领，深入推进党建引领乡村治理，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，不断提高乡村善治水平。

加强农村基层党组织建设。强化县级党委抓乡促村责任，以美好环境与幸福生活共同缔造为载体，深化党员干部“下基层、察民情、

解民忧、暖民心”实践活动。健全村党组织领导的村级组织体系，加强村务公开民主管理，推行村级网格化管理、精细化服务。

加强农村精神文明建设。推动文明实践向村庄、集市等末梢延伸，促进城市优质文化资源下沉。常态化开展文化惠民活动，实施乡村文物保护工程，加强荆楚农耕

文化宣传推广。持续推进农村移风易俗，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴乡风。

加强平安法治乡村建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，提升矛盾纠纷预防化解法治化水平。加强乡村公共安全事件易发领域风险排查和治理，推广积分制、清单制等治理方式，确保农村稳定安宁。

聚力乡村振兴责任落实 加强党对农村工作的全面领导

办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。省委一号文件强调，加强党对农村工作的全面领导，推进乡村全面振兴各项任务落地见效。

强化组织领导。全面落实乡村振兴责任制，坚持五级书记抓乡村振兴，市主要把“三农”工作摆在突出位置抓紧抓好，发挥县委书记“一线总指挥”作用，打好乡村全面振兴漂亮仗。巩固拓展主题教育成果，落实“四下基层”制度，优化各类涉农督查

检查考核。

强化要素保障。完善乡村振兴多元化投入机制，坚持将农业农村作为一般公共预算优先保障领域，加大债券、信贷、保险等支持力度。保障乡村产业用地计划指标，服务项目建设落地。壮大乡村人才队伍，实施乡村乡村振兴人才支持计划。

强化改革创新。推动农村改革重点任务落实，赋予农民更加充分的财产权益。稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30

年试点，巩固和完善农村宅基地制度改革试点成果，持续深化农村集体经营性建设用地入市试点，促进新型农村集体经济高质量发展。

今年是新中国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年。守好“三农”基本盘，做好“三农”工作，责任重大、任务艰巨、使命光荣。各地各部门要铆足干劲、真抓实干，以加快农业农村现代化奋力推进中国式现代化湖北实践。

乡村振兴重点 抓什么、怎么抓

粮食稳定安全供给

确保粮食产量保持在500亿斤以上。

实施新一轮粮食产能提升行动，推进“吨粮田”“吨半粮田”创建。

严守耕地保护红线，坚决落实6925.25万亩耕地，5950万亩永久基本农田保护目标任务。

落实高标准农田建设年度任务，保质保量实施好国债高标准农田建设项目。打造生物育种领域国家战略科技力量。实施新型农业经营主体提升行动。实施社会化服务提升行动。

巩固拓展脱贫攻坚成果

持续巩固提升“三保障”和饮水安全保障成果。

以防返贫监测对象为重点开展对比核查，巩固应保尽保成果。

多措并举促进脱贫人口稳岗就业，落实产业奖补、就业创业补贴等惠民政策。有效衔接政策继续向乡村振兴重点帮扶县倾斜。

提升乡村产业发展水平

加强农业品牌建设，每条重点农业产业链每年支持5家龙头企业、1-2个区域公用品牌。

新增省级以上龙头企业50家，建设7个国家级优势特色产业集群。持续推进农村寄递物流体系建设，提档升级村级服务网点1万个。实施农民增收促进行动。

提升乡村建设水平

持续整治提升农村人居环境

新增改善农村供水人口100万人。新增农村照明路灯1万盏。新建农村公路1万公里。新建农村5G基础7000个，实现行政村5G网络全覆盖。

扎实推进小流域综合治理。重点支持30个县域特色产业聚集发展。建设省级示范性教联体100个左右。推进紧密型县域医共体建设，新增10家县级二级医院。提升改造200个农村老年人互助照料中心。

提升乡村治理水平

以美好环境与幸福生活共同缔造为载体，深化党员干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”实践活动。

深化全省农村“一约四会”典型案例征集宣推活动。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全基层一站式化解矛盾纠纷机制。

加强党对农村工作的全面领导

压实五级书记抓乡村振兴责任。

稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。持续开展“小田并大田”改革试点。实施新一轮村级集体经济扶持计划。推动农业保险扩面增品，实现三大主粮完全成本保险和种植收入保险全省覆盖。实施乡村振兴人才支持计划，培训高素质农民2万人、乡村产业振兴带头人“头雁”800人。

制图/徐云

乡村振兴 强县富民

——县(市、区)委书记谈贯彻落实
2024年省委一号文件精神

抓实稳产保供 端稳“中国饭碗”

襄阳市委常委、枣阳市委书记 孟艳清

襄阳市将认真贯彻落实省委一号文件精神，全面落实粮食安全党政同责，压紧推进农业生产，打造全国现代农业发展示范市(县)。

把粮食产量做得更高。确保粮食播种面积稳定在300万亩以上、产量稳定在25亿斤以上。以创建全国小麦、玉米单产提升整建制推进示范县为抓手，大力开展2024年部级绿色高产高效行动，集中打造40个“千亩方”和10个“万亩片”，力争单产同比提高10%以上。

把科技装备做得更强。深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，建设高标准农田13.1万亩。加快省级农业科技现代化先行县建设，强化北斗导航等智能农机应用，力争全市主要农作物优良品种覆盖率达到95%以上、耕种收综合机械化率达到92%。

把服务保障做得更优。以全国农村产权流转交易规范化整县(市、区)试点、全省农业社会化服务试点县(市、区)建设为抓手，推动农业适度规模经营高质量发展。强化农业防灾减灾能力建设，一体推进病虫害监测预警、粮食机械减损培训等工作。

坚持“三力”齐发 推动全面振兴

恩施市委书记 苏勇

恩施市作为曾经的国家级贫困县、现在的乡村振兴主战场，将不断巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴。

守牢底线保稳定。严格落实“四个不摘”工作要求，盯紧“三保障”和饮水安全保障，重点关注重病、重残和收入下降等重点人群，持续做好动态监测帮扶。

多措并举挖潜力。坚持产业就业“双管齐下”，开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值、推进三产深度融合，探索“企业+”“集体经济+”等庭院经济，育强有活自我型家庭经营。坚持开发式帮扶和兜底式保障并举，全力提升脱贫群众就业水平。

抢抓机遇聚合力。抢抓区域协作、定点帮扶等重大机遇，争取项目资金支持，引进优秀企业和产业，将本地的资源禀赋、要素优势同先进地区的市场资源、管理经验有机结合，助推乡村发展步入“快车道”。

壮大绿色富民产业 助力乡村全面振兴

丹江口市委书记 赵洪福

省委一号文件提出，构建产加销贯通、农文旅融合的现代乡村产业体系。丹江口市将做好柑橘、茶叶、设施渔业三大“土特产”文章，促进农村一二三产业融合发展。

擦亮乡土特色品牌。打造“武当蜜桔”“武当山茶”“丹江鱼香”等品牌，推进30万亩柑橘品种改良、技术改进，开展5万亩宜机化茶叶基地改造，发展设施渔业50万立方米，加快创建全国绿色食品原料标准化生产基地。

延伸农业产业链条。加快北冰洋桔汽水项目满产达产，实施武当山水饮料工厂扩能计划，推进鱼产业与博奥预制菜加工企业对接，力争规模以上农产品加工业产值突破100亿元。

强化产业联农带农。坚持“保护就是发展”第三重境界思维，开发精品民宿，打造橘旅融合乡村旅游，发展寄递物流，培育农村电商，确保农村常住居民人均可支配收入增长9%以上。

以改革思维打造全国乡村振兴示范县

黄梅县委书记 刘欲晓

黄梅将聚焦强县工程主攻方向，着力推动各项省级改革试点向深切入，全力打造全国乡村振兴示范县。

以城镇与产业集中高质量发展推进就地城镇化。加快建设优质教育资源集中区，吸引人口集聚。对照绿色低碳县城标准，推进“四区联动”有机更新。建好用好华纺链黄梅产业发展服务中心，以供应链思维培育壮大主导产业。

以教联体改革为重点促进城乡公共服务优质均衡，纵深推进教联体建设，打造全域紧密型医共体，做实社区居家上门服务。

以共同缔造为载体创新提升基层治理。持续深化“四下基层”和实践活动，健全群众意见收集分办、小型项目以奖代补、常态化联系群众等机制。

以小流域综合治理建设宜居宜业和美乡村。依照考田河小流域综合治理“一张图”，加快农村生产生活方式绿色低碳转型，打造全省宜居宜业和美乡村示范片。

抓牢产业发展牛鼻子 打造农民增收金钥匙

宜昌市夷陵区委书记 肖鹏飞

2024年，省委一号文件提出“实施农民增收促进行动”，夷陵区将紧紧抓牢产业发展牛鼻子，拓宽农民增收路。

抓实“四乡工程”，激发乡村活力。扎实推进强县工程“引导大学生毕业到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡”省级试点工作，培育引进万名人才回乡兴业，为产业发展注入源头活水。

推进“五链一体”，拉长富民链条。继续投入5000万元实施“五链一体”工程，打造玛瑙河流域综合治理统筹农业产业发展示范样板，提档升级2万亩标准化果菜粮基地，建成4条特色产业示范带。

培育“六大园区”，聚合产业动能。加快推进翠林农业国家现代农业(柑橘)产业园、三峡畜牧产业园、中国(夷陵)精制出口茶加工园、三峡中药材产业园、萧氏工业园二期、稻花香鑫香型白酒智能化酿造基地建设，带动园区农民增收9000元以上。

(湖北日报全媒记者 崔逾瑜 通讯员 吴頔 整理)