



发展新质生产力 是实现高质量发展重要着力点

□ 石建勳

阅 读 提 要

加快发展新质生产力,是对未来生产力发展特征、发展方向和发展动能的准确把握和战略部署。

发展新质生产力,本质上就是瞄准新一轮科技革命和产业变革的突破方向,布局新领域、开辟新赛道,依靠原创性、前沿性、颠覆性新技术创造新产业,

进而占据全球产业链和生产力格局的高端位置。

加快发展新质生产力是我国推进产业转型升级的重要动力。新质生产力不仅能够推动传统产业向智能化、绿色化转型,还能催生新兴产业形态,加快战略性新兴产业和未来产业的发展。

前不久,习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时,强调“必须牢记高质量发展是新时代的硬道理”,并指出“发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点”。

从2023年9月首次提出“新质生产力”,到中央经济工作会议部署“发展新质生产力”,再到此次中央政治局集体学习对新质生产力作出全面阐释、系统部署,习近平总书记关于新质生产力的系列重要论述、重大部署,是马克思主义生产力理论中国化时代化的新发展,为新发展阶段实现高质量发展,全面推进中国式现代化提供了科学理论指导和行动指南。

加快发展新质生产力是实现我国经济高质量发展的理论创新和实践要求。从生产力的构成要素来分析,新质生产力是以大数据、云计算、人工智能、绿色低碳技术为代表的新技术与数智化机器设备、数智化劳动者、数字基础设施、海量数据、算力、新能源、新材料等新型要素紧密结合的生产力新形态。与传统生产力相比,新质生产力是代表新技术、创造新价值、适应新产业、重塑新动能的新型高质量生产力,是以科技创新为主导,以内涵式发展生产力为主要路径,具有高科技、高效能、高质量特征,是符合高质量发展要求的生产力。加快发展新质生产力,是对未来生产力发展特征、发展方向和发展动能的准确把握和战略部署。

从世界生产力发展的实践来看,主要国家都是在朝着加快形成新质生产力的方向发力,在新一轮科技革命和全球产业链重构的竞争中,抓住关键核心技术,重点发展人工智能、先进制造、量

子信息科学和5G通信等新技术,积极布局智能机器人、数字经济、新能源等新兴产业,通过新技术驱动产业变革,以促进本国新质生产力发展。

加快发展新质生产力有助于促进我国科技水平实现质的飞跃,增强国际竞争力。发展新质生产力,本质上就是瞄准新一轮科技革命和产业变革的突破方向,布局新领域、开辟新赛道,依靠原创性、前沿性、颠覆性新技术创造新产业,进而占据全球产业链和生产力格局的高端位置。党的二十大报告强调,“必须坚持科技是第一生产力,人才是第一资源、创新是第一动力”。近年来,我国经济发展面临复杂的内外部环境,无论是推动经济回升向好,还是在未来发展和国际竞争中赢得战略主动,构建新发展格局,实现高质量发展,关键在于科技创新,重点在于产业升级,根本在于生产力水平的全面提升。针对世界主要国家大力发展新质生产力的布局,在新一轮科技革命和全球产业链重构中,谁能抓住数字技术、低碳技术、新能源技术、大数据和人工智能技术等新一轮科技革命机遇,加快应用新科技新技术,改变生产力的形态,提升生产力的现代化水平,谁就能够在未来战争中占据主动地位,立于不败之地,谁就能够在世界现代化发展的国际竞争中占得先机,具有竞争优势。

加快发展新质生产力有助于推动我国产业转型升级,全面构建现代化产业体系。加快发展新质生产力是我国推进产业转型升级的重要动力。新质生产力不仅能够推动传统产业向智能化、绿色化转型,还能催生新兴产业形态,加快战略性新兴产业和未来产业的

发展。一方面,通过引入智能制造、数字孪生、万物互联等先进理念和关键技术,促进工业化、数字化、智能化深度融合,使得传统产业能够不断开创新业态、新模式,提升产业效率,塑造新的竞争优势;另一方面,新质生产力涵盖高新技术、先进制造和数字化技术等领域的技术,这些领域颠覆性技术不断涌现,呈现多点开花的局面,有助于我国开辟高质量发展的新领域和新赛道,重新塑造产业发展的新动能、新优势。发展新质生产力的过程,既是推进传统产业与新兴产业协调发展的过程,也是加快实体经济与虚拟经济深度融合的过程,更是产业升级和转型发展的过程。因此,加快发展新质生产力将加快我国产业转型升级步伐,实现传统产业、新兴产业和未来产业的协调融合和繁荣发展,全面构建现代化产业体系。

加快形成新质生产力有助于提升我国资源配置效率,推动经济社会可持续发展。加快发展新质生产力,意味着我国要摆脱对传统增长路径的依赖,依靠科技创新驱动产业变革和经济发展,走出一条绿色、协调、可持续发展道路。加快发展新质生产力,意味着科技驱动产业变革和经济发展模式的转型升级,不仅仅是技术上的改进和变革,更是推动整个经济结构和社会运行方式的革新,从传统的资源密集型发展模式向智能化、知识密集型、高附加值的发展模式转变。加快发展新质生产力,意味着资源的高效利用,通过科技创新,开发数字化、智能化、生态友好型技术,引领新的生产和生活方式,将更多资源配置到战略性新兴产业和未来产业中,从而提升资源配置效率。加快发

展新质生产力,意味着经济社会的可持续发展,通过推广新材料、新能源和低碳绿色新技术的使用,一些高能耗、高污染的产业可以通过应用低碳绿色新技术,降低单位产值能源消耗量,减少废气、废水和固体污染物的排放,通过引入绿色环保技术、循环生产流程等,加速我国经济发展方式的绿色转型,朝着更加低碳、绿色、可持续的方向迈进,使得经济增长不再以牺牲环境为代价,而是更多地依赖于技术进步和资源的有效利用,进而推动我国经济社会的可持续发展。

加快发展新质生产力有助于增强我国发展新动能新优势,推进中国式现代化。新质生产力是推进中国式现代化的物质基础和动力之源。加快形成新质生产力,意味着将前沿科学技术用于传统生产设备的智能化数字化升级,用于传统生产工艺流程的改进和提升,实现物质生产的现代化;意味着新能源汽车、智慧车联网、无人驾驶技术的大规模普及,实现交通运输的低碳化和现代化;意味着智慧物流、数据云存储、无线网络接入等的全面覆盖,实现基础设施的现代化;意味着以新能源、新材料和新技术的广泛应用,降低能耗、节约资源、减轻环境污染,实现生态文明建设的现代化;意味着以先进生产技术和数智化设备使劳动者从机械重复性劳作中解放出来,有助于实现人的现代化;意味着大力推进数字政务、智慧城市建设,保障社会安全,提升社会治理水平,实现社会文明的现代化。

(作者为同济大学国家创新发展研究院副院长、首席专家、经济与管理学院教授)

为加快形成新质生产力夯基垒台

□ 向姣姣

1月31日,中共中央政治局新年首次集体学习聚焦发展新质生产力。这一由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级催生的先进生产力,已经成为中国高质量发展的强劲推动力。

新质生产力是对解放和发展生产力的不懈探索

生产力源于马克思主义政治经济学中的一个基本概念,是推动社会进步最活跃的因素。新质生产力是对马克思主义生产力理论的创新。从内涵上看,新质生产力包括科技技术、掌握劳动技能的劳动者、技术和信息嵌入的劳动资料以及技术和信息嵌入的劳动对象。

解放和发展生产力是社会主义的本质要求。中国共产党带领中国人民创造出让世界惊叹的“增长奇迹”,其中一个关键密码在于对发展生产力的不懈探索。毛泽东同志指出“社会主义革命的目的是为了解放生产力”。邓小平同志创造性地提出“科学技术是第一生产力”的重要论断。2023年9月,习近平总书记任黑龙江考察期间首次提出“新质生产力”。2023年12月,中央经济工作会议明确提出:“要以科技创新推动产业创新,特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。”此次集体学习,习近平总书记对发展新质生产力进一步作出全面阐释:概括地说,新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高科技、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先进生产力质态。新质生产力是推动质量变革、效率变革、动力变革的关键要

素,是对高质量发展路径的有效探索,为加快科技创新、推动高质量发展提供了科学指引。新时代新征程上,解放和发展生产力的关键就是要加快形成新质生产力。

新质生产力为高质量发展提供新的竞争力和持久动能

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。总体上,我们发展面临的有利条件大于不利条件,经济发展健康稳定的基本面没有改变,支撑高质量发展的生产要素条件没有改变,长期稳定向好的总体势头没有改变。我国已成为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国,是世界上唯一拥有联合国产业分类目录中所有工业门类的国家,形成了独立完整的现代工业体系。

当前,高质量发展已成为经济社会发展的主旋律,但制约因素还大量存在。从国内看,我们面临着有效需求收缩、供给冲击严重以及社会预期转弱的三重特征,传统产业、制造业领域关键技术“卡脖子”困境仍要下大力气破解。从国际看,世界正经历百年未有之大变局,国际环境不稳定性不确定性明显增强,国际格局和国际体系正在发生深刻调整,全球治理体系正在发生深刻变革。高质量发展需要新的生产力理论来指导,而新质生产力已经在实践

中展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力,需要从理论上进行总结、概括,用以指导新的发展实践。

新质生产力代表着生产力演化中的一种能级跃迁与转型升级,是对传统产业和发展方式的改造与提升,其区别于依靠高度消耗资源能源的生产力发展方式,从根本上摆脱了传统增长路径,更加符合高质量发展对生产力的要求,是更具融合性、更富有创造性、更发挥先进性、更体现新内涵的生产力。

新质生产力的突破在于向科学技术要发展

要强化创新的“造血”功能,构建自主可控的全过程创新生态链。湖北是科教大省,高层次人才总量居全国第一方阵。新质生产力是以科技创新为核心的生产力,涉及领域新、技术含量高、知识密度大,是科技创新在其中发挥主导作用的生产力。在推动中国式现代化的进程中,要坚定不移把科技自立自强作为硬核支撑,深入实施创新驱动发展战略与高水平科技自立自强战略,以核心技术突破赢得科技自立自强,奠定科技创新新优势。要以科技创新引领现代化产业体系建设,深化科技与产业的融合,通过颠覆性基础研究、前沿引领技术、现代工程技术和关键共性技术的创新推动产业转型与升级,发挥“以新促质”效应。

要强化产业的“供血”功能,把新型工业化作为主攻方向,统筹推进四化同步发展。产业是国民经济的命脉,产业兴则城市兴、国家旺。“十四五”时期,湖北提出要构建“51020”现代产业集群。总体而言,湖北要以支柱产业、优势产业、特色产业为支撑,坚持传统产业转型升级和战略性新兴产业“两手抓”,加快发展新质生产力,以产业升级增强发展新动能。要积极培育先进制造业集群,壮大战略性新兴产业,重点扶持未来产业,加速前沿领域的变革,加快布局建设太空信息、磁悬浮、元宇宙、量子科技等未来产业,加快形成新质生产力,不断塑造高质量发展的新动能、新优势。

要强化人才的“输血”功能,夯实新质生产力形成的底层优势。不同于传统生产力,新质生产力需要大规模的数智化劳动者作支撑。在出生人口下降和老龄化加剧的双重考验下,更高质量的人力资源是新质生产力形成的关键要素。湖北人才资源总量大,要大力实施新时代人才强国战略,建设创新型人才队伍,坚持精准引才、系统育才、科学育才、用心留才相结合,优化人才“引育留用”全链条服务体系。探索“带土移植”“飞地式”引才、“候鸟式”聘任、“离岸式”研发、“巡回式”服务、“事业编企业磁性用”等柔性引才模式,不断锻造新质生产力形成的根基。

(作者单位:武汉市委党校)

习近平总书记强调:“‘十四五’时期,要在加强基层基础工作、提高基层治理能力上下更大功夫。”基层治理现代化,从表面上看面临基层组织力量薄弱、多元主体协同乏力、群众参与欠缺、社会满意度不高等问题;从深层次理解须在理论上回应现代化的价值、导向问题,在实践中破解缺乏动力与保障、共识与激励、资源与效率的运转困境,重中之重在于保障可持续运转的动能机制。

美好环境与幸福生活共同缔造着眼的是通过“决策共谋、发展共建、建设共管、效果共评、成果共享”的“五共”动能机制,激发干群共推基层治理现代化水平不断提高。近年来,来自基层的实践调研证明,共同缔造基于基层组织动能、群众参与动能和服务动能的耦合“驱动”机制,推动着基层治理现代化的高效运转。

党建引领治理重心下移 发挥党的基层组织动能

党的基层组织动能是基层治理现代化运转起来的首要动能,党建引领基层治理重心的下移是驱动这一动能的有效机制。基层治理现代化要解决组织架构与治理链条问题,从而保障党的基层组织动能持续发挥。

驱动党的基层组织动能,要实现基层党建纵向到底的全覆盖,并实现基层治理单元向“网格一楼栋”“小组一院落”的下移,从而贯通基层治理架构的堵点,补好治理链条的断点。习近平总书记指出:“要加强党的领导,推动党组织向最基层延伸,健全基层党组织工作体系,为城乡社区治理提供坚强保证。”共同缔造着力构建“街道—社区居委会—网格一楼栋”“乡镇—行政村—小组一院落”多层次基层党组织体系和治理单元体系,以便民利民为原则优化村(社区)规模;以村民小组(小区)为基础划分网格,按“街巷定界、规模适度、无缝覆盖、动态调整”原则,将党的组织“触角”、党建“阵地”和治理链条直接延伸到基层末梢和治理的最前沿,不仅扩大了党的组织、党建有形和有效的覆盖面,也将党的领导优势和组织势能转化为基层治理现代化的组织动能,循环、传导至楼栋、院落,直至千家万户,在治理价值、主体、资源、制度的组织化聚合中生成基层治理现代化的可持续发展。

基层治理现代化要扭转治理重心偏移的倾向,将治理重心由各种行政事务和“迎来送往”向聚焦群众的愁盼之事、便民实事转移,有力推动基层治理重心的下移,在切实为基层减负的同时,通过“党建+社治(村治)”,促使基层组织将更多注意力和精力向下汇聚。习近平总书记强调:“要夯实社会治理基础,推动社会治理重心下移,构建党组织领导的共建共治共享的城乡基层治理格局。”共同缔造通过“纵向到底”的党建引领机制,在切实减轻基层负担的同时,引领各级党组织和干部下沉到群众中间,推动包联社区和驻村帮扶走深、走实,以网格(楼栋)为单元,在微党建、微治理行动中实现党建的宣传、动员、吸纳、培育、服务功能,将矛盾和问题化解在基层,形成党建与基层治理互促共进的局面,为基层组织赋能,进一步助推党的基层组织动能发挥。

多元主体携手“五共”激发人人共为的群众参与动能

群众参与动能是基层治理现代化有效运转起来的核心动能,多元主体携手“五共”是驱动这一动能的有效机制。基层治理现代化离不开政府、市场与社会多元主体的参与,更缺不了群众这一核心主体的积极参与。长期以来,基层治理现代化缺乏人人共为的共识与机制,面临市场与社会主体参与不足、群众参与意愿低的困境。破解的关键在于实现基层治理参与机制的创新突破,构建人人共为的基层治理共同体,在基层村(社区)建设、综合治理、产业发展、文化繁荣等诸多领域,组织、凝聚群众力量,激发多元主体和群众的参与积极性。

共同缔造围绕“五共”动能机制,深化群团改革凝聚群众、发展经济组织联结群众、培育社会组织服务群众、激活自治组织带动群众,构建完善的村(社区)环境体系、服务体系、治理体系,建立健全“横向到边”的多元主体与群众参与机制,努力把每个村(居民)都纳入一个或多个村(社区)组织;统筹政府、市场与社会主体的力量和资源,创新网格(楼栋)业协商议事等平台载体,培育“红白理事会”“五老”调解会”“乡贤联合会”等社会组织,激活社区居委会、村经济合作社等自治组织,规范和完善协商共治机制,以民声定民生,打造人人有责、尽责、享有的基层治理共同体,让群众体会到参与感、归属感,不断激发群众参与推进基层治理现代化的动能。

治理要素向下集约汇聚解决群众愁盼的服务动能

公共服务发展动能是基层治理现代化有效运转起来的关键动能,治理资源向下集约是驱动这一动能的有效机制。基层治理现代化的最终落脚点在于配优用活有限的可利用资源,推进城乡公共服务的均衡性和可及性发展。就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等城乡公共服务是群众愁盼之事的集中体现。有限且分散的治理资源,较大的城乡差距,使得破解这些愁盼之事挑战巨大。现阶段,解决的关键在于推动组织、制度、平台、机制,以及人、财、物等各种治理要素向下集约,发挥“集中力量办大事”的制度优势,提升城乡公共服务的均衡性和可及性水平,解民之所急,让群众感受到基层治理现代化的实惠,形成基层治理现代化的最大公约数。

共同缔造围绕治理要素向下集约的动能机制,通过整合市、县资源、服务、平台“三下乡”,实现了治理要素的高效集约配置。驱动乡镇(街道)、村(社区)承接、整合各级向下转移的治理资源、高频服务事项,运用数字化、信息化的治理工具与智能化、便捷性的治理方式,构建城乡公共服务共同体平台。建立健全“镇街派单、群众约单、部门接单、村(社)履单、群众评单”公共服务供给机制,及时了解人民群众的愁盼之事和楼栋里外、房前屋后的便民诉求,整合可利用的各类资源,妥善商讨、逐一解决公共环境整治、基础设施修缮、公共事业建设、邻里矛盾化解等问题。治理要素向下集约,形成系统发力的动能机制,有利于推动城乡公共服务的均衡性和可及性发展,为基层治理现代化提供可持续发展的动能。

(作者为湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院分中心研究员)

以共同缔造推动基层治理现代化高效运转

□ 毛铨