



# 湖北省第十四届人民代表大会财政经济委员会关于湖北省2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划(草案)的审查报告

(2024年2月1日湖北省第十四届人民代表大会第二次会议主席团第二次会议通过)

省人大财政经济委员会主任委员 刘芳震

## 大会主席团:

湖北省第十四届人民代表大会第二次会议审查了省发展和改革委员会受省人民政府委托提出的《关于湖北省2023年国民经济和社会发展计划(草案)的报告》及2024年国民经济和社会发展计划(草案)的报告。省人大财政经济委员会在对计划报告和计划草案初步审查的基础上,根据各代表团的审查意见作了进一步审查,现将审查结果报告如下。

### 一、对2023年计划执行情况的总体评价

财政经济委员会认为,一年来,面对复杂严峻的发展环境和交织叠加的风险挑战,全省各级人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,全面贯彻习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神,坚决落实省第十二次党代会部署要求,认真执行省十四届人大一次会议有关决议,全省经济运行回升向好,稳中提质,基本完成省十四届人大一次会议确定的目标任务,高质量发展扎实推进,社会大局保持稳定。同时,经济社会发展中还存在一些困难和问题,主要是:居民消费和企业投资意愿不够强;部分产业转型升级较为艰巨;部分企业生产经营困难较多;部分项目投资质效有待提升;就业、教育、医疗等民生工作与群众期盼还有差距等。

### 二、2024年计划报告和计划草案总体可行

财政经济委员会认为,省人民政府提出的2024年计划报告和计划草案,符合中央经济工作会议精神,符合省委十二届五次全会精神,符合我省经济社会发展实际,总体可行。建议本次会议批准《关于湖北省2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划(草案)的报告》,批准湖北省2024年国民经济和社会发展计划草案。

# 湖北省第十四届人民代表大会财政经济委员会关于湖北省2023年预算执行情况和2024年预算草案的审查报告

(2024年2月1日湖北省第十四届人民代表大会第二次会议主席团第二次会议通过)

省人大财政经济委员会副主任委员 朱慧

## 大会主席团:

湖北省第十四届人民代表大会第二次会议审查了省财政厅受省人民政府委托提出的《关于湖北省2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告》及2024年省级预算草案。省人大财政经济委员会根据各代表团的审议意见,对湖北省2023年预算执行情况和2024年预算草案进行了审查。现将审查结果报告如下。

### 一、2023年省级预算执行总体较好

(一)省级一般公共预算收入总计7435.7亿元,为预算的104.3%,其中:省本级一般公共预算收入162.4亿元,为预算的93.2%。省级一般公共预算支出总计7435.7亿元,为预算的104.3%,其中:省本级一般公共预算支出1458.5亿元,为预算的90.8%。  
(二)省级政府性基金收入、支出总计均为2536.7亿元,为预算的99.4%。  
(三)省级国有资本经营预算收入、支出总计均为16亿元,为预算的99.3%。  
(四)省级社会保险基金收入总计2205.1亿元,为预算的100%。省级社会保险基金支出总计2295.3亿元,为预算的98.7%。

财政经济委员会认为,2023年是全面贯彻党的二十大精神开局之年,是落实省第十二次党代会工作部署的关键之年,省人民政府及其财政等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,认真贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求,落实省十四届人大一次会议有关决议要求,承压前行、担当作为,加力提效实施积极的财政政策,扎实推进财源建设,持续加强财政资源统筹,有力保障重大战略实施,着力保障和改善民生,有效防范化解地方政府债务风险,为加快先行区建设和高质量发展提供了坚实的财力保障。

同时,也要看到在财政运行和预算管理中还存在的问题:有些转移支付项目超法定时限下达的问题依然存在;一些市县财政运行面临困难;部门预算编制及审核工作质量有待进一步提高,绩效管理工作需进一步改进;国有资本经营预算管理制度有待健全,预算管理工作效能有待提升;有的债券资金使用效益不高,部分地区债务风险不容忽视等。对此,省人民政府及其有关部门要高度重视,积极采取有效措施,在今后的工作中切实加以改进和完善。

### 二、2024年省级预算草案务实可行

(一)省级一般公共预算收入总计6414亿

元,与2023年年初预算相比,可比增长6.7%。其中:省本级一般公共预算收入177.7亿元,增长6.3%。省级一般公共预算支出总计6414亿元,增长6.7%。其中:省本级一般公共预算支出1523.3亿元,增长6.5%。

(二)省级政府性基金收入、支出总计均为2190.7亿元,增长11.6%。

(三)省级国有资本经营预算收入、支出总计均为16.1亿元,增长0.1%。

(四)省级社会保险基金收入总计2313.4亿元,增长2.8%。省级社会保险基金支出总计2502亿元,增长7.6%。  
财政经济委员会认为,2024年预算安排有利于贯彻落实党中央决策部署和中央经济工作会议精神,有利于贯彻实施省委十二届五次全会精神,有利于践行全过程人民民主,符合预算法等法律法规和湖北实际,总体可行。建议批准省人民政府提出的《关于湖北省2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告》,批准2024年省级预算草案。

### 三、做好2024年预算执行和财政工作的建议

2024年是中华人民共和国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。省人民政府及其财政等部门要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,在省委的坚强领导下,坚持稳中求进、以进促稳、先立后破,推动积极的财政政策适度加力、提质增效,加强财政资源统筹和政策协调配合,不断夯实财政保障基础,优化支出结构,提升管理质效,巩固和增强经济回升向好态势,持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,接续奋斗、砥砺前行,为奋力推进中国式现代化湖北实践提供有力支持。为此,财政经济委员会建议:

(一)坚持保障财政工作的全面领导。要深刻领会和准确把握党中央对当前经济形势的科学判断,切实增强做好财政预算工作的责任感使命感,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,自觉把党的领导贯穿于财政预算工作各方面全过程。坚决落实党政机关习惯过紧日子要求,严控一般性支出。深入践行全过程人民民主,完善预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议制度。严格落实党中央关于加强政府债务监督的部署要求,完整全面报告政府债务情况,主动接受人大和审计监督。  
(二)聚力支持高质量发展大局。要大力

荆、襄阳三大都市圈能级,推动武汉新城建设成效见效,探索建立都市圈利益共享及风险共担机制。加快实施城市更新行动,持续推动城市和产业集中高质量发展,明确各地重点发展的主导产业和产业链发展的主攻方向。全力实施强县工程,加快推动以县城为重要载体的就地城镇化,提升县城建设质量、功能和公共服务水平,吸引外出务工人员回流人口和农业转移人口到县城安家落户。大力推进乡村全面振兴,持续打造十大重点农业产业链,加快补齐乡村公共服务短板,巩固拓展脱贫攻坚成果。

(四)深化重点领域和关键环节改革,持续增强经济社会发展内生动力。坚持以控制成本为核心优化营商环境,持续深化“高效办成一件事”改革,加快构建高效率低成本的现代交通物流体系。坚持“两个毫不动摇”,明晰国企和民企的功能定位和边界,探索国企民企融合发展新方式。推动国企改革增效,加快推进省属国企转型,提升企业核心竞争力和核心功能。促进民营经济发展壮大,聚焦市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面大力破除制约民营经济发展障碍,加大拖欠民营企业账款清理解决力度。

(五)着力保障和改善民生,切实兜住、兜准、兜牢民生底线。坚持生态优先、绿色发展,持续深化长江高水平保护,全面推进小流域综合治理,打好蓝天碧水净土保卫战。更加突出就业优先导向,确保高校毕业生、农村转移劳动力等重点群体就业稳定,加强困难群体就业帮扶。健全社会保障体系,提升教育、医疗、养老、托幼等公共服务水平,强化社会服务兜底保障。统筹发展和安全,着力防范化解地方债务、房地产、金融等领域风险,确保粮食产量稳定,保障能源安全稳定供应,深化安全生产风险专项整治。深入实施美好环境与幸福生活共同缔造行动,系统提升社会协同治理能力,确保百姓安康、社会安宁、发展安全。

以上报告,请予审议。

优化财政支出结构,强化对流域综合治理、科技自立自强、现代化产业体系、区域协同融通、绿色低碳发展等重点领域财力保障。落实好结构性减税降费政策,重点支持科技创新和制造业发展。充分发挥财政资金在稳投资促消费中的引导和撬动作用,优化完善助企纾困政策,提振市场信心,增强发展动能。落实党中央关于扩大地方政府专项债券用作资本金范围的政策规定,依法依规及时做好债券发行转贷工作。聚焦推进国有经济布局优化和结构调整,深入实施国有企业改革深化提升行动,支持国有资本和国有企业做强做优做大,促进国有企业高质量发展。

(三)切实保障和改善民生。要站稳人民立场,坚定不移把增进民生福祉作为出发点和落脚点,着力保障和改善民生。有效保障就业、社保、教育、医疗、文化等民生社会事业资金需求,兜住、兜准、兜牢民生底线。着力解决群众急难愁盼问题,健全基本社会救助标准动态调整机制,加大对养老服务、托育服务的扶持力度,完善支持灵活就业、新就业形态的财政政策。着力抓好办好一批群众可感可及的实事,不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(四)全面深化预算管理改革。要研究与落实新一轮财税体制改革,持续推进省以下财政体制改革,完善转移支付制度,依照法定时限分配下达转移支付资金,推动财力分布和基层保障更加均衡有力。加快预算支出标准体系建设,深化预算管理一体化建设和应用,持续提升财政资源配置效率,提高资金使用效益。优化全过程预算绩效管理链条,切实改进绩效评价方式方法,将绩效综合评价结果作为安排预算、完善政策、改进管理的重要依据。持续推进预算公开,加快建立健全全面规范、公开透明的预算制度。落实完善国有资本经营预算制度意见,提升资金效能,提高国有企业对财政的贡献度,夯实共同富裕的物质基础。

(五)不断强化财政风险管控。要增强财政可持续性,深入开展财政承受能力评估,加强财政运行监测预警和风险研判,做好风险防范和应急处置。建立完善政府债券项目全生命周期管理机制,提高专项债券使用效益。加大存量隐性债务化解力度,健全化债长效机制,稳步推进隐性债务和法定债务合并监管。严肃查处违法违规举债行为,坚决守住不发生系统性风险底线。建立社保基金风险评估制度,完善风险管理机制,确保社保基金安全可持续运行。严肃财经纪律,加强审计监督、财会监督与人大监督有效协同,形成监管合力。  
以上报告,请予审议。

# 省人大代表马小飞:让非遗“活”起来“火”起来“走”出去

文/图 湖北日报全媒记者 周寿江



省人大代表、十堰市群艺馆副馆长马小飞。

“建议加强武当武术、武当山宫观道乐、武当山庙会等非物质文化遗产保护利用,让非遗‘活’起来‘火’起来‘走’出去。”1月31日,省人大代表、十堰市群艺馆副馆长马小飞接受湖北日报全媒记者采访时说。

马小飞建议,出台激励扶持政策,扶持发展非遗工坊、非遗体验馆、非遗基地、非遗街区等,推动非遗与科技、旅游、工业、创意设计深度融合。加强宣传推广,将武当非遗项目作为湖北文化的重要标志,加强宣传,提升武当文化的传播力和影响力。加强非遗传承人队伍建设,完善激励措施,搭建有效平台,吸引更多人才加入非遗传承事业。

# 省政协委员谈春光:借“机”起飞 激活航空物流

湖北日报全媒记者 曹雯



省政协委员、鄂州市政协主席谈春光(湖北日报全媒记者 朱熙勇 摄)

“花湖机场作为全球第四个、亚洲第一个专业货运枢纽,肩负着打造国际一流航空货运枢纽、探索建设内陆自由贸易港、打通内陆地区对外开放‘空中出海口’的重要使命。建议依托‘武汉—鄂州空港口型国家物流枢纽’,加快鄂州航空物流业发展。”2月1日,省政协委员、鄂州市政协副主席谈春光对湖北日报全媒记者说。

鄂州花湖机场于2022年7月17日运营,目前各项工作有序开展,客货运稳步推进。

# 聚势提升竞进有为 推动湖北发展迈上新台阶开辟新境界 奋力推进中国式现代化湖北实践

(上接第1版)回顾一年来的工作,六个方面的经验值得认真总结:一是始终坚持站位全局,牢牢把握党中央集中统一领导这个根本保证,确保湖北发展沿着正确方向稳步前行;二是始终坚持盯紧靠上,发扬“拼抢实”的状态和作风,奋力抢占先机把握主动;三是始终坚持攻坚克难,迎难而上排难而进,依靠顽强斗争打开发展新天地;四是始终坚持争创一流,对工作高标准严要求,干就一干到底;五是始终坚持系统观念,注重统筹施策协同发力,实现了多重目标动态平衡;六是始终坚持团结奋斗,心往一处想、劲往一处使,汇聚起高质量发展的磅礴力量。

会议强调,当前湖北已经进入聚势提升的关键时期,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于湖北工作的重要讲话和指示批示精神,按照省委工作要求和省两会部署,清醒认识“时”与“势”,切实坚定发展信心;辩证把握“稳”与“进”,始终保持竞进姿态;善于统筹“立”与“破”,准确把握科学方法;坚定砥砺“责”与“能”,奋力展现担当作为,锚定全年目标任务,扎实做好各项重点工作,加快先行区建设和高质量发展,奋力推进中国式现代化湖北实践。

# 树立底线思维极限思维 落实落细防范应对措施 确保群众平安过节温暖过冬

(上接第1版)

听取有关工作情况汇报后,王忠林强调,要树立底线思维、极限思维,切实增强做好低温雨雪冰冻灾害防范应对工作的紧迫感责任感使命感,坚决克服松懈麻痹思想,落实落细防范应对措施,确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

王忠林强调,要严防交通运输风险,盯紧看牢车、水、公、空等各领域,加强抽查检查,紧急指挥、除冰除雪,统筹运力安排,千方百计保障群众安全出行;严防因灾断电风险,落实电力运行维护措施,重点防电线覆冰、防塔杆倾倒、防设施设备凝冻;严防建筑施工风险,加强重点项目安全检查,坚决落实极端天气条件下停工措施;严防地质灾害风险,加强山区居民点、道路、施工段、矿山等监测管理,做好临灾避险工作;严防农业冻害风险,扎实做好设施加固、增温保苗等工作,全力降低对农业生产的影响;严防保暖保供风险,加强能源资源储

备和管道设施排查检修,确保不关阀限气、不冻油停水,加强群众安全教育引导,防范取暖起火、一氧化碳中毒等事故;统筹抓好矿山、危化、烟花爆竹、旅游等领域风险防范和安全生产工作,守牢不发生重特大事故的底线。

王忠林要求,要强化应急准备,坚持想在前、抓在前、做在前,进一步完善各类应急预案,全面开展隐患排查整治,加强民生商品保供稳价和应急物资储备,做好困难群众兜底保障,牢牢把掘防低温雨雪冰冻灾害工作主动权。要强化应急救援,监测预警要早,应急响应要快,救援能力要强,全面提高防灾减灾救灾能力水平。

王忠林强调,各级主要负责同志要责任上肩、靠前指挥,各部门各单位要履职尽责、担当作为,加强值班值守,统筹调度、协同联动,严明纪律要求,强化追责问责,确保不掉链子、不留空当、不走形式,切实把各项工作做细做实做到位,坚决打赢低温雨雪冰冻灾害防范应对攻坚战。

省领导邵新宇、盛阅春、薛斌斌参加会议。

2023年,花湖机场已开通国际国内货运航线61条,年运量达到28万吨。

一张以鄂州花湖机场为中心的“轴辐式”货运航空网络基本形成,航空货运枢纽初具雏形,但仍存在着航空物流产业未形成集聚效应、产业发展格局有待优化,物流信息平台建设不够完善、信息化水平有待提高,航空物流专业人才短缺、人才队伍有待加强等问题。

谈春光建议,大力培育航空物流高端产业集群,加强鄂州、黄石、黄冈的协作联动,坚持“差异发展、优势互补”原则,布局临空关联产业,形成上下游产业链;同时,积极构建航空物流综合信息平台,建设物流大数据中心,深化中国(湖北)国际贸易“单一窗口”建设,搭建综合性航空货运信息交互平台;快速组建航空物流专业人才队伍,充分利用“新鄂州人”计划、企业“千名引航工程”等人才政策,开辟航空物流紧缺人才“绿色通道”,面向全球重点引进国内外航空货运处理、民航管理技术、航空物流、金融投资等领域复合型人才。