

## 湖北法院提升审判执行质效,持续优化法治化营商环境——

# 畅通涉企案件“高速路” 搭建降低成本“立交桥”

文/图 湖北日报全媒体记者 袁超一 通讯员 蔡蕾 张莉 杨露



近日,湖北省优化营商环境领导小组通报表扬了2023年全省优化营商环境改革先行区。其中,湖北法院执前和解机制前置、诉讼一码通、探索危困企业预重整拯救机制等12项改革事项榜上有名。

2024年全省优化营商环境大会提出,要持续以降低成本为核心优化营商环境,打造综合成本“洼地”和营商环境“高地”。

2023年,全省法院认真落实党中央关于优化营商环境决策部署和省委工作要求,狠抓审判执行质效提升,创新司法服务举措,全省法院充分发挥职能作用,依法平等保护各类市场主体,为持续优化我省法治化营商环境、服务经济社会高质量发展大局贡献了司法力量。

### 1 涉企案件平均审理时长同比下降5.65天

近日,武汉铁路运输中级法院下辖的襄阳铁路运输法院,成功对一起标的额为1300余万元的合同纠纷进行诉前调解,极大降低了涉案企业的经济损失。此前,某铁路企业与一民营企业签订集装箱买卖合同。但铁路企业将合同约定集装箱生产完毕后,民营企业由于疫情原因没有按期提货。疫情后,集装箱市场价格降幅较大,民营企业仍拒绝提货。铁路企业一直联系沟通未果,为避免损失,遂将已生产好的集装箱出售给其他企业。民营企业则以铁路企业随意变卖为由,拒绝履行合同,遂发生纠纷诉至法院。

襄阳铁路运输法院第一时间对此案进行了经济影响评估,认为调解方式可以最大限度降低双方损失。承办法官与双方企业主要负责人进行沟通,分析市场行情、双方运营情况、法律后果等,劝导双方换位思考,并建议将与双方企业均有集装箱业务合作的第三方企业追加进来,三方共同分担损失。

在法院引导下,双方企业和第三方企业均表示接受调解意见。最终,本案以铁路企业撤诉结案。

去年初,全省法院开展“法治化营商环境建设降本增效突破年”专项活动,部署参与与服务共同缔造、压缩案件办理时长、提升实际执行到位率等7项重点工作“任务清单”,细化24条具体举措。这是继2021年“法治化营商环境建设提升年”、2022年“法治化营商环境建设持续深化年”之后,湖北法院连续第三年开展贯穿全年的法治化营商环境建设专项活动。

全省法院坚持抓前端、治未病,鼓励诉讼服务中心、人民法庭前移关口,参与矛盾纠纷源头预防和前端化解,引导市场主体选择成本更低、效率更高的方式解决纠纷。

出台“降低制度性交易成本十条举措”,建立简案快办机制,压缩司法委托鉴定评估时限,推动诉讼全流程提速,全省法院审结涉企民事案件447689件,涉企案件平均审理时长同比下降5.65天,一年以上涉企未结案件同比下降85.2%。



去年4月,湖北高院召开新闻发布会,介绍全省法院知识产权保护工作情况。



荆州某农牧公司送来锦旗,表达对江陵法院高效化解涉企纠纷的感谢。

### 2 将2.1万余家企业及及时移出失信“黑名单”

省优化营商环境领导小组通报表扬的2023年全省优化营商环境改革先行区名单,利川市人民法院的涉民营企业案件自动履行后信用修复激励机制事项上榜。

某机械有限公司与某工程公司买卖合同纠纷一案经审理后,进入执行程序,但某工程公司未按照法律规定及时申报破产,也未及时履行还款义务。据此,利川市人民法院向工程公司发出《预处罚通知书》。

一旦被列入失信名单,合作方撤离,公司将面临崩盘。接到通知书后,工程公司立即承认错误,并表明公司正向银行申请贷款,一旦将其纳入被执行人名单,则可能导致其贷款无法通过审批,希望法院能给予一定宽限期。

承办法官走访调查后发现,某工程公司整体信用良好,且已积极履行了部分义务并全力配合法院工作。综合分析被执行人信用情况和企业现状,利川法院依法给予某工程公司一定宽限期。最终,某工程公司的贷款申请成功获批,企业经营也逐步重回正轨。

对失信被执行人的惩戒机制,在推动解决执行难工作中发挥了重要保障作用。但另一方面,失信惩戒对被执行人的影响范围不断扩大,尤其是在大数据时代,即便人民法院在被执行人履行完毕后,屏蔽其失信信息,在一段时间内对其产生的负面影响也难以完全消除,特别是对企业等市场主体在融资借贷、招投标、市场准入资格限制等方面造成阻碍。

为最大限度减少强制执行对被执行企业造成的不利影响,湖北高院首创“被执行人信用预警和修复机制”。该机制要求,法院要严把失信惩戒标准,区分轻微失信行为、一般失信行为和严重失信行为。对于积极配合并履行义务的被执行人,采取及时删除失信信息、出具债务履行证明等手段进行信用修复。

去年,全省法院强化善意文明执行理念,建立信用修复机制,采取“放水养鱼”“活活活扣”等执行方式,助力被执行人盘活资产,将履行裁判义务的2.1万余家企业及移出失信“黑名单”,及时恢复企业市场信誉。

### 3 72家企业涅槃重生

去年5月26日,湖北高院召开重点管理法院约谈会,对执行工作质效落后的5家基层法院及其所属中院院长进行约谈。

为贯彻落实2023年全省优化营商环境大会精神,以控制成本为核心优化营商环境,省法院制定出台《对执行工作质效长期落后法院实行重点管理实施办法(试行)》。办法规定,出现执行质效综合指标特别是执结率、执行完毕率、实际执行到位率等关键指标在全省排名靠后,队伍管理不严、违规违纪问题频发,执行案款发放不及时问题频发等9种情形的基层人民法院,被纳入重点管理。省法院、中级法院帮助重点管理法院找准问题、解决问题,全力进行整改,改变落后状态,提高执行质效。

全省法院通过开展“荆楚雷霆2023”专项行动,及时兑现企业胜诉权益,首次执行案件执行到位金额723亿余元。

在全国率先推进审判阶段涉案企业合规改革,联合检察机关出台指导意见,促进企业合规守法经营,经验做法被最高法院肯定推广。开展简易/小额诉讼程序收费改革等营商环境先行改革试点,全面推行胜诉即退费,及时完成市场主体在线退费10.05万笔,以更优司法服务提升市场主体满意度。

“办理破产”是世界银行营商环境评估体系重要指标之一。作为我省优化营商环境“办理破产”工作的牵头单位,湖北法院不断加强破产审判工作制度化、专业化和信息化建设,为全面推进破产审判工作新发展实现了重大突破。

湖北高院通过发布破产审判白皮书,出台预重整工作指引,引导政府和法院合理运用司法程序共同帮助有重整价值的危困企业“涅槃重生”。全省法院依法审结破产案件560件,通过司法重整盘活资产400多亿元,72家企业重获新生。

此外,全省法院依法监督政府守约践诺,重点破解“新官不理旧账”“政策不延续、承诺不兑现”等不作为问题,审结涉企行政案件5479件,发出司法建议412份,营造了法治诚信的政务环境。

## 法在身边



# 从垃圾分类做起 护一江清水东流

## ——武穴市创建生活垃圾分类示范区纪实

苍穹之下,滚滚长江浩荡东流。

武穴依港而立、因港而兴。长江之于武穴,是名副其实的母亲河、生命河、黄金河。

护一江清水东流,武穴恪守“责任上游”,不仅扼住污水入江的“咽喉”,还落实“全域行动”——流域综合治理新理念,建立“户分类、组保洁、村收集、镇中转、市处理”的城乡生活垃圾一体化处理体系,创建省级垃圾分类示范县市,实现了垃圾治理减量化、资源化、无害化。

### 从源头分类减量 群众唱主角

走进武穴市梅川镇饶为市村,只见房前屋后、塘堰沟渠,干干净净、清清爽爽,一幅美丽乡村新画卷展现在眼前。

每户村民屋旁,一绿一黑两个垃圾桶并排而立。“瓜果蔬菜等厨余(易腐)垃圾倒入绿桶,塑料金属等其他垃圾倒入黑桶。”村民张永兰说,废纸酒瓶等可回收垃圾,自己送到村垃圾兑换超市,兑换牙膏、牙刷、洗衣粉、洗洁精等日常用品,每年能为家里节约200元左右。

在饶为市村,黑色垃圾桶的其他垃圾,每天由村保洁员上门回收,送往镇垃圾中转站,打包送往市里无害化处理;绿色垃圾桶的厨余(易腐)垃圾,送往村生态堆肥区,发酵加工成有机肥料,用于养花种菜。

从源头分类减量治理是关键。以饶为市村为例,每天可回收变卖的占15%,可就地转化堆肥的无机垃圾占37%,不可回收需转运的仅占48%,不仅减轻“垃圾围村”的压力,也蕴含着“变废为宝”的商机。

### 从高位谋划推进 城乡一手抓

数年前,武穴乡村没这干净,也没这讲究。“房前屋后到处是塑料袋、农药瓶,垃圾随处倒,有些地方常年积压的垃圾有尺把厚。”

变化源于,从2012年起,历届武穴市委、市政府形成共识——贯彻新发展理念,保护大长江,主动将保护之手从水面延伸到岸上,推行生活垃圾分类,真正做到生活垃圾资源化、减量化、无害化。之后,一张蓝图画到底,一任接着一任干,探索“群众可接受、财力可承受、面上可推广、发展可持续”的垃圾治理模式。

垃圾分类看似一件“小事”,但却关系千家万户,是一个城市的精细化管理、基层治理能力、文明水平的综合体现,也是各地面临的共性难题。

挑最重的担子、啃最硬的骨头。武穴市党政主要负责人勇于担当,成立城乡生活垃圾无害化处理达标工作指挥部,市委书记任政委,市长任指挥长,建立武穴市城乡生活垃圾分类工作联席会议制度,深度谋划、扎实推进、高频调度这项工作。

聚焦重点,该市出台《武穴市2023年城乡生活垃圾无害化处理达标工作方案》《武穴市餐厨废弃物收集运输处置工作方案》《武穴市公共机构生活垃圾分类强制分类实施方案》等系列规范性文件,并委托高校

村党支部书记饶锡龙介绍,为把农民真正发动起来,村里不定期开展“垃圾分类”评比,由村民代表组成考评团,检查农户的垃圾分类情况,按照“最清洁”“较清洁”“清洁”及“不清洁”四个等级计分,很快形成氛围。

去年,张永兰得了3次“最清洁”,在她带动下,很多村民都自觉垃圾分类。

垃圾分类,全民参与是关键。但改变群众的习惯并不容易。怎么办?

在农村,一批垃圾分类题材的快板、舞蹈、采莲船、情景剧下乡巡演,建立农户分类日评积分和可回收物积分超市,形成环境治理新常态;在城区,武穴、刊江街道引入市场机制,创建兴桥、新城国际、龙洲新天地等垃圾分类示范小区,推行“定时定点”分类投放,“误时定点”督导投放新模式,引导居民精准分类。

如今,武穴市175个行政村(社区)1565个自然村庄实施垃圾分类,乡村面貌焕然一新,涌现出一批省、市级“垃圾分类示范村”。

编制完成《武穴市城乡生活垃圾分类专项规划(2019—2025)》,保证城乡生活垃圾分类落地生根、开花结果。

垃圾治理,资金是保障。武穴市建立“财政直补、镇街自筹、以奖代补、社会参与”的多元化筹资模式,投入2亿元配备完善城乡环卫设施设备,对各类垃圾实行“定时、定点、定车、定线路”分类收集。连续多年,把农村垃圾治理纳入年度财政综合预算,并不断扩大资金规模,每年将确保3000万元以上。

资金有保障,考核很严格。市级对镇街实行季度考核,发布垃圾治理和垃圾分类红黑榜;镇街对村级考核,看村庄保洁和垃圾收集;村级对保洁员考核,看群众满意度;村民小组对农户考核,看厨余垃圾及有毒有害垃圾的分类效果。

一套组合拳下来,武穴市“户分类、组保洁、村收集、镇中转、市处理”的城乡垃圾治理模式日益成熟。

“成功的关键,是城乡生活垃圾一体化治理。”武穴市城乡环卫局局长郑章红说,市级主要承担垃圾从镇街中转站到垃圾处理厂的终端处理;镇街负责垃圾从村组运到中转站环节;村级管理保洁员及村民垃圾分类。



港城武穴美如画。



推行垃圾分类,建设和美乡村。



市民参加垃圾分类积分兑换活动。

### 变废为宝有途径 垃圾资源化

垃圾中转到市这一级,怎么处理?

“送到华新水泥公司武穴工厂‘吃掉’。”武穴市城乡环卫局副局长梁少军说,经过综合处理,垃圾中的无机成分成为水泥原料,有机成分则成为水泥生产的替代燃料。

武穴市携手华新水泥公司,建成我国第一个无害化垃圾焚烧示范项目,设计日处理垃圾900吨,环卫部门负责将全市垃圾收集供应华新,华新负责垃圾无害化处理。

“经1800度的高温焚烧,城市生活垃圾不仅转化为燃料,还可以基本消除致病菌二噁英排放。”华新水泥公司武穴工厂负责人说。

与垃圾处理通用的填埋和焚烧相比,“垃圾变水泥”不占地、不产生二次污染,是一种行之有效的新路径。

前几年,武穴市日产垃圾450吨;2023年以来,日产垃圾420吨。为什么少了30吨垃圾?

“这30吨垃圾并没有减少,而是换成了资源。”梁少军说,2022年12月,武穴市引入市场主体,在大口镇建成鹏鹞餐厨垃圾处理厂,总投资5700万元,日处理能力60吨,

可满足城乡餐厨垃圾处理的需求。

在鹏鹞餐厨垃圾处理厂,餐厨垃圾收运车开进厂内,后厢打开,泔水哗啦啦地流进投料槽。随后,一套挤压流水线对这些餐厨垃圾进行挤压、油水分离。

工厂负责人介绍,分类处理餐厨垃圾中的水、油以及固体垃圾后,进行粉碎、油水分离,分成固体废渣、油脂、污水,固体废渣进入厌氧罐内发酵,烘干成有机肥料;油脂通过管道输送到油脂罐储存,制成生物柴油;污水经处理达标后排放。

目前,武穴市910处餐厨垃圾收集点,8辆餐厨垃圾收运车定时、定点上门收集,日均餐厨垃圾收运量达到30吨,从源头上解决地沟油回流餐桌的问题。

武穴市城乡环卫局局长郑章红说,以前餐厨垃圾为填埋处理,占地面广,产生的污水需要投入大量资金来治理,不利于可持续发展。相比之下,餐厨垃圾资源化处理可变废为宝、化害为利,有效解决资源浪费和环境污染问题。

撰文:郑刚 翟宁宇