

# “荆”彩加速度 安全向未来

## ——荆州市应急管理局2023年高质量发展侧记

当时光迈入崭新年度,荆楚大地又翻开高质量发展的璀璨一页。统筹发展与安全,荆州成绩醒目。2023年,全市安全生产形势平稳,各类生产安全事故起数下降,持续向好态势得到有效巩固和拓展。有此成绩,殊为不易。荆州市应急管理局以拼搏之心、奋进之姿,在全省全市发展大局之中贡献力量。



“三项岗位”人员考试送到企业“家门口”。



应急能力培训提高群众安全意识和自救互救能力。

### 1 打造安全监管硬核能力

从立行立改到见诸长效,是荆州安全生产监管的智慧和决心。

2023年,荆州聚焦强化安全生产责任落实,尽最大努力消除安全隐患,纵深推进、靶向治理。荆州市委、市政府高度重视安全生产工作,市领导检查、调研和安排应急管理工作50余次。2023年4至9月,市安委办先后派出17个督查组,对全市船舶制造、工业冶金、燃气等重点领域开展督导检查,把责任压实到每一个末梢。

荆州安全生产以重大事故隐患专项排查整治2023行动为全年主线,通过企业自查、专家帮扶、精准执法,实践“摸清底数、动态清零”,抓实考核和巡察反馈问题整改,完成省安委会安全生产巡查第一、二阶段反馈问题整改。行动开展以来,全市共收集重大隐患775处,整改完成626处,其中市本级收集重大隐患39处,市安委会对涉及道路交通、建筑等领域共6处重大隐患进行挂牌督办。全市实施行政处罚423次,罚款396.58万元,对企业和企业主要负责人“一案双罚”5次,移送司法机关5人,责令停产整顿46家。

治理并未就此止步,荆州市应急管理局精准发力,明确城镇燃气领域整治重点,联动多部门,开展打击液化气非法经营和违法运输行为。应急部门对全市醇基燃料生产经营单位进行全面摸排,对2家醇基燃料经营单位违法行为进行处罚,将3名违法个人移交公安部门处理。

高压驱动,立体推进危化领域专项整治。推进装置设备带病运行专项整治,33家生产企业自查问题40条,市级督导检查发现问题57条,全部完成整改;推进危化企业安全设施设计诊断复核,督促所有企业开展全面自查,形成一企一策整治提升方案。完成80%化工项目设计诊断和8个化工项目设计诊断复核;推进双重预防机制数字化建设,大力推广试点企业经验做法,完成32家重大危险源企业双重预防机制建设。

找准症结,进一步强化矿山安全监管。积极开展非煤矿山安全设计和施工图复核,对企业存在问题不遮掩,确保问题找准找透。对全市所有关闭煤矿加强监管,完成5家已关闭煤矿“回头看”检查,防止死灰复燃和已封闭井口被打开。

2023年,市应急管理局立案查处9家企业涉嫌安全生产违法行为,罚款44.39万元。查处市级挂牌调查的事故责任单位4家,罚款185.72万元,以严格执法切实倒逼企业落实主体责任。

关口前移,全方位压实企业主体责任。2023年以来,市应急管理局将“两个清单”制成海报印发全市规模以上企业,广泛开展宣传学习。将新修订的《湖北省安全生产条例》送至各地领导、相关部门及企业负责人手中,开展全方位、多形式宣传培训,切实明晰主体责任。

### 2 全力守护每一个生命

万里长江,险在荆江。荆州拥有长江径流里程483公里,占全省的45.6%,是长江中下游径流里程最长的城市,下辖8个县区全部分布在长江两岸。全市主要堤防长3738千米,全市境内江河湖泊众多,其中湖泊总面积达706平方公里。荆江“九曲回肠”,由于洪水宣泄不畅,极易溃堤成灾,成为长江至险。

面对挑战,荆州市应急管理局坚持守住防灾减灾救灾“人民防线”和应急救援“生命防线”。

夯实防汛抗旱基础。2023年以来,荆州市应急管理局积极举办全市防汛抗旱知识培训班,让基层干部进一步知责、明责、担责。全市共储备防汛砂石料78万方、各种袋类773万条、桩木3877立方米、纺织布109万平方米,落实一二三线抢险劳力22万人。完成全市防汛抗旱应急预案修订,建立完善气象预警与应急响应联动机制。

提升风险预警能力。荆州市减灾办加强灾害综合监测预警工作,强化减灾委成员单位之间信息共享互联互通,今年,市减灾办已发布自然灾害风险分析报告12期。完成市县乡村四级灾害信息员数据库更新,组织开展灾害信息员培训,强化灾害风险信息报送,截至目前,全市已报送风险信息503条。

增强基层应急建设。贯彻落实全省推进基层应急管理建设现场会议精神,荆州市委编办批复“荆州市安全风险隐患管理中心”挂牌事宜。督办安委会重点成员单位挂牌成立“安全科”,进一步健全部门和基层应急管理机构,完善安委办运行工作机制。配合省防办高标准完成湖北省2023年防汛抢险救援综合演练,以演代练提升基层防汛备汛能力。组织全市基层应急干部194人开展基层应急能力培训,不断提升基层应急能力和水平。

筑牢防溺水安全网。建立涉险公共区域安全防护工作联席会议制度,细化22个成员单位职责。荆州市应急管理局在全市广泛开展“珍爱生命 严防溺水”预防未成年人溺水科普公益活动,引导公众参与观看防溺水视频和答题近9万人次。加强重点水域巡查值守。全市共成立1900多个防溺水工作专班,近8000名干部群众参与重点水域的巡查值守。在宝塔湾网红沙滩采取硬质隔离、常态化重点时段巡查等措施,确保该水域暑期至今无一人溺亡。截至目前,全市已成功处置防溺水突发事件26起,救助16人。

狠抓宣传教育不放松。荆州市应急管理局以“安全生产月”“5·12全国防灾减灾日”“6·16全国安全生产宣传咨询日”等群众性宣传教育活动为抓手,深入推进安全宣传进机关、进企业、进学校、进农村、进社区等“五进”活动,面向全民宣传普及安全生产及防灾减灾救灾知识,不断提高人民群众安全意识和自救互救知识、常识。



安全监管人员手持平板电脑指导企业防汛。



荆州市应急管理局组织救援队开展沿江巡逻、防溺水宣传和水域救援。

### 荆彩定格

#### 1 应急部水上工程救援荆州队揭牌成立

2023年12月14日下午,应急部水上工程救援荆州队在荆州盐卡港区训练基地正式揭牌,标志着全省水域工程抢险救援和水上综合应急指挥能力实现再升级。

应急部水上工程救援荆州队是在湖北省应急厅的领导和指导下,由荆州市应急管理局牵头,统筹湖北省防汛机动抢险队在水上工程抢险的优势力量组建的专业的水上安全救援队伍。目前,救援队共有队员60名,有配套的住宿、办公和仓库基地,拥有各类救援装备600余套(件),能够有效参与水域范围内工程抢险任务。

队伍还拥有大型综合应急救援船及工程抢险救援船各一艘,其中荆州1号综合应急救援船可实现应急抢险、应急救援及医疗救助、应急消防、水下搜索和探测、应急搜寻、应急调度、应急保障、应急拖带等功能。荆州2号工程抢险救援船可实现应急打桩、应急抛石抛沙袋、应急充装沙袋、栈桥架设、应急清障、应急清淤、应急拖带等功能。2023年以来,队员们在船上的实操训练和针对性演练已经常态化、制度化,通过长期的训练,队员们对救援船上的消防炮、应急拖带、抛石打桩、清淤清障等功能都能熟练使用,确保关键时刻拉得出、冲得上、打得赢。

#### 2 18329件冬春救助物资送到困难群众手中

近段时间,荆州市应急管理局做好困难群众冬春生活救助物资发放工作,下拨省、市冬春救助物资18329件,保障受灾群众衣被需求。

2023年以来,全市共发生14次自然灾害,其中干旱灾害1次、洪涝灾害5次、风雹灾害8次,影响受灾困难群众基本生活。荆州市应急管理局主动作为,坚持以人民为中心,积极履职尽责,组织开展摸底调查,掌握受灾困难群众需求,切实做好灾后恢复重建和救灾救助工作。省、市累计调拨棉被8000件、棉衣6000件、棉大衣1329件、单衣2000件、单裤1000件,有效保障受灾困难群众温暖过冬。

此次发放的省、市级救灾物资坚持“专物专用、突出重点”的原则,确定发放对象,做到公开透明、全程监管。

#### 3 18000元安全生产领域举报奖励金如约发放

去年,荆州市应急管理局根据《荆州市安全生产领域举报奖励办法》规定,对7起安全生产领域举报核查属实案件发放奖励。目前,18000元举报奖励金已发放至7名举报人的银行账户。

2023年8月14日,荆州市应急管理局举行荆州市首笔安全生产举报奖励金发放仪式,现场向举报人兑现了安全生产举报奖励金人民币5000元。

李先生向应急管理部门举报称,荆州某化工企业在未办理任何消防手续的情况下,一直违规生产,相关举报内容共6项。接到举报信息后,市应急管理局迅速组成了专项检查组,赴该企业进行现场核查,确定举报内容基本属实。检查组对该企业存在的违法违规问题予以立案调查,并下达了执法文书。处罚落实后,市应急管理局第一时间与举报人取得联系,严格按照《荆州市安全生产领域举报奖励办法》有关规定,向举报人兑现了奖励。

荆州市应急管理局呼吁广大市民,如果发现重大事故隐患和安全生产非法违法行为,可通过“12345”市长热线或者以书信、电子邮件、安全生产举报系统等方式举报,举报人应实名举报,不得恶意举报,并提供有效的联系方式和被举报对象的基本信息、地址、涉嫌非法违法的具体行为等基本信息和事故隐患基本情况。举报经核查属实,将按规定发放奖励,最高可奖励30万元。应急管理部门在调查核实、奖励发放等全过程中,将对举报人的个人信息严格保密,防止举报人受到打击报复。

#### 4 公安县通过全国综合减灾示范县现场验收评估

2023年10月19日至21日,应急管理部安全生产监察专员杨占科带领国家减灾办现场验收评估工作组、专家组一行对公安县全国综合减灾示范县创建工作开展了验收评估。

验收评估组通过查阅资料、实地查看、座谈访谈、问卷调查、现场核实等方式对公安县创建工作情况进行验收评估,先后观看了公安县创建工作宣传片,听取了公安县和荆州市关于创建工作的情况汇报,与公安县委县政府主要领导及多部门主要负责同志交流座谈。

防灾减灾、安全生产和消防、乡镇社区3个现场检查组专家分别带队前往15个村(社区),查看了重点场所、生产经营单位,以及地质灾害隐患点等现场并全面检查创建工作。

在现场验收评估反馈会上,国家现场验收评估组充分肯定了公安县全国综合减灾示范县创建工作。专家组认为,公安县全国综合减灾示范县创建试点通过现场验收评估。各级党委领导干部坚持压责任聚合力稳推进,探索了“五个三”创建做法,创新了“1+1+N”一体化应急指挥调度机制,推动了自然减灾风险普查成果落地应用,持续打造出综合减灾理念更加深入、重大隐患排查体系更加完善、社会防灾避险能力更加强化、巩固提升创建成效更加显著的综合减灾示范引领县。

#### 5 “三项岗位”人员考试送到企业“家门口”

2023年,荆州市应急管理局考试中心积极开展“送考上门”便民活动,让考场和监考人员流动起来,将“三项岗位”人员考试送到企业“家门口”,切实筑牢安全生产防线。

洪湖市高危企业面临着企业生产不能停、员工安全教育培训必须办的“两难困境”。荆州市应急管理局考试中心得知情况后,迅速联系有资质的培训机构前往洪湖,将考场移到企业“家门口”,为企业员工进行安全生产教育培训。经过前期精心筹备,考试中心前往洪湖为43名高危企业主要负责人及安全管理人员组织了考试。

荆安道麦股份有限公司新任的主要负责人Steven Brett Hawkins找到考试中心寻求帮助。他需要通过安全生产知识和管理能力考核,依据行程安排只有去年7月15日周六这天有空档。然而,安全生产资格考试荆州分中心市属考点正在搬迁,设备还在调试阶段,暂不能完成考试任务。面对这一情况,考试中心的工作人员立即与周边考点联系,并于当日陪同Steven Brett Hawkins前往监利考点完成了相关考试。

2023年以来,荆州市应急管理局考试中心深入企业了解企业实际需求,优化考试服务流程,结合实际科学安排考试计划,有效解决了企业和从业人员考试不方便、往返成本高等问题,实现了考试取证“最多跑一次”。2023年上半年,全市共组织“三项岗位”人员考试209场次,考核发证4555人次。其中,开展“送考上门”服务6场次,服务从业人员397人次,考核发证376人。