



积极扩大有效益的投资

□ 卢青

阅读提要

当前我国经济运行主要矛盾是供给结构不适应需求结构，解决问题的关键不是要不要投资驱动，而是看投资的效益如何。

有效益的投资不是“大水漫灌”或“撒胡椒面”，而是聚焦补短板、强弱项、提功能、增后劲，精准明确投资领域和方向。

在当前面临下行压力、内需不足的形势下，扩大有效益的投资是稳经济、调结构、增动能主动且有力的方式，对实现从需求侧牵引推进供给侧改革、加快形成新质生产力具有重要意义。

投资连接供需两端，是拉动经济增长的“三驾马车”之一，是稳增长“压舱石”。2023年底召开的中央经济工作会议和省委十二届五次全会均指出，“扩大有效益的投资”。在“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”这一新形势新要求下，要深刻认识到有效益的投资对支撑经济发展的重要作用。

科学认识有效益的投资之本

经济进入新常态之前，我国的投资需求空间巨大，投资都会有回报。但传统投资粗放增长的模式，已经明显不能适应新时代发展的要求。有效益的投资基本内涵是有质量、有效率和有回报的投资，其本质特征体现在：有效益的投资是高效性投资。当前我国经济运行主要矛盾是供给结构不适应需求结构，解决问题的关键不是要不要投资驱动，而是看投资的效益如何。有效益的投资通过优化投资方向和结构，促进资源和要素得到合理流动和有效配置，从而产生高效的收益和回报。由于资本边际效率递减，以往铺摊子、上项目容易造成投资过度，导致闲置、浪费。只有科学合理地扩大有效益的投资，才能提升投资的可持续性水平。从资源配置方式来看，对于政府投资，应注重社会成本和社会价值，最大限度地实现经济增长、社会公平、生态价值等方面的综合效益；对于社会投

资，要扩大新产业、新技术等经济效益显著的投资，让企业资产有增值、财务有利润、产品有市场。从回报周期来看，投资的短期回报有利于经济“稳定器”作用的发挥，长远来看，当下的投资是未来的消费基础，衡量投资回报也应注重提高投资全生命周期的效益。

有效益的投资是精准化投资。有效益的投资不是“大水漫灌”或“撒胡椒面”，而是聚焦补短板、强弱项、提功能、增后劲，精准明确投资领域和方向。在推进人口规模巨大的中国式现代化过程中，我国人均基础设施资本存量仍低于发达国家水平，城乡差距、地区差距、收入差距仍然存在，教育、医疗、环保等领域依然有部分薄弱环节。有效益的投资应区分轻重缓急，提高投资精准度，投向“两新一重”、先进制造、数字经济等更符合高质量发展要求的领域，投向民生急需的公共服务领域，引导民间投资

投向市场空间大、发展潜力强、符合国家重大战略和产业政策要求的领域。

有效益的投资是协同型投资。有效益的投资是优化宏观调控的一揽子综合政策措施，有利于推动实现全社会供需体系的协同发展和动态平衡。投资本身可以带来效益，同时通过乘数效应、“催化剂”作用带动就业和消费。一方面，项目投资建设不仅能直接提供大量就业岗位，还能通过优化产业结构、催生新产业和新业态方式创造更多社会就业；另一方面，投资与消费形成作用和反作用的互动关系，以有效益的投资带动有潜力的消费，以有潜力的消费牵引有效益的投资，促进投资和消费形成良性循环。协同型投资要求政府投资在最大化投资的乘数效应和最小化投资的挤出效应之间寻找最佳组合，平衡点，同时带动更多、更优质的民间投资。

深刻把握扩大有效益的投资之要

在当前面临下行压力、内需不足的形势下，扩大有效益的投资是稳经济、调结构、增动能主动且有力的方式，对实现从需求侧牵引推进供给侧改革、加快形成新质生产力具有重要意义。

扩大有效益的投资是扩内需的内在要求。内需是拉动经济增长的关键力量，投资和消费都是内需的重要组成部分，两者之间紧密联系、相辅相成，共同扩大内需。从投资本身来看，应提升投资与扩内需的匹配度，将投资投向符合扩内需要求的领域。从投资与消费的关系来看，投资将资本投入生产，属于生产范畴，生产决定消费；投资又具有消费的属性，因为投资活动也是消费生产资料的过程，故投

资本本身就是消费的扩大。

扩大有效益的投资是深化供给侧改革的重要举措。投资通过资本积累形成生产能力，为未来的消费和投资需求提供生产手段，投资的去向决定了供给的内容和结构。因此，基于有效投资形成有效资本存量，再到形成有效供给从而优化供给结构的机理。当前我国供给侧存在的过剩产能，本质上是不能匹配需求的无效供给，因而优化供给结构的关键是弥合需求和供给之间的缺口。深化供给侧结构性改革，投资应做出相应结构、方向上的调整，以扩大有效益的投资来优化有效供给、提高供给质量，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，促进经济社会持续

健康发展。

扩大有效益的投资有利于新质生产力的加快形成。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的当代先进生产力，它以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的质变为基本内涵，以全要素生产率提升为核心标志。而全要素生产率提升主要来自科技创新。因此，要围绕交通、水利、清洁能源、新型基础设施、先进制造业等领域和重点领域，加大数字经济领域投资是提升全要素生产率的有效途径之一，从协同、复用、融合等多角度入手，充分发挥数据要素的放大、叠加和倍增作用，以投资乘数效应和数据要素乘数效应推动新质生产力加快形成。

推进扩大有效益的投资之路

湖北扩大有效益的投资要积极拓展有效投资空间，激发民间投资活力，做好项目实施保障。

注重政府投资导向精准，积极拓展有效投资空间。突出政府作为公共投资的主导地位，重点聚焦经济社会薄弱领域，以及产业创新发展和转型升级、保障和改善民生等方向。一是综合发挥地方政府支出、地方专项债、中央基建投资资金、政策性开发性金融等作用，围绕能源、交通、水利等传统基础设施开展补短板类投资；实施算力、存力、运力倍增行动，大力发展新网络、新算力、新数据、新设施、新终端，加速布局5G基站、新能源基础设施等新基建。二是加大颠覆性技术、前沿性技术和关键核心技术攻关投资，推进重大科技创新平台建设投资，推动集成电路、高端医疗装备、新材料、工业等优势产业发展壮大；加大AI大模型、量子科技、氢能等未来产业投资，抢占新兴产业新赛道。三是聚焦城市地下管网、优质医疗服务供给、社区嵌入式服务、“平急两用”公共基础设施等民生领域投资，加快推进冷

链物流、充电桩等生产性、生活性基础设施建设。

持续改善营商环境，激发民间投资活力。民间投资是全社会固定资产投资的主力军，要用市场办法持续增强民间投资意愿，以良好的营商环境激发民间投资活力，打造综合成本洼地和投资环境高地。一是围绕交通、水利、清洁能源、新型基础设施、先进制造业等领域和重点领域，最大程度放宽准入，常态化向民间资本推介优质项目。二是推动民间投资项目与金融机构的对接，鼓励金融机构推出符合民营企业特点的信贷产品，增加信贷、中长期贷款规模和比例；加强民营企业人才市场、资本市场、法律服务、信用评价以及动态监管等公共服务体系建设。三是深化“放管服”改革，进一步清理、精简、规范投资管理的行政审批事项，探索推行简化报建审批手续、容缺受理、先建后验、规范评估、帮办代办等事项。四是规范实施政府和社会资本合作新机制，进一步调动民间资本参与投资项目积极性。

强化重大项目牵引，推进投资

落地实施。发挥重大项目牵引作用，加强项目谋划、建设、管理、储备和要素保障，推进有效益的投资落地实施。一是强化投资项目全生命周期管理。深化投资项目绩效管理，推动政府部门由“碎片化管理思维”向“系统化综合协调服务理念”转变，建立完善“谋划—论证—审批—监管—评价”的全过程管理机制，做细、做实项目谋划论证等前期工作，推动投资项目全部纳入“目录库、储备库、实施库”管理，加强和改进项目预算、决算管理，做好项目、行业、综合绩效评价。二是强化项目要素支撑。按照“要素跟着项目走”的要求，用足用好资金、土地、能耗、环境等要素保障支持政策，加强用能、用地、用能等要素保障，扎实推动项目落地生效。完善投资项目的资金配套和融资保障工作，形成合规、高效的财政资金、市场融资等多元资金协同投入格局，稳妥开展基础设施领域不动产投资信托基金试点，有效盘活存量资产。

（作者单位：湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院分中心）

推进医药领域腐败问题集中整治走深走实

□ 余军

二十届中央纪委三次全会强调，深化整治金融、国企、能源、医药和基建工程等领域权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，清理风险隐患。

监督推进医药领域腐败问题集中整治，是坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”的具体行动，是坚持执纪执法为民、纠风治乱为民的实际行动，是净化医药行业生态、服务保障医药事业健康发展的重要举措。我们深学细悟习近平总书记重要指示批示精神，认真贯彻省纪委监委工作部署，深入运用“局组联动”智慧监督工作机制，协力攻坚、打建并举，督促协同驻在部门严肃查处一批案件、通报曝光一批典型、建立完善一批制度，有力推进药品安全巩固提升。

责任联担，推动履职尽责。把集中整治作为树牢监管权威、彰显过硬作风、赢得尊重信任的重大机遇。围绕整治重点，梳理任务清单，同步建立监督底单，进一步压紧压实集中整治驻在单位主体责任和派驻组监督责任，互相支持赋能。以省纪委监委《监察建议书》相关要求逐一落实为硬要求、突破口，推动驻在单位印发工作通知、工作提醒告诫书、反医药领域腐败承诺书，召开协调会、推进会、监督指导各方责任主体切实扛牢责任，深入开展集中整治，确保工作取得实效。

纪法联教，筑牢思想堤坝。纪检监察机关是推进党的自我革命的重要力量，要加强纪检监察干部

队伍建设，常态化清除害群之马，坚决防治“灯下黑”，努力做自我革命的表率、遵规守纪的标杆。坚持教育与引导双深化，联合驻在单位常态化组织党员干部开展纪法教育和清廉建设。以“微论坛”“微课堂”“微问答”等方式，交流思想、启发共鸣；以讲廉政党课、“青蓝结对导师帮带”等形式，强化思想引导、行为引领；以违纪违法典型案例为载体，用“身边人”“身边事”明纪说法，推动纪法教育走深走实、廉政思想入脑入心。坚持严管厚爱、激励约束、干事创业、担当作为的鲜明导向，深化行业作风建设，监督规范审批权监督权执法权行使，推动监管队伍能力大提升、作风大转变，打造忠诚干净担当的市场监管铁军，更好服务保障湖北先行区建设和高质量发展。

案件联办，促进精准高效。二十届中央纪委三次全会强调，深化标本兼治、系统施治，不断拓展反腐败斗争深度广度，对症下药、精准施治、多措并举，让反复发作的老问题逐渐减少，让新出现的问题难以蔓延，推动防范和治理腐败问题常态化、长效化。发挥派驻优势和纽带作用，大力推进监督执纪执法信息互通、资源共享、问题会商、体系联建、力量联合，协调推动纪检监察、市场监管、药品监管、公安侦查等有效衔接，同时注重个案查办和系统治理有序衔接，逐步实现多方向同发力、贯通协同治理。

标本联治，完善制度机制。坚持“后半篇文章”前半篇做，在集中整治的同时，督促相关责任主体围绕职能、权限、程序，完善内控机制，加强管理基准，探索试行相关制度措施，更好贯通市场监管、药品监管职能，深入推进医药领域市场准入、安全监管、治理监管、竞争监管、信用监管、数字监管的协同联动、协作共治。运用“深学习、实调研、抓落实”工作方法，联合驻在单位深入到审评审批、监管执法、检验检测、医疗机构、药械生产经营企业、医药代表、医护人员等相关各方面调研，从不同责任主体多方位、多视角，分析原因、查找症结、研究对策举措。强化源头治理，通过推动制发《湖北省医疗卫生机构防范商业贿赂行为合规指引（试行）》等文件，培育公平竞争合规文化，巩固提升集中整治成效。

新征程反腐败斗争，必须在铲除腐败问题产生的土壤和条件上持续发力、纵深推进。整治医疗领域腐败任重道远、监管难题众多，容不得半点松懈麻痹。要在端正净化学行业风气、压实企业合规责任、增进自办案件穿透深度、增强监管队伍廉政建设、完善常态化系统性制度等方面持续发力，咬定目标，愈难愈进，久久为功，努力取得更多制度性成果和更大治理成效。

（作者系湖北省纪委监委、省纪委监委派驻省市场监管局纪检监察组组长、省市场监管局党组成员）

以“十星级”创建赋能乡村塑形铸魂

□ 刘明辉

习近平总书记指出：“乡村不仅要塑形，更要铸魂。农村精神文明建设是滋润人心、德化人心、凝聚人心的工作，要绵绵用力，下足功夫。”

农村精神文明建设很重要，物质变精神、精神变物质是辩证法的观点，物质文明和精神文明一起抓，是实施乡村振兴战略必须抓好的重要工作。湖北省竹山县1993年开展“十星级文明户”创建活动。30年来，这项诞生于秦巴山区腹地的基层探索，坚持党的全面领导，坚持党的群众路线，坚持物质文明和精神文明协调发展，坚持自治、法治、德治“三治融合”，在建设发展中，在守正中创新，改善了农民精神风貌，提高了乡村社会文明程度，焕发了乡村文明新气象，推动了基层治理的乡村实践，为地方发展提供了精神能量支撑。

发挥党建引领作用

三十年来，“十星级”创建形成了从县委到乡镇党委再到村支部的“纵向到底”的领导体系。这一体系以其目标的统一性和步调的一致性，以其层层抓落实的压力传导和工作成效，为“十星级”创建提供了强大的政治领导力。

“十星级”创建形成了不同职能部门按照工作职责对口帮建某颗星”的“横向到边”的组织体系，充分发挥了党政部门的党建引领优势和资源统筹能力，为“十星级”创建提供了政策指导和资源保障。“十星级”创建内容和标准经过了17次优化，每一次优化都是基层党组织根据党和国家发展战略，尤其是关于基层治理的理论创新成果和决策部署，以及竹山发展而作出的调适。这是基层党组织将党中央的决策部署和地方实际结合起来创造性开展工作的体现，保障了“十星级”创建的源头活水。

“十星级”创建切实解决了罗家坡村在依靠绿松石产业致富后，物质文明和精神文明建设失衡，九年换11任村支部的尴尬局面，提升了基层党组织的权威，夯实了党执政的群众基础。

新时代，“十星级”创建深入推进基层治理，必须坚持党建引领，健全完善农村基层党组织，配齐配强农村基层党组织班子、提高农村党员队伍的整体素质，推动形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技

支撑的基层社会治理体系。

激发创建内生动力

“十星级”创建践行群众路线，以人民对美好生活的向往为创建目标。“十星级”创建涵盖了人民群众生产生活的方方面面，是一项系统性民生工作。每颗星都是一个方向，从不同维度具象化了美好生活的科学内涵，连通人民群众追求美好生活的努力方向。每颗星都设置了具有一定难度但通过辛勤劳动又可以达到的创建标准，创建内容的具体化、创建标准的可及性，保证了“十星级”创建可落地。“十星级”创建践行群众路线，形成了“居民自评—群众互评—协会审查—小组审定—一张榜公示—复议核定”的创评程序。这个程序充分尊重个人意愿、群众民意、专业意见，形成从评定到公示再到复议的闭环评定程序，充分体现全方位、全链条、全覆盖的全过程人民民主。本着让人民群众政治上得地位、社会上得尊重、经济上得实惠、精神上得满足的原则，“十星级”创建活动设置了“3+X”激励机制和“十星级文明示范户”奖励机制，以正向引导和反向否决的形式详细规定了义务，明确了“为善”的着力点和“去恶”的规避点。权利与义务的相统一，保证了人民群众在“十星级”创建中的主人翁地位。

新时代，“十星级”创建深入推进基层治理，必须走好新形势下的群众路线，正确研判民生难点、痛点，优化创建内容和创建标准。

实现“求善”“求富”双目标

三十年来，“十星级”创建内容和创建标准虽然经历变化，但创建活动始终坚持道德引领，致富统领，紧紧扭住了乡村基层社会治理“求善”和“求富”这对关键，实现了“富口袋”和“富脑袋”相统一。“十星级”创建坚持物质文明与精神文明协调发展，先后推出“实施六大工程、深化十星创建”活动、“十星高地、秦巴强县”发展战略、“十星创建·精神脱贫”活动、“十星促五兴”活动等，以“十星级”创建为统领，涵括农村物质文明、政治文明、精神文明、社会文明和生态文明建设，持续推动打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略，让“十星级”创建成为不断满足人民群众求富、求善、求乐、求美需求的新载体。

新时代，贯彻落实党中央关于基层治理的重大部署，深入推进“美好环境与幸福生活共同缔造”，“十星级”创建作为来自基层的创造，大有可为也必定大有作为。

（作者单位：湖北汽车工业学院马克思主义学院）

新时代，“十星级”创建深入推进基层治理，必须坚持推动高质量发展，为基层社会治理现代化夯实基础；必须以习近平新时代中国特色社会主义思想尤其是习近平文化思想为指导，与时俱进优化创建内容，丰富人民群众精神生活；必须围绕推进中国式现代化，谋篇布局，统筹规划，高位推进基层治理体系。

健全乡村治理体系

习近平总书记指出：“健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，是实现乡村善治的有效途径。”其中，自治是核心，法治是保障，德治是基础。“十星级”创建是推进“三治融合”的有益探索和有效实践。

“十星级”创建形成的创评机制和创评流程充分体现了自治要求。从创评机制上看，作为自治性组织的村委会在“县级主导、乡镇主管、部门主帮、村组主抓、农户主体”的五级联动机制中发挥了组织协调作用。从创评流程上看，“居民自评—群众互评—协会审查—小组审定—一张榜公示—复议核定”提升了群众自治的意识和能力，发挥“审查”作用的村民理事会、乡风理事会、道德评议会等群众性自治协会，实现了创建活动有载体、有平台、有抓手。法规星作为三颗基础星之一，对群众法律素养、文明素养、政治素养提出正向要求，具有权威性和约束力，是国家意志在“十星级”创建中的体现。注重结合地方优秀传统文化进行道德教化，是“德治”的重要内容。“十星级”创建通过开展文明实践活动，开办“道德讲堂”、选树道德模范、制定新乡规民约，凝练十星文化，推动马克思主义基本原理与地方优秀传统文化结合，为“德治”夯实文化土壤。

以自治“化解矛盾”、以法治“定分止争”、以德治“整风化雨”。“十星级”创建实现了基层治理既安定有序又充满活力的目标，促进了共建共治共享的社会治理格局的形成。

新时代，贯彻落实党中央关于基层治理的重大部署，深入推进“美好环境与幸福生活共同缔造”，“十星级”创建作为来自基层的创造，大有可为也必定大有作为。

（作者单位：湖北汽车工业学院马克思主义学院）