增强宏观政策取向一致性

□ 汤铎铎

阅读提要

宏观调控必须适应发展阶段性特征和经济 形势变化,相机抉择,开准药方。

增强宏观政策取向一致性,需要抓住当前 主要矛盾,找到问题的症结,在各方面积极配合 下有策略、有步骤、有节制地精细推动。 要注重短期发力与中长期政策的联动、结合,避免"突然刹车"和"急躁冒进",注重经济政策、非经济政策的适配性、协调性,注重预期管理,减少对政策的误解和政策实施中的摩擦。

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年,也是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。2023年我国经济运行虽略有波折,但总体仍呈现增速较高、就业平稳、物价较低、国际收支基本平衡的格局。

宏观经济政策是稳定经济的重要 手段。2023年中央经济工作会议强 调,要增强宏观政策取向一致性。加强财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,把非经济性政策纳入宏观政策取向一致性评估,强化政策统筹,确保同向发力、形成合力

在新的历史时期,我国宏观经济治理需要统筹和协调多重冲击下的多目标

多政策系统。增强宏观政策取向一致性,需要抓住当前主要矛盾,找到问题的症结,在各方面积极配合下有策略、有步骤、有节制地精细推动。只有强化政策统筹,确保同向发力、形成合力,才能有效应对发展道路上的风险挑战,熨平经济周期性波动,达到稳预期、稳增长、稳就业的目的。

以政策之稳促发展之稳

党的二十大报告指出,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。2021年中央经济工作会议和2022年中央经济工作会议和2022年中央经济工作会议和组经济面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。2023年中央经济工作会议指出,进一步推动经济中央经济对需要克服一些困难和挑战,主要社会预期偏弱、风险隐患仍然较多,国内大循环存在堵点,外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。破解这些困难和挑

战,不仅需要加大宏观调控力度,还需要保持一个稳定的政策走向,通过持续的政策发力,连续的政策效果,不断提升宏观调控效率,充分释放政策利好,更好地保证经济与社会发展平稳运行。

中央经济工作会议提出,要坚持 稳中求进、以进促稳、先立后破,多出 有利于稳预期、稳增长、稳就业的的 策,在转方式、调结构、提质量、增效 益上积极进取,不断巩固稳中向好效 基础。要强化宏观政策逆周期政策 周期调节,继续实施积极的财政政策 和稳健的货币政策,加强政策工具创新和协调配合。

新时代以来我国没有采取大规模强 刺激,而是坚持稳中求进工作总基调,坚 持多重目标并重,强调政策的精准有效、 取向一致。这一政策基调一方面避免了 形成大规模的重复投资以及新一轮的低 水平产能过剩,另一方面也保证了充分 发挥市场作用,避免形成道德风险,不鼓 励不负责任的冒进行为。宏观政策保持 持续性和稳定性,有利于改善社会预期、 提振市场信心。

抓住主要问题推动政策有的放矢

习近平总书记强调,宏观调控必须适应发展阶段性特征和经济形势变化,相机抉择,开准药方。高质量发展阶段,面对新形势新要求,需要持续提升宏观经济治理体系和治理能力的现代化水平,把我们的制度优势转化为治理效能。

2023年中央经济工作会议指出,有效需求不足是当前中国经济回升向好需要克服的主要困难之一。首先,中国经济正处在转变发展方式,转换增长动力的关键时期,以房地产为代表的传统行业和旧动能正在经历调整,高科技引领的新产业和新动能尚未完全建立,新旧

交替之际容易出现降速和波折。中央经济工作会议强调先立后破,就是要在大力发展新产业、建立新动能的同时,还要有策略、有步骤地调整传统产业和旧动能,避免操之过急、欲速不达。

其次,世界百年变局加速演进下,中国经济进入外部冲击频发期。面对外部不确定性上升,经济韧性的重要性日益凸显。政府及其经济政策是经济韧性的重要支撑,政策空间是政府应对经济不确定性的手段和力量储备。坚持稳中求进,预留政策空间,仍然是我国宏观调控的总基调和重要原则。

·基调和重要原则。 最后,有效需求不足的直接原因,是 私人部门去杠杆。私人部门去杠杆一般在债务率指标有所反应之前就开始了,宏观上表现为信贷增速下降、价格水子、宏观上表现为信贷增速下降、价格水子、低迷、经济增长放缓和公共债务上升,有时还伴随着资产泡沫破裂。只有私人部门完成杠杆去化之后,经济才能完全全了苏并开始新一轮的强劲增长。帮助私全等人部门修复资产负债表,实现快速有定观快速有户杠杆去化,是当前我国宏议提通大的重要任务。中央经济工作会设提通出过实施更加积极的宏观经济政策,促进和加快私人部门杠杆去化,以迅速扭转预期、恢复信心。

加强宏观经济治理能力

在新的历史时期,我国宏观经济治理需要统筹和协调多重冲击下的多目标多政策系统。在高质量发展阶段,增强宏观政策取向一致性,要注重短期发力与中长期政策的联动、结合,避免进"突然刹车"的行为,警惕"急躁冒进"的举措,注重经济政策、非经济政策的适配性、协调性,确保同向发力,注重预期管理,以凝聚共识,增加透明度,减少对政策的误解和政策实施中的摩擦。

加强宏观经济治理能力,增强宏观 政策取向一致性,要找到需求不足和预 期偏弱的症结。在私人杠杆去化期,央 行配合下的扩大财政支出是当务之急, 但是也要关注这一基本政策逻辑所面 临的约束。首先,债务不是免费的,政 策空间也不是无限的。本轮的财政扩张要做到精准有度,避免过犹不及。其次,要注意大规模刺激计划具有强烈的再分配效应。大规模财政刺激如果操作不当,就会妨碍经济转型后正常市场机制和经济秩序的建立,扭曲产业转型,造成道德风险。最后,宏观经济为政策空间是政府应对外部冲击的有力武器,是国家经济韧性的重要来源,在全球经济大变局下,我国需要预留政策空间,以备不时之需。

加强宏观经济治理能力,增强宏观 政策取向一致性,要在有关各方积极配 合下有策略、有步骤、有节制地精细推 动。要利用公有制的独特优势,发挥国 有企业的缓冲作用,以有效投资带动私 营经济快速有序去杠杆。财政投入在总量节制的条件下,结构上要偏向基层运转、基本民生和科技创新。对于的产企业和金融机构,要利用市场手段完成出清,不能财政完全兜底,扭曲再分配,形成道德风险。宏观政策要放战,形成道德风险。安坚定信心、对形成为对人们解各类风险。要坚定信心、对利人们解各类风险。要坚定信心、对利利、大解各类风险。要坚定信心、对利利、大解各类风险。要坚定信心、对利利、大解各类风险、为政府更好结合起来,让"有形之手"形成合力,更好应对挑战、抵御风险,为经济高质量发展提供强有力支撑。

(作者系中国社会科学院经济研究 所宏观经济学研究室主任、研究员)

砥砺"自找苦吃"的精气神

2023年5月,习近平总书记在给中国农业大学科技小院的同学们的回信中强调:"你们在信中说,走进乡土中国深处,才深刻理解什么是实事求是、怎么去联系群众,青年人就要'自找苦吃',说得很好。新时代中国青年就应该有这股精气神。"习近平总书记的谆谆话语,既是对投身乡村振兴广阔天地的广大青年的鼓舞,也是对新时代青年群体的殷切期望。

新时代新征程上,广大青年砥砺"自找苦 吃"的精气神,深刻领悟为什么要"自找苦吃" 以及需要什么样的"自找苦吃",具有十分重 要的意义。

今天,"自找苦吃"的内涵和外延都发生了深刻变化。"吃苦"不是忍饥挨饿、身陷险境之"苦",而是攻坚克难、创新创造之"苦",是 中锋陷阵、无畏无惧之"苦",是躬身实践、解决问题之"苦"。砥砺"自找苦吃"的精气神,就是磨砺意志、强筋壮骨、升华境界、实现成

长的过程。

一代人有一代人的际遇。当代青年"自 找苦吃"是否已经过时?答案是否定的。"自 找苦吃"是广大青年弘扬革命传统的必然要 求。我们党领导人民在长期实践过程中形成 了艰苦奋斗的光荣革命传统,而"自找苦吃" 与这一优良革命传统一脉相承。随着时代发 展和社会进步,当代青年所处的,是物质文化 不断发展、信息更加便捷发达的时代。越是 身处这样的时代,越要承续吃苦耐劳的传统, 越要涵养艰苦奋斗的精神。

一代青年有一代青年的使命。当前, 我们党正在团结带领全国各族人民向着第 二个百年奋斗目标的新征程奋进。这就需 要当代青年将小我融入大我,以奋斗为桨, 劈波斩浪,勇做新时代的"弄潮儿"。从本 质上讲,青春的故事就是一个又一个破茧 成蝶的故事。青春如何实现蝶变?答案就 在"自找苦吃"四字中。唯有激发"自找苦 吃"的精气神,才能书写青春风采,回答"青 寿之问"

(作者单位:华中农业大学马克思主义学院)

用法治建立生态产品价值实现机制

□ 卢瑫

保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。

生态环境损害赔偿是针对生态环境本身的损害进行的赔偿,生态损害赔偿法律制度的建构正是为了对生态产品的价值进行维护与填补,并实现不同类型的环境价值之间的平衡。

党的二十大报告指出:"大自然是人类赖以生存发展的基本条件。尊重自然、顺应自然、保护自然,是全面建设社会主义现代化国家的内在要求。"我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化,既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要,也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的关明中国。建设人与自然和谐共生的美丽中国、企坚持提升生态系统多样性、稳定性、持续性,健全国家主导、社会组织和公众共同参与的现代环境治理体系,用法治建立生态产品价值的实现机制。

准确把握生态产品的科学性质

马克思认为,"自然界同劳动一样也是使用价值的源泉,劳动本身不过是一种自然力即人的劳动力的体现"。可见,马克思认为自然界是生态不境要素,同样也是使用价值的源泉。马克思在《资本论》中还将生态公共产品进行了细分:"外界自然条件在经济上可以分为两大类,一类是生的水器的自然富源,例如土壤的肥力、鱼产丰富的自然富源,如奔腾的自然富源,如奔腾的自然富源,如奔腾的自然富源是劳动资料的自然富源,如奔腾。这些自然富源虽没有人类的生产加工过程,仍然具有使用价值,是一种"产品"。生态产品作为一种生产或者生活资料来体现其使用价值,是属于所有人的公共利益服务,皆存在"公益性"的共性。

习近平生态文明思想是马克思主义基本原理 同中国生态文明建设实践相结合的重大成果。习 近平总书记指出:"良好生态环境是最公平的公共 产品,是最普惠的民生福祉。"一方面,加强生态文 明建设是人民群众追求高品质生活的共识和呼 声,提供更多优质生态产品,让人民过上高品质生 活;另一方面,也必须努力把自然界蕴含的生态产 品价值转化为经济价值,让良好生态环境成为经 济社会持续健康发展的支撑点,促进经济发展和 环境保护双赢。

建立立法对生态产品价值的 填补机制

习近平总书记强调:"我国生态环境保护中存 在的突出问题大多同体制不健全、制度不严格、法 治不严密、执行不到位、惩处不得力有关。"保护生 态环境必须依靠制度、依靠法治。生态产品的价 值往往也是在人类对自然破坏后所产生的负效用 体现出来的,这就需要构建相应的制度对受损的 生态价值进行填补。《生态环境损害赔偿制度改革 试点方案》是国家层面首次以制度化的方式对生 态环境损害赔偿问题进行的系统规定,将适用范 围限定在对生态要素及功能的损害,与人身、财产 损害明确区分,同时,对于赔偿范围、赔偿义务人、 赔偿权利人、索赔程序规则等方面都进行了规 定。2017年,中共中央办公厅、国务院办公厅又 印发了《生态环境损害赔偿制度改革方案》(以下 简称《改革方案》),这标志着生态环境损害赔偿制 度改革进入全国试行阶段。

生态环境损害赔偿是针对生态环境本身的损

害进行的赔偿,生态损害赔偿法律制度的建构正是为了对生态产品的价值进行维护与填补,并实现不同类型的环境价值之间的平衡。《改革方案》明确提出了"环境有价,损害担责"的原则,要求体现环境资源生态功能价值,促使责任人对受损生态环境进行修复。界定赔偿义务人对生态环境损害的赔偿范围,是彰显生态公共产品价值的重要方式,责任人对其损害社会公共利益的行为支付相应的代价,是生态产品价值的直接体现。

健全国家救济对生态产品价 值的供给机制

马克思与恩格斯认为国家具有维护社会公共利益的管理职能,执行公共管理职能是国家实行政治统治的前提,因此应该作为整体组织公共产品的有效供给。另一方面,由于公共产品本身具有的"非排他性",每一个社会成员都有不付出成本而进行免费消费的动机,存在"搭便车"现象。国家是生态公共产品的提供者,也是生态利益保护的主导者,这是我国目前的现实国情。在生态公共产品供给领域,社会主义国家具备无可替代的优势。

明确生态产品国家救济的权利主体。在具体实践过程中,国家为了实现生态公共产品有效供给、维护生态公共利益等治理目标,应该构成"生态环境行政部门主导、人民检察院监督"的相互关系。在职权划分上,管理环境公共事务是生态环境行政主管部门的责任。生态环境行政职责,拥有互关履行者相关领域的环境保护行政职责,拥有可以制定管理制度和执法手段实施的力量,并可以制定管理制度和执法手段实施管控,从而能够更好地实现生态公共产品的供给下级,从而能够更好地实现生态公共产品的供管理,从而能够更好地实现生态公共产品的供害常赔的监督主体,以追求社会正义、维护公共利益为目标,不仅能够避免地方、部门的利益羁绊,而且可以防止打着"公益"旗号的滥诉弊端。

完善社会合作对生态产品价 值的共容机制

社会的分工合作也是生态公共产品供给中的重要力量。马克思认为人是具有社会整体性的,没有人能脱离社会属性而存在。生态公共产品具有公益性与整体性,社会合作要求所有的社会成员更加的理性与自治,积极参与到生态公共产品的共容过程中,这样才能更好地实现人与自然的和谐业外

建立生态公共产品资金社会化分担方式。生态公共产品资金社会化分担主要适用于生态环境损害责任人无法负担全部或部分责任的情形和责任人无法确定的情形,通过社会多元化参与的方式防范和救济生态公共产品的损失,主要方式有生态环境损害责任保险、生态环境损害填补基金。另外,鉴于其公共性,社会化资金还需要通过配套制度来加以监督,以保障资金的安全性和使用目的的公益性,比如信息公开的透明度、完善社会监督机制等。

(作者系湖北省中国特色社会主义理论体系 研究中心湖北大学分中心研究员)

不断激发 民族传统体育文化生命力

□ 黄静 李井海

习近平总书记多次强调,"当今世界正经历百年未有之大变局"。这是我们党立足中华民族伟大复兴战略全局,科学认识全球发展大势、深刻洞察世界格局变化而作出的重大判断。

建设体育强国是实现社会主义现代化强国,推进中华民族伟大复兴的重要内容。民族传统体育是我国传统文化的重要组成部分,蕴含着丰富的文化内涵。习近平总书记关于"世界百年未有之大变局"的深刻论述为我们推进中国民族传统体育文化发展提供了重要遵循。我们要开拓发展体育新领域,探索创新体育新理念,推动中国民族传统体育文化燃起来、旺起来。

中华文明所具有的突出特性,从根本上决定 了中华文化对世界文明兼收并蓄的开放胸怀。世 界百年未有之大变局,关键在"变",大变局孕育大 挑战,也包含大机遇。从大历史观看,每一种文明 都扎根于自己的生存土壤,凝聚着一个国家、一个 民族的非凡智慧和精神追求,都有自己存在的价 值。世界百年未有之大变局给民族传统体育文化 发展带来的机遇,主要体现在:世界多极化、经济 全球化处于深刻变化之中,新一轮科技革命和产 业变革迅猛发展,全球体育文化竞争进入新赛 道。在世界多极化、经济全球化、社会信息化、文 化多样化深入发展的大背景下,国际文化交流越 来越频繁,我国民族传统体育文化作为传统社会 发展过程中衍生的一种体育形式,作为中华文明 宝贵资源的组成部分,作为拓展国际交流的重要 渠道,需要进一步立足中华文明的突出特性,吸取 世界体育文化长处,在时代潮流中实现创新发展。

党的十八大以来,习近平总书记发表了一系

列有关体育发展的新观点、新思想、新论断。以马 克思主义思想和中华优秀传统文化为源流,阐述 以体育强国梦助力中国梦、把人民作为发展体育 事业的主体、弘扬中华体育文化精神,发展群众体 育、夯实学校体育、推动体育产业发展等重要内 容,为中国民族传统体育文化大发展提供了行动 指南。基于广泛的生产生活实践,我国各民族创 造了丰富多元的传统体育项目和体育节庆活动。 比如射箭、骑马、武术、摔跤、赛龙舟等。民族传统 体育文化受地域性因素影响,既在不同民族地区 展现出不同的形式,又共同承载着深厚的人文价 值与审美内涵。无论是推进体育强国建设,还是 把人民作为发展体育事业的主体,无论是铸牢中 华民族共同体意识,还是凝聚民族复兴的磅礴力 量,民族传统体育文化都需要在丰富、多彩、博大、 包容中进一步展现蓬勃生命力。

加强体育文化建设,弘扬中华体育精神,发展体育产业,是民族传统体育文化肩负的使命与责任。应深入挖掘和阐释中国民族传统体育文化精髓,切实推动中国民族传统体育传承发展,推动中国民族传统体育文化更好地融入现代文明、融入人民群众的生活;要通过学校教育、社会宣传提出高兴生对民族传统体育文化的认同感,增强文化自信,实现体育教学和文化传播相融合;要加快民族传统体育文化人才队伍建设,激发更多人参与传统体育活动的积极性;要发挥体育的文明交流、开放合作上的粘合剂和润滑剂功能,为体育强国建

(作者单位分别为中国地质大学[武汉]体育学院、广东技术师范大学体育与健康学院)