



把农业建成现代化大产业

□ 赵丽佳

阅读提要

要将农业建成现代化大产业,一要靠资本,二要靠技术。

要将农业建成现代化大产业,离不开大企业这个产业发展载体。

要将农业建成现代化大产业,必须要有农机装备制造、农化工业、农产品加工业等制

造业的高水平发展。

要将农业建成现代化大产业,必然需要农业生产服务业、农业科技服务业、农业流通服务业、农业信息服务业、农业经营管理服务业、农业金融服务业、农业旅游服务业、农业环保服务业等相关服务业发挥支撑保障作用。

中央经济工作会议强调,“树立大农业观、大食物观,把农业建成现代化大产业”。中央农村工作会议传达学习

了习近平总书记对“三农”工作的重要指示。习近平总书记在重要指示中强调,“要树立大农业观、大食物观,农林

牧渔并举,构建多元化食物供给体系”。把农业建成现代化大产业,既有当下的紧迫性,更有长远的战略性。要全

方位夯实粮食安全根基,以多元化食物供给体系拓展产业边界,以塑造全产业链提升竞争力。

准确理解“现代化大产业”内涵的重要前提

树立大农业观是将农业纵向拓展为现代化大产业的前提。所谓“大农业观”,就是将与发展农业相关的产前、产中、产后各个环节,相关的二三产业纳入农业产业体系,通盘考虑。以前我们说起农业或农业产业,想到的往往是农林牧渔业生产,甚至只是种植业生产。而树立大农业观就是要摆脱过去对农业的狭义理解,树立大农业产业链思维、现代农业产业体系思

维,将农业作为现代化大产业进行纵向拓展,将产前的技术研发、品种繁育与推广、水利建设、农机生产与销售、农资储备与供应等,产后的烘干、储藏、运输、加工、营销与进出口贸易等各个环节,以及支持农业发展的金融、物流业、数字经济产业、科学技术基础研究等全部纳入“大农业”当中。近年来,湖北省在大农业观的指引下,大力推动十大农业重点产业链建设,

农业产业化水平快速提升,为建设现代化大产业打下了坚实基础。树立大食物观是将农业横向拓展为现代化大产业的前提。所谓“大食物观”,就是向耕地草原森林海洋、向植物动物微生物要热量、要蛋白,全方位多途径开发食物资源。以前我们说起食物,通常是指粮、菜、肉、油,甚至只是粮食,眼光主要集中在耕地生产上。树立大食物观,就是将耕地、草原、森林、江

河湖海等所有种类的生态系统都作为提供食物的来源,将农业作为现代化大产业进行横向拓展,农林牧渔并举,增加可供食用的植物、动物、微生物种类,构建多元化食物供给体系,挖掘未来食物潜力。湖北省山水林田湖草资源富,科研实力强,践行大食物观具有先天优势。湖北要用好大自然的馈赠,横向拓展农业产业,将湖北打造成为全国重要的食物生产和供应基地。

把农业建成现代化大产业具有重要战略意义

把农业建成现代化大产业是提升我国农业产业价值链水平的重要途径。从农业全产业链价值构成来看,农业生产环节所占比重呈现快速下降趋势,而产前生产资料供应环节和产后流通加工环节所占比重则不断上升。从其他方面看,我国农业产业价值链水平还较低,主要依靠廉价劳动力参与到农

业国际分工的初级生产环节,创造的附加值和获得的利润相对较少。只有大力发展与农业相关二三产业,进一步纵向延伸、横向拓宽农业产业链,并加强农业产业链上的各个环节,才能提升我国农业产业价值链水平。把农业建成现代化大产业是将我国建成农业强国的必经之路。中央农

村工作会议要求我们“锚定建设农业强国目标”。当今世界农业强国的农业产业都是高度融合的现代化大产业体系,将农业生产、工业制造、商品流通、信息服务、金融支持等产业融为一体,形成了一套产前、产中、产后紧密结合的产业化体系。以农业强国美国为例,美国农业相关二三产业GDP远远超过农业

GDP,为农业提供服务的农机作业、产品加工、运输,以及供销、仓储、资金借贷、保险、市场信息等服务的劳动力数量也是农业劳动力数量的好几倍。这说明农业强国农业发达的背后是农业产业的支持体系发达。只有立足我国国情,将农业建设成为现代化大产业,我国才能真正实现农业强国目标。

从四个方面持续发力

提升资本和技术含量。要将农业建成现代化大产业,一要靠资本,二要靠技术。加大农业资本投入,主要是支持资本进入技术研发、农业生产资料制造、农产品加工、冷链物流、品牌营销等资本密集度更高的农业支持产业当中。财政资金、国有资本要成为资本投入的先行军,引导更多的金融资本、社会资本等投入农业及相关产业。要将农业建成现代化大产业,必然要求提升其技术密集度。我国农业科技贡献率与西方发达国家相比还有较大差距。我国要加大核心技术攻关力度,建设农业科技创新平台,在新品种培育、高端农机装备研发、智慧农业技术创新运用等方面取得突破,提升科研基础环节自主研发、自主设计和自主制造能力,实现农业创新链的自主可控。培育大型涉农跨国企业集团。要

将农业建成现代化大产业,离不开大企业这个产业发展载体。在全球化趋势和国际分工潮流的推动下,在构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局大背景下,只有在农业及相关产业领域培育我们自己的大型跨国企业集团,才能在全球激烈的农业资源争夺和农业产业竞争中形成中国话语权、保障国家粮食安全。要加快实施农业走出去战略,完善政府扶持企业外向型发展的法律体系和政策体系,鼓励企业深度融入全球农业生产、加工、物流、营销、贸易、金融、信息等产业链、价值链与供应链。以大型跨国企业集团为载体强化农业产业的全球资源配置和全球布局,以大型跨国企业集团为主体提高对战略性、紧缺型农产品的控制力和影响力。提升农业相关制造业发展水平。

要将农业建成现代化大产业,必须要有农机装备制造、农化工业、农产品加工业等制造业的高水平发展。目前,我国农产品加工增值率和利润率还不够高。与农业相关的制造业普遍存在技术装备水平低、自主创新能力弱、大型龙头企业少、产业集中度低、品牌影响力小等问题。因此,要大力发展先进制造业,推动与农业相关的制造业高质量发展。借助工程机械、汽车、航空航天、化工、生物医药等大工业技术解决基础材料、基础工艺、基础装备等“卡脖子”问题,支持企业实施技术创新和生产技术改造。重点扶持和培育技术质量优势明显的大中型企业和专精特新企业。大力发展农业相关服务业。要将农业建成现代化大产业,必然需要农业生产服务业、农业科技服务业、农业流

通服务业、农业信息服务业、农业经营管理服务业、农业金融服务业、农业旅游服务业、农业环保服务业等相关服务业发挥支撑保障作用。当前,农业国际竞争日益表现为以核心装备、核心技术为支撑的服务竞争,发达国家都把农业相关服务业作为驱动农业现代化升级的战略性新兴产业,大型涉农企业集团纷纷向现代农业服务商转型升级,把农业相关服务业作为发展的核心竞争优势。我国农业相关服务业具有较大发展空间。在大力发展农机作业、植保防疫、田间管理等农业生产服务业的基础上,还要高度重视农业相关服务业横向拓展和纵向延伸,建设与农业产业链、供应链、价值链、利益链相互渗透融合的服务链。(作者单位:湖北省社会科学院农村经济研究所)

锤炼高素质专业化公安队伍

□ 杨红

国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。实现高质量发展离不开安全的保障,这就需要坚定不移贯彻总体国家安全观,统筹发展与安全,夯实平安建设,努力以新安全格局保障新发展格局,以高水平安全保障高质量发展。

公安机关牢记“公安姓党”的根本政治属性,毫不动摇地坚持党对公安工作的绝对领导。在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下,学习党的创新理论,站稳政治立场,讲忠诚有担当,增强坚定的斗争意志,始终保持斗争必胜的信念,贯彻新发展理念,掌握我国发展和安全主动权,落实经济要稳住、发展要安全的要求。

着力锻造敢于斗争的高素质专业公安队伍。斗争能力分为政治和业务两方面,其中政治能力包括政治判断力、政治领悟力、政治执行力,把握好捍卫政治安全的使命;业务能力主要包括执法办案能力、分析研判能力和应急处突能力,确保职责有效履行。提高斗争能力,助力健全完善捍卫政治安全和社会稳定的体系,维

护国家政权安全、制度安全、意识形态安全和社会经济安全。斗争能力在实践中锻炼,在斗争中养成。加强民警法律素养,提升公安工作法治化水平和执法公信力;增强信息素养,提高运用数字化手段进行分析研判的水平;强化战略思维素养,提升民警应对紧急情况的能力,预判、防控和处置好突发事件。高素质专业公安队伍的人才培养通过公安院校主阵地实现,要充分发挥公安“党校”和“警校”的双重作用开展理论教育、党性教育和能力培训,进行“严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练”。以日常学习和政治培训相结合的方式开展忠诚教育,提高政治素质、理论素养、党性修养;坚持战斗力标准,立足实战化要求,加强专业化建设,用数字化手段推进实战化教育训练,用数字化手段推进实战化教育训练,用数字化手段推进实战化教育训练,用数字化手段推进实战化教育训练。

增强推动高质量发展的本领。公安机关要树立统筹发展和安全的意识,完善对新产业、新业态、新技术的日常监管和联合执法,确保其健康有序发展;创新完善打击治理电信网络诈骗、跨境赌博等新型犯罪的手段;依法平等保护各类市场主体产权和合法权益,制定促进乡村振兴和区域协调发展的措施;围绕出口贸易、引才引智等重点工作,持续营造好法治营商环境,推出便利政策助力经济发展。增强服务群众的本领。树立以人民为中心的理念,坚持和发展新时代“枫桥经验”,把握新形势下群众工作的特点和规律,改进群众工作方法,做好沟通协调,密切警民关系;想群众之所想,聚焦群众生产生活需要,以数字赋能智慧公安,推出更多便民利民政策;急群众之所急,依法严厉打击突出违法犯罪,常态化开展扫黑除恶斗争,强力整治影响群众获得感、幸福感、安全感的治安突出问题,群众“急难愁盼”问题,规范文明公正执法。积极发挥群众力量参与社会治安防控体系构建,发展壮大群防群治力量,推进平安

建设,完善社会治理体系,保护人民群众的生命财产安全,以新安全格局保障新发展格局。增强防范化解风险本领。必须增强忧患意识、风险意识,坚持底线思维、极限思维,居安思危、未雨绸缪,主动作为、积极谋划,提高防控能力。面对多元的工作对象、多样的诉求,要积极开展调查研究,及时发现、畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,把矛盾纠纷化解在基层、化解在萌芽状态,健全完善矛盾纠纷多元化解体系和基层治理平台,解决经济社会发展中的突出矛盾和问题。在推进中国式现代化进程中,公安工作要服务党和国家重大战略部署,锤炼高素质专业化公安队伍,以绝对忠诚的政治本色诠释使命,以绝对过硬的担当履职尽责,坚定斗争意志,增强斗争本领,坚决维护国家和社会稳定,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴贡献公安力量。(作者单位:湖北警官学院国际警务系)

发展能级是衡量都市圈综合实力与竞争力的重要指征,提升发展能级是成长型都市圈建设的重中之重。

优化结构模式,提升都市圈空间能级。武汉作为滨江富水的超大城市,肩负防洪排涝等公共安全职责,破解“大城市病”,谋求可持续发展,不宜简单沿用“摊大饼”式的规模扩张模式。武汉都市圈次级城市历经相对独立的发展过程,城市功能具有综合性。武汉都市圈应因势利导,变沿城市环线向外拓展模式为组团式格局发展模式。武汉要推进中心主城区功能结构优化调整和产业转型升级,加强非中心城市职能向外围疏解,促进都市圈次级城镇做大做强,形成职能梯度分工、产业紧密协作的城市结构格局。同时,进一步强化武汉都市圈城市之间的连接,加速沿城镇发展轴带的高快速路、城市轨道交通、城际铁路、市郊铁路等复合交通走廊建设,加快构建更高密度和快速度的交通网络,引导人口、产业、城镇空间沿轴带集聚拓展,为更多工作在都市圈核心区域的人口提供相对接近工作地点的、便捷的居住场所,减少长距离通勤。

强化特色优势,提升都市圈经济能级。武汉都市圈应充分发挥科教、交通、产业、生态、文化等资源优势,加快资源整合与品牌创建,吸引更多“世界500强”“中国500强”企业及其区域性总部落户,提升整体经济能级。要聚焦科技创新、先进制造、现代服务、物流运输、文化旅游等核心功能,强化特色优势,构建协作互补的功能网络。科教创新要聚合都市圈优势科教资源,聚焦智能网联、芯片、北斗等产业领域核心技术,实行联合攻关,着力提升光谷科创大走廊创新能力,共建设具有全国影响力的科技创新中心。先进制造聚焦光电子、信息、新能源与智能网联汽车、高端装备、生命健康、北斗等优势产业,强化专业化分工协作,形成都市圈一体化产业发展格局。共建新兴金融中心,联手打造都市圈供应链金融科技平台。共同培育发展品质消费、时尚消费、服务消费、体验消费,合力打造国际消费中心。促进都市圈现代服务业与先进制造业深度融合,加快生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。物流运输要加快建设内外联通、融合联动的现代物流产业体系,重点培育一批综合物流园区。大力发展多式联运,做大做强武汉新港、鄂州花湖机场、鄂州三江港等国家级多式联运示范工程。整合武汉都市圈旅游资源,畅通旅游线路,完善旅游设施,提升旅游服务质量,丰富、充实旅游体验,打造世界级山地风景区和世界级魅力湖区。

优化生态环境,提升都市圈绿色能级。探索都市圈绿色发展模式,以流域综合治理守牢发展底线,立足武汉都市圈水、土地资源和环境容量特征,划定增长边界,强化长江流域、汉江流域综合协同治理,加强重点湖泊和湿地保护,加大空间增长的精细化管理和底线管控。最大限度地保留以河湖、山林、湿地为核心的区域生态要素,保护都市圈生态格局完整性,构建开放、连贯、可达的绿色生态空间。在都市圈网络状的轨道交通线之间,可适当布局郊野公园,兼顾城市的生态保护和宜居发展。注重保护湖滨生态敏感区,开展退渔还湖、清理不合理占用湖滨湿地和湖岸线等综合整治工程,实施湖滨缓冲区保护和修复。保护长江干支流两岸生态空间,严防洪涝风险,深入推动流域生态环境治理的区域协调工作。深入调查污染源,及时清退污染严重企业,并在都市圈内推动针对大气污染防治的区域协调工作。

突出临界作用,提升都市圈协同能级。优化武汉新城规划体系,打造“两高地两中心一样板”,强化科技创新功能协同和梁子湖水环境共同保护,将武汉过密人口、科教资源、产业资源向鄂、黄、黄适度疏解,进而拉动周边发展。临界区域应在都市圈一体化建设中选取重点领域先行先试、率先突破,将重点聚焦在规划管理、生态保护、土地管理、要素流动、财税分享、公共服务政策等方面,探索可复制可推广的制度经验。在规划管理方面,可建立统一编制、联合报批、共同实施的国土空间规划体系,搭建统一的规划管理信息平台。生态保护方面,建立统一的饮用水水源保护和主要水体生态管控制度,构建跨区域一体化管理服务机制。要素流动方面,推行人才资质互认共享,建立要素跨区域交易平台。财税分享方面,实施税收征管一体化和办税服务平台数据交互,对新设企业形成的税收增量属地方收入部分实行跨地区分享。

扩大外贸功能,提升都市圈开放能级。高水平推进自贸试验区、综保区、跨境电商综试区建设,增强口岸功能、贸易功能、开放功能,提升都市圈开放水平。采取更有力的措施,吸引更多外资金融机构和跨国公司区域性总部落户武汉。鼓励有条件的企业走出国门,在国外建立生产基地、营销中心和经贸合作区。鼓励高新技术企业通过在境外设立研发中心和研发型企业,更好利用全球科技、智力资源,提高国内母体企业的技术水平和创新能力。依托花湖机场探索打造内陆自由贸易港,逐步实现贸易、投资、跨境收支、运输、营商便利化。结合打造国家商贸物流中心、长江多式联运中心、武汉陆港型国家物流枢纽等目标任务,高位统筹规划综保区和中欧班列(武汉)的发展和运营模式,强化协作融合发展,提高班列运营水平,提升综保区开放能效。大力引进和发展国际物流、物流金融、跨境电商、保税加工等外向型产业。共建外贸新业态,推进服务业扩大开放综合试点,深化服务贸易创新发展试点,发展海外仓、市场采购、跨境电商等新业态新模式,做大做强国际供应链平台。加快进出口服务贸易数字化转型,构筑集通关、市场信息、金融服务等为一体的跨境电商平台,推动内外贸衔接联通、一体化发展。

对接国家战略,提升都市圈区域能级。发展都市圈并不意味着单个都市圈的自我循环与“单打独斗”,不仅要处理好都市圈内部协同发展的关系,还要立足于国家战略布局,处理好与其他都市圈、城市群之间的关系。加强武汉与长沙、南昌中心城市与都市圈之间的分工合作,推动城市错位发展,共同支撑长江中游城市群一体化发展。强化武汉长江航运中心及综合交通枢纽建设,着力解决长江黄金水道“中梗阻”问题,打造“水上高速”。在产业分工上,武汉都市圈应重点强化在高新技术产业、国家交通中转和现代服务业方面的优势,切实推进与长江经济带和长江中游城市群的经济协作与产业互补。

(作者单位分别系湖北省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校分中心、湖北汽车工业学院经济管理学院)

做大武汉都市圈能级规模

□ 胡荣涛 董甜