



正确把握五对关系 全面推进小流域综合治理

□ 郝华勇

阅读提要

全面推进小流域综合治理既是统筹发展与安全、夯实绿色生态本底的内在要求,也是实现高质量发展、推进县城“双集中”发展和就地城镇化的现实需要。

小流域作为流域体系的有机构成,推进综合治理既要尊重流域系统的共性特征,又要符合小流域的特殊规律。

推进小流域综合治理,要始终坚持用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,规范约束小流域保护与开发,形成绿色高效的发展方式,形成可持续的高标准治理与高质量发展的良性循环。

推进小流域综合治理既要立足各地发展基础和突出矛盾,更要强化流域合作、协同治理,发挥流域治理最大化效应并提升区域发展最大化效益。

高质量发展和高水平安全的关系

人与自然和谐共生是中国式现代化的重要特征,生态安全事关国家发展安全大局,是实现高质量发展的基础、决定高质量发展的成色与效益。从湖北区域省情看,自古以来治荆楚必先治水,水资源优势是湖北最大的生态优势,当然也意味着流域综合治理是湖北必须肩负的责任,以湖北的水安全、水环境安全、水生态安全确保全国的生态安全和国家安全。奋力推进中国式现代化湖北实践必须牢牢守住安全底线,以流域综合治理为湖北高质量发展提供安全基础和生态基底。

小流域作为流域体系的组成部分,在确保江河安澜、社会安宁、人民安康等方面发挥着重要作用,开展小流域综合治理不是局部的、短期的一时之举,而是事关全局、长远的久安之策。小流域综合治理可以完善防洪排涝体系、推进水库水闸安全鉴定和除险加固、服务重点湖区综合整治,筑牢防洪安全底线;依托小流域综合治理建设一批中小型水库和应急备用水源工程,优化水资源配置,确保农村饮水安全和提标升级,确保水利灌溉和粮食安全;小流域综合治理尊重生态的系统性与流域的整体性,统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,守牢水环境安全底线。因此,要从统筹发展与安全的角度认识推进小流域综合治理的重要性与紧迫性,以小流域综合治理保障湖北流域系统整体安全,以流域系统整体安全为四化同步发展提供自然基底并形成生态约束,倒逼四化同步更加集约高效、绿色低碳。

整体推进和重点突破的关系

小流域作为流域体系的有机构成,推进综合治理既要尊重流域系统的共性特征,又要符合小流域的特殊规律。

从流域系统的要素构成看,必须坚持系统观念、运用系统思维,从生态系统整体性和小流域系统性着眼,统筹山水林田湖草沙等

生态要素,实施好生态修复和环境保护工程。坚持整体推进,增强修复治理各项措施的关联性和耦合性,防止单兵突进、顾此失彼;坚持重点突破,在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面,采取有针对性的具体措施,做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接,实现整体推进和重点突破相统一。

从流域自然地理特征看,小流域因区域分布、地形地貌、资源禀赋不同,决定了小流域在统筹保护与发展、治理与开发过程中的区域异质性。全省选定十堰市茅塔河、荆门市牌楼西河、荆州市崇湖、咸宁市羊楼洞港、恩施州带水河6个试点区域为抓手,正是涵盖了平原型、山区型、丘陵型等全省小流域常见的不同区域类型,探索立足区情、差异化实践的具体路径,以点的突破带动面的提升,为全省小流域综合治理探路。

从流域的功能效益视角看,小流域兼具发展产业、承载人口、生态涵养的多重功能,小流域综合治理必须统筹人口资源环境、生产生活生态多重效益,不同区域要立足区情,找准生产方式转变、村镇集约发展、生态系统修复的突破口,促进农业向生态农业、智慧农业转型,明确工业化城镇化开发建设的规模强度约束,保障生态设施空间,通过小流域综合治理形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的有序空间格局。

自然恢复和人工修复的关系

我国生态文明建设坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针,小流域综合治理需要分区分类推进,充分发挥流域生态系统自我调节、修复、平衡的功能,最大限度匹配人工修复措施;对于不具备自然恢复的流域,加快推进生态环境的人工修复,从而为之后生态系统功能的自然恢复创造条件。湖北推进小流域综合治理并不局限于水环境治理,而是尊重流域的要素关联性和功能复合性,构建小流域发展“一张图”,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,综合运用自然恢复和人工修复两种手段,因地制宜制宜、分区分类施策,努力找到生态保护修复的最佳解决方案。

统筹应用自然恢复和人工修复措施,要

净水北送”。

小流域作为流域系统的组成部分,多分布于县域村镇,全面推进小流域综合治理既是统筹发展与安全、夯实绿色生态本底的内在要求,也是实现高质量发展、推进县城“双集中”发展和就地城镇化的现实需要。推进小流域综合治理提质增效,需要正确把握五对重要关系。

从系统工程和全局角度寻求治理修复之道、从技术普适性和经济可达性层面确定修复治理的进程步骤与优先选项。基于流域各生态要素,人工修复废弃露天矿山,消除地质灾害隐患、防治水土流失,恢复植被和修复地形地貌景观;加强水污染治理,选择符合村镇实际、兼顾经济性和适用性的污水治理技术,破解水污染治理难题;落实森林资源生态空间用途管制,加快造林绿化,保护修复天然林、加强封育人工林;科技赋能、测土配方配肥来改良土壤,逐步把永久基本农田全部建成高标准农田;按照治污、清淤、贯通的步骤,治理湖泊水环境,退养还湖、推广绿色养殖。通过小流域水系的自然恢复与人工干预,系统修复水生态环境,倒逼产业结构升级,产业布局优化、村镇空间紧凑、土地节约集约,实现在保护中发展、在发展中保护,促成水生态、水经济、水文化的和谐统一。

外部约束和内生动力的关系

推进小流域综合治理,要始终坚持用最严格的制度、最严密的法治保护生态环境,保持常态化外部压力,规范约束小流域保护与开发,形成绿色高效的发展方式,同时要汇聚全社会共同治理小流域的多方力量,探索四化同步的实现路径,培育小流域高质量发展的内生动力,形成可持续的高标准治理与高质量发展的良性循环。县域村镇推进小流域综合治理要结合县城“双集中”发展、乡村振兴一并进行,以小流域为单元,进一步细化用地分类,建立小流域综合治理条件下的土地利用分类标准,统筹推进城乡绿色生态基础设施建设,满足环境保护和生态建设需求,在确保流域安全和尊重流域资源环境承载力前提下,寻求差异化的发展路径。通过流域约束和治理倒逼,促进乡村产业延长产业链、跃升价值链,实现一二三产业融合发展,促进乡村产业兴旺、培育内生动力;通过治理夯实乡村绿色底板、彰显生态魅力、改善人居环境,实现乡村生态宜居;通过治理让广大村民拓宽对流域复合功能的认识、提高流域价值功能认知,自觉践行生态文明理念,改变生产生活方式助力乡村振兴;通过治理带动村镇居民广泛参与基层治理,促进美好环境与幸福生活共同缔造,发挥

从生态治理到基础设施、公共服务各领域的扩散效应,夯实基层治理基础,实现乡村治理有效;通过治理彰显乡村生态优势,促进生态产品价值实现,拓宽农民增收渠道,实现生态美、产业强、百姓富的目标。

区域攻坚与流域协同的关系

流域综合治理一条重要的原则是区域服从于流域,尊重流域自然地理单元的要害耦合性和发展关联性。推进小流域综合治理既要立足各地发展基础和突出矛盾,更要强化流域合作、协同治理,发挥流域治理最大化效应并提升区域发展最大化效益。治理举措上,区域攻坚要聚焦各地小流域面临的突出问题,压实主体责任、采取有力措施,明确建设目标、任务分工和资金筹措,推进小流域内水污染治理、生活污水和农村生活垃圾治理、农业面源污染防治和乡村绿化美化,因地制宜推进农村厕所革命,加强畜禽养殖粪污治理、厕所粪污无害化处理与资源化利用,以一域之治保障全域之安。

树立治理协同观,强化目标协同、多污染物控制协同、部门协同、区域协同、政策协同,确保政策的取向一致性和流域协同性。产业发展上,依托绿水青山、田园风光和乡土文化等优势条件,实施“小流域+”,发挥各区域资源禀赋的比较优势和流域协同的合作优势,因地制宜打造水源保护区、生态旅游型、绿色产业型、和谐宜居型、休闲康养等特色小流域产业综合体,彰显流域独特魅力,以流域特色产业引领一二三产业融合、助推四化同步发展,以特色产业培育特色小镇,打造产业+文化+旅游+社区功能于一体的创新创业发展平台,助推县城“双集中”发展和就地城镇化。生态合作上,打破区域分割、探索建立流域生态补偿机制,促使上下游协同治理,让保护者受益、受益者补偿、损害者赔偿;促进绿水青山转化为金山银山,搭建“两山银行”“水生态银行”“水基金”等平台,将小流域内碎片化的生态要素实现整合打包,转化为可计价、可交易、可融资的生态产品,交由市场开发运营、协同合作,促进生态产品价值实现。

(作者为湖北省委党校经济学与经济管理教研部主任)

架好党的创新理论通向人民大众的桥梁

推进党的创新理论大众化通俗化的有益探索

湖北省在推进党的创新理论大众化通俗化过程中,突出多元主体齐发力,着力搭建党的创新理论与基层群众“双向奔赴”的桥梁,努力打通党的创新理论宣传普及的“最后一公里”。

加强队伍建设,推动多元主体协同发力。推动让懂理论的人讲活理论,关键在人才,基础在队伍建设。一是整合多方人才队伍,变单兵出击为“集团作战”。统筹推进构建“横向到边、纵向到底、协同联动”的理论宣讲与社科普及人才队伍体系,探索形成上下结合、分层分类、广泛覆盖的大宣讲、大普及格局。横向上,充分调动“五路大军”,构建以“两团多队”为主体的常态化队伍;纵向上,推动省市县三级联动,因地制宜做好基层人才队伍培育。目前,逐步形成人数规模大、地区覆盖全、渗透基层深的宣传普及“集团军”作战优势。二是发挥社科专家作用,促科研队伍为“宣讲名家”。发挥湖北社科大省、教育大省、人才大省优势,引导省内专家学者深入基层开展“面对面”理论宣讲与社科普及,将一批社科专家锻造为理论宣讲、社科普及的行家里手。自2020年起,持续开展社科工作者“回乡宣讲志愿服务”活动,组织省内专家学者利用寒暑假、周末返乡时间,深入街头巷尾、村口家门、田间地头,开展小规模、近距离、互动式宣讲,通过“小宣讲”阐释“大理论”、促进“大学习”。三是用好地方人才资源,纳基层骨干为“百姓名嘴”。打造多层次的“民间宣讲团”,一大批乡村“五老”、乡贤能人、宣讲志愿者成为群众身边的“百姓名嘴”。先后发掘、培养一批基层理论宣讲与社科普及“民间达人”,开展群众家门口的点单式宣讲与本地化普及服务。此外,在全省推广“社科飞燕”社科普及行动,广纳社区工作人员和网格员加入社科普及队伍,基层力量得以广泛调动。

顺应网络时代传播趋势,打造多元渠道媒介载体平台。适应网络传播发展新趋势,探索有利于大众化通俗化传播的多元渠道、

新时代以来,党的创新理论不断丰富发展,迫切需要加强大众化通俗化工作,不断架好党的创新理论通向人民大众的桥梁,从而使党的创新理论深入人心、落地生根,转化为改造世界的强大力量。

近些年,湖北省社科界认真学习贯彻习近平总书记关于哲学社会科学的重要讲话精神,在推进党的创新理论大众化通俗化上做了一些积极探索和实践。

媒介载体、内容形式、传播手段,在主动求变中展现担当作为。一是推动资源整合,打造“线上线下”宣讲宣讲矩阵。“线下”侧重于社科普及基地建设及运行机制创新,省市县级社科普及基地已达400多家,社科普及工作有了更多有力抓手。同时,协调统筹高校、研究机构、社科组织、图书馆、博物馆、展览馆、新时代文明实践中心(站、所)、书店以及论坛、讲坛等各类社科阵地,加强联系合作,推进上下贯通,有效推动理论宣讲与社科普及、工作资源下沉、重心下移。“线上”着重加强新媒体传播矩阵建设,以数字技术赋能社科普及,联合打造“是这个理”“大学之道”“文安荆楚”等一批“网红级”融媒体平台和栏目,抢占短视频社科普及新阵地,支持市州社科联运行新媒体账号、制作发布具有当地特色的理论宣讲与社科普及作品。线上线下共同发力,云宣讲、云直播多平台矩阵联动,有效推动全天候、立体化、多维度社科普及,不断彰显影响力。二是顺应新媒体发展环境,注重推送“长短结合”视频节目。积极适应舆论生态、媒体格局、传播方式发生的深刻变化,专业制作的“长视频”栏目旨在充分挖掘、深入讲好时代典型人物、故事,深度剖析案例背后的思想伟力。如以讲故事的方式打造的大型系列理论普及栏目“是这个理”,通过推动社科专家深入实践一线,对话有血有肉、可敬可爱的平凡人物,讲述凝聚民心、激荡人心的先进事迹,梳理破解难题、赋能发展的经验做法,展现新时代攻坚克难、锐意进取的实践成果,从百姓故事中道出中国之治“大道理”。为把理论大餐更好送到群众掌上指尖,全力打造“文安荆楚”“文安小微”“宜昌乐道”等短视频社科普及平台,推出“文安寻踪”“文安说理”“文安乡

风”等8个系列200多期短视频。三是找准城乡间传播差异,传播途径融汇传统现代。针对农村地区广、老年农民群体仍主要通过广播电视途径获取信息等传播特点,用好“土办法”、升级“广播站”,依托28万支农村智能大喇叭,聚焦重要时间节点与重大理论热点,制作推出百期专题音频节目,直达农村地区宣传宣讲“最后一百米”的末梢阵地。此外,探索“荆楚红色文艺轻骑兵+村村村村村”宣传模式,通过丰富多彩、生动形象的艺术形式开展宣讲活动。

聚焦人民群众现实需求,开展通俗易懂的宣传普及活动。坚持以群众易于接受的形式和便于参与的载体,传播党的创新理论,让群众真正听得进、记得住、用得上,更好满足群众精神文化生活需求。一是有效转换表达方式,以“大众话”践行大众化。在语言风格上,着力做好通俗化转换、故事化表达,以鲜活故事、生动案例、实践成就激发群众情感共鸣、思想共振。在表达方式上,将政治话语、学术话语转化为大众话语、方言土语,让宣讲沾泥土、冒热气、接地气。二是充分对接群众需求,以真正破解真问题。坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众,聚焦资源下沉、阵地下沉、队伍下沉,努力从理论联系实际的视角下,队宣讲说理。华中农业大学普及基地长期组织社科理论工作者与农业技术专家一同到田间地头、进农家开展“综合式宣讲”,在传播的好思想、好政策的同时,将农业生产中的最新技术、科学理念一并带到群众身边,实现了党的创新理论宣讲、社科知识普及、自然科学普及工作合而为一,实现工作效益最大化。三是持续打造社科普及品牌,以大众宣传营造大氛围。持续打造“荆楚社科讲坛”品牌,为高校、机关、企

业、社区等单位提供点单式、分众式宣讲宣讲服务。扎实做好党的创新理论普及读物高水平编辑、高效益使用,相继资助出版了《当代中国精神》《筑梦荆州》《家福之道》等社科普及读物。这些党的创新理论普及读物密切结合实际,图文并茂,既有较强的思想性、理论性,又兼备通俗性、可读性,为满足人民群众精神文化需求发挥了积极作用。

深入推进党的创新理论大众化通俗化的对策建议

推进党的创新理论大众化通俗化,需要准确把握党的创新理论大众化通俗化的工作要求,坚持问题导向,以更高水平彰显党的创新理论的引领力、传播力、感召力、生命力,不断增强群众对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,把党的创新理论转化成为建设全国构建新发展格局先行区的伟大社会实践和强大物质力量。

加快社会科学立法和制定规划步伐。目前,湖北推动社会科学立法有了一定基础,需要加大力度深入推进,争取更有力的支持,加快推进社会科学立法,并结合实际制定湖北社会科学高质量发展五年规划,用立法和规划规范全省哲学社会科学工作,明确推动党的创新理论普及的责任主体、工作机制、评价原则、主要方法、系统支撑,为推进党的创新理论大众化通俗化提供保障。

加快建设社会科学普及基地和场馆。持续开展普及基地创建工作,有计划、有针对性地进行统筹布局,走实申报程序,严格审核把关,确保创建工作科学规范;严格执行普及基地考评激励机制,实行动态调整机制;逐步推动普及基地分批分类实现面向社会公众开

放;探索采用VR、AR等现代科技方式,推动部分社科普及基地展馆资源实现虚拟化、网络化,让沉睡的资源“活起来”,让地方社科普及事业“火起来”。结合湖北省工作实际,开辟专业化社会科学普及场所,打造高标准社科理论普及专业场馆,推动湖北省社会科学公园建设工作。

加快打造有影响力的社科普及平台。注重传统载体与网络载体相结合,省级层面进一步提升《是这个理》《大学之道》《文安荆楚》等品牌影响力,发挥好推进党的创新理论大众化通俗化主阵地作用。高标准办好湖北社会科学普及宣传周,推动省市县社科联、高校社科联、专家学者、基层社科志愿者形成多方联动,丰富党的创新理论大众化通俗化的形式和内容。

加快激活社科普及资源。将社科联基层组织建设放在突出位置,积极争取省级相关部门、高校和州市及县市区的支持,全面推进市市区和高校社科联建设,依托本地社科基地、文化场所、地方文化名人、“网络大V”等开展网络社科普及创新实践,扩大推进党的创新理论大众化通俗化的覆盖面和实际效果。加快建立新形势下党的创新理论互联网传播普及机制,通过组织召开研讨会、发布专项研究课题等形式,推动有关领域专家学者、从业人员开展深入交流合作,充分探讨网络新媒体传播条件下社科普及工作发展应对举措,努力使互联网这个最大变量变成社科事业发展的最大增量。

加快建立完善社科普及机制。坚持研究与阐释并重,通过设置省级社科基金“社科普及专项”课题等形式,充分调动专家学者、科研人员参与到宣传普及中来,推动学术研究优势力量向宣传普及优势力量转化,更好发挥专家学者教育引领带动作用。加强“社科普及+”工作机制创新,结合党和国家发展战略规划、省域发展目标与重点任务,将社科普及工作与深入调查研究、改进基层工作、自然科学普及等工作紧密结合,推动形成省市和高校常态化、定期性工作交流机制,因地制宜推广好各地各单位探索的典型经验和成功做法。

(湖北省社科联)