



高质量发展是新时代的硬道理

□ 王寿林

阅读提要

从发展是硬道理,到把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,我们党勇毅前行的使命感与责任感始终如一,而且定位更加精准、内涵更加丰富、路径更加清晰。

只有把发展质量问题摆在更为突出的位置,不断塑造新的竞争优势,才能支撑中国经济实现持续稳定健康发展,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

质量第一是高质量发展的运行基础与内在要求,效益优先是高质量发展的重要条件与核心目标,两者统一于全面建设社会主义现代化国家的具体实践。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。前不久召开的中央经济工作会议立足新时代新征程新要求,明确提出“必须把坚持高质量发展作为新时

代的硬道理”。这一重要论断深化了新时代做好经济工作的规律性认识,既体现了战略导向的连续性,又反映了政策调整的适应性,为高质量发展开辟更多空间,释放

更多内生动能,为确定发展思路、制定经济政策、推进经济工作,不断开创党和国家事业发展新局面指明了前进方向,提供了根本遵循。

让质量和效益替代规模和速度成为首要目标

高质量发展作为体现新发展理念的发展,与经济结构优化、产业发展转型、供给体系完善、商品服务升级、综合效益提高紧密联系在一起。把新发展理念完整、准确、全面贯彻于发展全过程和各领域,推动高质量发展,就是让质量和效益替代规模和速度成为首要目标,不断提高经济社会发展的质地和成色,形成高质量的供给、高质量的需求、高质量的配置、高质量的投入产出和高质量的经济循环,切实增强经济实力和综合国力,实现经济行稳致远。

高质量发展的基本特征:一是体系的完整性。产业体系比较齐全,生产组织方

式网络化、智能化,科技创新力、需求捕捉力、品牌影响力、核心竞争力强,产品和服务质量高。二是增长的稳定性。实现生产、流通、分配、消费循环畅通,生产与流通、分配与消费、虚拟与实体、国内和国外良性互动,国民经济比例关系和空间布局比较合理,保持经济持续稳定增长。三是发展的均衡性。实现实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展,城乡、区域均衡发展。四是动能的充足性。创新成为推动高质量发展的主要动力,促进经济从粗放增长向集约增长转变,不断提高劳动效率、资本效率、资源效率、环境效率,不断

提高科技技术进步贡献率、全要素生产率。五是供给的丰富性。创造更多物质和精神财富,不断满足人民群众个性化、多样化、逐步升级的美好生活需要。六是生态的永续性。统筹生产、生活与生态,确保环境资源的永续利用。七是社会的公平性。实现投资有回报、企业有利润、员工有收入、政府有税收,形成有效社会治理、良好社会秩序、公平社会环境。

从发展是硬道理,到把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,我们党勇毅前行的使命感与责任感始终如一,而且定位更加精准、内涵更加丰富、路径更加清晰。

以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的有效途径

改革开放以来,我国经济保持了较快的增长,但在快速发展过程中也存在忽视质量和效益的问题。如果创新驱动、集约高效、绿色低碳的高质量发展方式不能尽快形成,发展中的矛盾和问题逐步累积,就会直接影响经济社会发展的永续性。这客观上要求我们在保持一定经济增长速度的同时,必须把发展质量和效益问题摆在更加突出的位置,紧紧围绕质量和效益定目标、出政策、上项目,更加注重社会效益、民生效益、生态效益,努力实现就业和收入增加、质量和效益提高、节能和环保并举的增长,不断加大知识积累和

技术进步对经济增长的贡献率,以同样的投入取得更多的有用产品,创造更多的社会财富和价值,使经济社会发展不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

我们党提出经济社会发展要以推动高质量发展为主题,是根据我国发展阶段、发展环境、发展条件变化作出的科学论断,是尊重经济规律、把握发展大势、适应现实需要、争取未来主动的战略决策,是顺应新时代我国社会主要矛盾转变、解决我国发展面临的深层次问题的必然要求,是防范化解各种重大风险挑战,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴

伟业的有效途径。我国经济从速度规模型向质量效益型转变,实现从要素投入的粗放型增长转向创新驱动的集约型增长,有利于推动发展朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的方向迈进,从而为我国发展培育新动力、拓展新空间,开辟新领域,塑造新优势。实践证明,只有推动高质量发展,才能带动现代化产业体系、城乡区域协调发展、高品质民生等任务的全面实现;只有把发展质量问题摆在更为突出的位置,不断塑造新的竞争优势,才能支撑中国经济实现持续稳定健康发展,不断满足人民日益增长的美好生活需要。

高质量发展的核心是质量第一和效益优先

在国际竞争日趋激烈和我国发展动力加速转换的新形势下,把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,要求我们坚持质量第一、效益优先,加快调整经济结构,切实转变发展方式,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革,建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,使科技创新在实体经济发展的贡献份额不断提高,现代金融服务实体经济的能力不断增强,人力资源支撑实体经济发展的作用不断优化,塑造更多依靠创新驱动、更多发挥先发优势的引领型发展,实现中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变,不断增强我国经济创新力和国际竞争力。

高质量发展的核心是质量第一和效益优先。质量第一不仅包括提高产品和服务质量,更重要的是提高经济社会各领域、各层面的素质,切实把提高供给体系质量作为主攻方向,使中国制造和中国服务成为高质量发展的标志;推动企业和产品的优胜劣汰,资源向优质企业和产品集中,通过充分有效的市场竞争,形成一批具有长期稳定国际竞争力的高质量品牌企业和产品;营造有利于创新的营商环境、市场环境、法治环境,推动创新要素的流动和集聚,使创新成为质量提高的强大动能;把绿色发展作为质量提高的重要内容,加快从生产方式到生活方式全方位的绿色转型,使绿色低碳成为高质量产品和服务的重要特征。

效益优先主要聚焦在要素配置效益、生

产创新效益和市场组织效益等方面。要素配置效益是指随着要素市场的发展,要素配置的结构不断优化,使要素配置到生产效率较高的领域,以实现人口就业率、劳动生产率、投资回报率稳步提升;生产创新效益是指通过科技创新和模式创新,提升全要素生产率,使生产体系产出效率更高、成本投入更低;市场组织效益是指通过搭建公平的交易平台,形成有效的市场机制,使市场匹配能力更强、交易空间更大、运行效率更高。

质量第一是高质量发展的运行基础与内在要求,效益优先是高质量发展的重要条件与核心目标,两者统一于全面建设社会主义现代化国家的具体实践。

把坚持高质量发展作为新时代的硬道理,需要在以下几个方面聚焦用力。一是把创新作为引领发展的第一动力,坚持科技创新与制度创新、管理创新、模式创新和文化创新相结合,促进经济增长向依靠知识积累、科技进步、管理创新、劳动者素质提升转变,向经济形态更高级、分工更精细、结构更合理的阶段演进。二是促进教育、科技、人才的良性互动,弘扬科学家精神和企业家精神,营造鼓励大胆创新的社会氛围。三是加快完善新型举国体制,发挥政府的战略导向作用,让企业真正成为创新主体,让人才、资金等创新要素向企业集聚。四是加强基础研究和前沿研究,掌握关键核心技术,充分发挥信息技术、生物技术、绿色技术、新能源、新材料等新的增长引擎作用,推动科技成果向产业转化。

五是发展巩固新兴产业、提前布局未来产业、改造提升传统产业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸,推动生活性服务业向高品质和多样化升级,以前沿技术催生新产业、新模式、新动能,推进数字产业化和产业数字化,实现实体经济与数字经济的深度融合。六是深化重点领域改革,建设统一开放、竞争有序的市场体系,实现市场准入畅通、市场开放有序、市场竞争充分、市场秩序规范,加快形成企业自主经营公平竞争、消费者自由选择自主消费、商品和要素自由流动平等交换的现代市场体系。七是持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境,建立面向全球的贸易、投资、生产、服务网络,形成内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济新体制,促进国际国内要素有序流动、资源高效配置、市场深度融合,在国际国内资源的相互流动中实现优势互补,从中获取更多推动发展所必需的资金、技术、资源、市场、人才和机遇。八是激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相互促进的良性循环。大力发展数字消费、绿色消费、健康消费,积极培育新的消费增长点。提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平,推动城乡融合、区域协调发展,切实兜住民生保障底线。九是健全要素参与收入分配机制,激发劳动、知识、技术、管理、数据和资本等生产要素活力,更好体现知识、技术、人力资本导向。

(作者系天津大学马克思主义学院研究员)

统筹推进县域养老服务体系建设的现实基础

□ 刘二鹏 张奇林

有效应对我国人口老龄化,事关国家发展全局,事关亿万百姓福祉。县域是积极应对人口老龄化、补齐农村养老服务短板、推进基本养老服务体系建设的战场和主阵地。以县域为基本规划和实践单元统筹推进县城、乡镇、村居三级养老服务体系,促进县域城乡养老服务融合发展,是推动湖北基本养老服务高质量发展的关键举措。

现实基础

符合县级作为基本资源调度单元的行政区划设置。一方面,县级行政区具有完备的行政权限职能,包括自主决策权、政策转化权、财政分配权和行政规制权。县域内更有利于以“整县推进”的方式开展规划完整、步调协同、实践连续的养老服务体系。另一方面,县域具备较为充分、可供整合调动的“医、养、护、康”等各类养老服务资源,可以因地制宜将这些资源在县域内部、城乡之间调剂优化。

有利于明确县、乡、村各级主体责任,促进多元服务主体联动协同。一方面,县域内更有利于实现养老服务体系纵向和横向的良性互动,清晰界定并有效监督各层级各部门的养老服务责任。另一方面,县

域较为适中的地理半径有利于降低市场主体在场地、人员、设施等方面的成本,也有利于社会组织、志愿服务、互助协会等力量的聚合,为各类服务主体的协同协作提供适宜空间。

适应了老年人的在地养老观念和现实需求。一方面,强化县域养老服务建设符合老年人就近养老、在地养老的意愿,县域通过村居、乡镇和县城不同层级的辐射带动满足不同类别和程度的养老服务需求,缩短时空距离,提升老年人对养老服务的可及性。另一方面,强化县域养老服务建设也更容易体现地方文化和资源特色,各级政府可以选择适合当地的服务模式,有利于提高老年人的适应性和满意度。

重点任务

统筹职能部门,压实各层级各部门责任。一是构建县、乡、村养老工作权责清单,明确各层级各部门的养老服务工作职责。通过采取“县乡一体、条抓块统”的方式,制定养老服务工作的责任权力、服务事项、属地管理“三张清单”,实现养老服务工作“清单之外无事项、列明之外无责任”。二是推进县域养老工作职能重塑,由“条块分割”向“扁平高效”过渡。实现涉农业务相近、职责相似的岗位有机整合,确保养老服务工作的及时响应与有效执行。三是优化县、乡、村三级养老服务平台建设,搭建联动指挥体系。围绕“县级领导组—乡镇工作站—村社服务点”迭代升级,探索建设力量集成、功能集约的三级联动指挥体系。积极探索“党建+颐养之家”模式,在养老服务工作中明确县领导带头挂点、乡镇党委书记亲自督办、村居支部书记全力推进的考核机制,压实县、乡、村三级养老服务工作职责。

统筹服务主体,推动多元主体有机协同。一是明确政府在基本养老服务中的主要职责。建立完善县域基本养老服务清单制度,统筹推进财政资金占比、基础设施配置、人才队伍建设等工作。二是提升市场主体供给养老服务的积极性。降低农村养老服务市场的准入门槛,完善财税、土地、金融信贷等对养老市场主体的优惠和扶持政策。通过出台县域养老服务产业纾困措施,对初期养老服务企业进行一次性奖励,激励养老服务市场主体做大做强。三是强化对家庭养老基础作用的激励。出台促进家庭养老功能完善的政策,如特殊老人家庭适老化改造、家庭照护技能培训和家庭照料者津贴补贴等。四是引导社区、社工、社会“三社”组织良性发展。通过“放管服”改革,舆论宣传、公益基金和模式输出、专业社工培育等方式,促进涉养老服务社会组织发展。

统筹服务资源,提高养老资源利用效率。一是加大对农村养老服务的财政投入。合理提高各级财政预算中农村养老服务专项资金的比重,将财政资金用在补短板、强基础、增普惠的用途上,强化专项资金审计监督。二是促进养老服务设施科学布局。根据老年人口的空间分布、年龄结构、健康状况、服务需求半径等,对养老服务设施进行合理规划与均衡布局。在乡镇建设养老服务中心,对于人口集中的行政村单独设立养老服务站,在人口分散的村庄依托便民服务中心合并设置养老互助点。三是积极拓宽养老服务人员来源渠道。通过留用人员开发、公益岗位设置、养老人才培养等措施来充实养老服务队伍。探索建立“政府搭台、村居承办、居民互助”的互助养老模式,鼓励农村低龄老人和留守妇女为空巢老人、困难老人提供服务。

统筹服务内容,提供多元多层养老服务。一是建立基本养老服务对象精准识别机制。推动老年人身份识别、待遇享受、服务递送等方面信息公开与整合,建立各类养老服务对象精准识别和动态管理机制。二是借助养老服务信息平台实现供需内容匹配。通过信息平台模拟画像、线下诉求走访等渠道收集老年人需求信息,采取公开招标、老人推选、库内遴选等方式筛选合格的服务商户,形成“一人诉求、多家响应”的服务供给局面。三是夯实兜底保障服务,适度扩大普惠型养老服务覆盖面。以“兜住底线、确保基本、普惠均等”为原则,出台县域基本养老服务清单,在重点关注特殊困难老人的同时,面向全体老人提供普惠型养老服务。

(作者分别系中南财经政法大学湖北健康老龄研究院副教授、武汉大学社会保障研究中心教授)

增强高校思政工作的接近性

□ 张丽

习近平总书记提出,思想政治工作从根本上说是做人的工作。怎样做好人的工作、怎样做好高校大学生思想政治工作?方法方式很多。“接近性”是值得思考的路径之一。

总体来讲,高校思想政治工作的接近性,指的是在教学方法、教学内容、教学资源等方面,注重与学生的心理、情感等需求相吻合或相接近,从而激发老师和学生的共鸣,增强教学的感染力。

当代大学生接触的新生事物较多,思维独立、追求个性,愿意发表自己的看法、提出自己的见解。他们的自我意识较强,学习和生活的网络化特征明显,面对的竞争和机遇更复杂、更多元。他们对于道德的认知大多局限于书本的知识性理论和社会的道德表现,对于道德具体在日常生活中的扮演的角色、起到的作用等还存在疑问。虽然有一定的自我驾驭能力,但部分学生在学习、人际关系、情感等方面仍存在困惑。比如,对自身的判断较为自信,但不少时候由于判断脱离实际和大背景,容易产生误差;对社会热点和国家大事表现出较高的关注度,但对事件整体认知还不够全面。

把握当代大学生的时代特点和情感需求,增强高校思政工作的接近性,需要有针对性地创新大学生思想政治工作的方式和方法,找准思政工作的切入点。

从校园文化切入。发挥大学生特长,可将思政课的党史百年经典故事、大学生崇尚的专业领域人物故事、抗疫故事、创业故事、志愿服务故事、校园故事等搬上舞台,让小故事讲出大道理;组建大学生红色艺术

团,唱响经典,传承基因;利用绘画、书法、创作等形式,呈现新时代先进人物的风采;通过举办各类比赛,提高大学生参与的热情;利用学校音、视、画、报等传播矩阵,形成良好的校园文化氛围。

从网络平台切入。网络是当代大学生学习、生活、交际和获取信息的平台,要引导大学生发挥网络的正能量作用。高校思政教育课堂,除了要针对学生的需求,利用互联网平台改变过去教学模式单一枯燥和缺乏吸引力的状况外,还要综合运用各种现代化的教学技术和教学方式,针对不同的课程、场景、主题、对象开展教育教学,以更贴近学生实际。除了课堂思政教学外,要引导大学生利用网络平台进行“正能量辐射”,比如引导学生走进机关、街道、农村等,通过拍摄短视频、短视频、微电影等,激发大学生的参与和创作热情,使他们成为正能量的践行者和获得者。

从思政阵地切入。日常大量的思想政治工作,需要一定的载体和平台作支撑。因此,高校思政工作平台建设应该摆上重要日程。这些平台包括大学生素质教育中心、心理咨询中心、名家论坛、工作室、文艺社、文艺社、记者团等;在硬件上,通过举办展览、展馆、展厅、展室等,吸引大学生参与其中;利用他们的特长和爱好,让他们提出活动方案、撰写活动文稿、布置现场、制作投影;让他们当解说员、引导员、辅导员,大学生讲给大学生听。距离的接近性,使大学生更容易接受、理解,有利于推动日常的思想政治工作融入生活、融入实践。

(作者单位:武汉东湖学院党委宣传部)

发挥国企法务工作保驾护航作用

□ 华文彬

国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。推动国有企业高质量发展,需要法务工作进一步加强合规管理,强化风险防控,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

坚持业法融合,服务高质量发展。发展是解决一切问题的关键,国有企业法务工作要在服务企业高质量发展中融入业务、找准定位、做好服务。要进一步提高法律审核的质量。法务部门要与业务部门主动沟通,不简单说“不”,客观理性地提出风险防控建议;提高审核效率,不因审核任务重、人手紧等影响企业改革发展;完善审核方式,提升法律审核的价值作用。要进一步融入企业经营发展业务。多到经营一线尽取调查,积极提前介入重大项目,提出合法合规的意见和

建议,推进企业重大项目顺利推进、合规推进、安全推进。要进一步加强合规管理。结合要求制订企业合规管理实施办法,完善企业合规管理体系机制,制订专项合规手册特别是高风险业务合规手册,发布年度合规评估报告,签订合规承诺书等,做到全面合规、全员合规、全过程合规。

强化风险防控,促进高水平安全。全面梳理重点风险。按照企业全面风险管理办法,对各领域重点风险包括战略风险、市场风险、法律合规风险、流动性风险、财务风险、投资风险、并购风险、声誉风险、人力资源风险、廉洁风险等进行全面梳理,深入剖析,分类施策。全力应对风险。按照“一风险一专班一领导一方案一考核一奖惩”的“六个一”处理方式,积极评估、应对、处置风险。全过程抓好涉诉处置。在涉诉案件处置前,研究好方案(起诉、应

诉、执行等),对重大案件“把脉问诊”;在涉诉案件处置中,讲究方式方法,以打促谈,以诉促收,以执促促;在涉诉案件处置后,对案件进行“还原复盘”,以案促改,提升经营管理水平。

立足提能增效,夯实高素质基础。一是法务信息化。积极加快法务工作信息化进程,力争做到案件管理数字化、可视化,加强风控实时预警、及时应对、高效调度。二是人才专业化。加强出资企业总法律顾问、法务专业人才、公司律师培训交流,提高能力水平,加强法律中介机构管理和评议,发挥企业法治建设专家指导组作用。三是宣传常态化。充分利用“每月一案”“法治讲堂”“法治宣传教育阵地”等形式,用身边事、典型案例教育身边人,进一步增强法治理念,培育法治文化,提高法治意识和水平。

(作者单位:长江产业集团)