



昔日插花地,今日共管街 鄂渝边际“坝海”相融一家亲

文/图 湖北日报全媒记者 蔡俊 通讯员 杜迪纳 李芹仪



咸丰县大路坝区(河左)和重庆市黔江区小南海镇山水相连。



12月22日,咸丰县大路坝区和重庆市黔江区小南海镇两地水利中心、河长制办公室的工作人员,对交界的中坝河开展日常的联合巡河工作,对水环境保护、“四乱”问题等工作进行全面摸排。

大路坝区和小南海镇山水相连,人文相亲,人员往来频繁,是鄂渝边际区域治理和发展的重点难点地带。

近年来,两地以推动区域高质量发展为主线,建立区域协作机制,在生态保护、产业发展、基层治理等方面携手合作,描绘了一幅“坝海”相融,共建共治共享的鄂渝边际风景线。

共护 两地区界河

中坝河是大路坝区与小南海镇的界河,曾经是“两不管”地带,不仅河道脏乱,而且每到汛期,河水泛滥,两岸群众备受困扰。

“中坝河最大的问题出现在管理上,因为是界河,涉及两地,管理长期边缘化、空白化,河岸和河堤修缮出现‘缝缝补补又三年’的情况。”大路坝区水利中心负责人张文舟坦言。

2016年,两地党委、政府牵头,会同水利、国土等部门广泛征求群众意见和建议,召开联席会议,共同商讨管护机制,对中坝河进行分区分段治理。

张文舟介绍,因两地行政体系不同,管理标准不同,信息沟通难,统一协调难,分区分段治理也难以维系,部分河段再次成为治理“真空”和管理洼地。

2020年,两地又以“联合共治”为着力点,健全信息共享和协同管理机制,建立联合巡查、联席会议和事故协商处置等制度,中坝河治理从“分段治”走向“全域治”。

咸丰县大路坝区谭家坪村段溪河河道沿线多年来没有设置固定的垃圾投放点和垃圾桶,附近村民在河道内倾倒生活垃圾,污染了河道和水体。

今年2月,咸丰县和黔江区检察机关启动联合调查,召开“跨省域联合公开听证会”,督促两地对河道内的生活垃圾进行了清理,沿线设置了17个垃圾投放点,投放了80多个垃圾桶,并安排垃圾清运车每周组织一次清运,有效解决了污染问题。

在河道综合治理项目建设中,双方共下一盘棋。2022年夏季,洪水冲毁大路坝村曹家坝一带的河岸,导致农田不同程度被淹。大路坝区工委积极向上争取水利项目,对这一带进行了治理。今年11月,小南海镇申报向家湾至徐家嘴河堤的散步道项目。项目建成后,将成为两地居民休闲散步的好去处。

共育 特色产业

12月5日,小南海镇桥梁村白茶种植基地,10多名工人除草、施肥,加紧实施冬季茶园管护。

“村里能发展白茶产业,多亏了大路坝村毫不保留地提供种植技术,让我们少走弯路。”小南海镇桥梁村党支部书记田维群说。

大路坝区大路坝村与小南海镇桥梁村交界,两地土壤、气候相仿。看到大路坝村发展白茶效益不错,桥梁村也萌生了种植白茶的念头。大路坝村立即帮助桥梁村联系种苗,并提供技术支持。

如今,桥梁村股份经济合作社联合社流转土地发展200亩白茶,每年可为村集体增收4万元,带动100多户村民增收。

近年来,大路坝区和小南海镇共谋富民产业,惠及两地村民。小南海生态蟹养殖基地占地面积32亩,是流转两地农民的土地建成的跨省养殖基地。

“基地以生态养殖鱼和大闸蟹为主,其中15亩涉及大路坝谭家坪村农户。”基地负责人向锦华介绍,2017年,在两地村“两委”协调下,谭家坪村20户村民通过土地入股养殖基地,除了每年领取600元租金外,还能按比例进行年底分红。

小南海、大路坝两地都有种植油菜的悠久传统。两地以“万亩油菜花海”基地为依托,推动生产、加工、销售产业链融合,新开办乡村旅游农家乐10家,通过完善吃、住、行、游、购、娱等旅游配套服务,实现一地多收、产业增效。

两地利用区域内独特的生态、旅游、文化等优势,共同完成桥梁村乡村旅游发展规划编制,联动开发小南海镇桥梁村古枫寨、小朝门及大路坝区二仙岩、云家湾等特色旅游景点,持续推进小南海镇桥梁村古枫寨—大路坝区大路坝村云家湾乡村旅游一体化发展。

共促 边区治理

驱车驶入省道209线黔小二公路同心桥处,一块写有“醉美大路坝 风情小南海”十个大字的红色标牌十分醒目。

驶过这个标识牌,便进入鄂渝边区“共管街”。该街是进入大路坝集镇和小南海景区的必经之路,沿线居住着95户村民,其中61户是重庆户口,34户为湖北户口,甚至部分楼上楼下的住户,也分属两个省市。

大路坝区工委副书记甘露介绍,“共管街”之前并非共管,由于这条街是典型的“插花地”,关系错综复杂,管理起来极不容易。

2013年,在修建黔小二公路时,由于涉及湖北、重庆两地政策不同,土地征收标准不一,征地工作推进十分困难。在这条街中段,坝上和坝下分别住着小南海镇居民和大路坝居民。坝上居民经常往坝下乱丢垃圾,常常引发矛盾纠纷。

为推进两地的共融共治,大路坝区、小南海镇积极开展“人大代表在行动”“院坝协商”“渝事好商量”等活动,收集民意、吸纳民智。两地党委政府多次协商,将2公里长的老街统一规划,植入本土文化元素,对沿街飞线、环境卫生进行了整治和提升,共建共治民族团结进步示范街。

去年10月,两地联合成立党建引领边区融合治理工作领导小组,将大路坝区财政所搬离,腾空房屋用于这一带设机构的两地工作人员集中办公,实现融合治理常态化、实体化运行。

两地还依托人民调解委员会和综治网格,建立起“镇、村、组、户”四级治理体系,在接壤地段设立共管区域,建立7—10人的治安联防队,常态化开展联合巡逻执法。

州中心医院结对帮扶6家县级医院—— “输血”推动“造血” 畅通山区速救网络

湖北日报全媒记者 鲁腾 通讯员 侯丹丹 杨名

“孩子的脾胃不好,请问用哪种膏方好?”“三百琼玉膏用多长时间有效果?”……12月22日,在恩施州中心医院(以下简称州中心医院)首届膏方节活动现场,医务人员免费为市民提供灸灸、穴位贴敷等中医适宜技术体验,这是该院开展的“医”心为民、党建+”系列活动之一。

近年来,该院围绕群众就医需求,推进“医”心为民、党建+”系列活动,19个党支部近700名党员组成“医疗队”下沉县域,让武陵山区百姓在家门口就能享受到优质医疗服务。

“州里来的专家”就在身边

“我在山上砍柴,砸伤了右下肢……”12月4日,鹤峰县中医院急诊科接到走马镇红罗沟村一名群众的求助电话,迅速派出急救队前往。经过一个半小时的紧急救援,伤者成功脱困。这支及时、高效的急救团队的快速成长,正得益于“州里来的专家”——州中心医院驻该院医疗团队的倾囊相授。

鹤峰县中医院由乡镇卫生院改建而成,主要服务走马镇、铁炉白族乡、五里乡等地群众。2022年3月,州中心医院对其开展结对帮扶。

州中心医院派驻鹤峰县中医院挂职副院长刘大庆表示,结对帮扶就是要为县级医院培养一支“带不走”的高水平医疗队伍。

一年多来,州中心医院在鹤峰县中医院先后开展新技术18项,手术示例100台,专业培训32场,接收医护人员进修学习14人,接诊患者1400人



恩施州中心医院医务人员为巴东县官渡口镇火峰社区群众提供中医适宜技术“耳灸”服务。(通讯员 段毅 摄)

次。鹤峰县中医院卒中救治站、胸痛救治单元通过省级评审;妇产科、超声科、麻醉科、五官科等多个专科技术上实现“零”的突破;健康服务中心仅用一个月时间完成筹备并开科,迄今已收治患者1200余人。同时,通过5G智能远程会诊系统,鹤峰县中医院还可与州中心医院专家团队无缝衔接。

除鹤峰县中医院外,州中心医院还与建始县人民医院、宣恩县人民医院等5家县级医院、利川市凉雾乡卫生院等3家乡镇卫生院建立对口帮扶关系,派出近20名专家“驻点”帮扶,多科室“组团”帮扶,开展各类义诊30余场,业务讲座50余场,免费发放各类药物价值近10万元。

“速救网络”打通生命通道

12月1日12时49分,82岁的江爷爷突发胸闷、胸痛,被家人紧急送到巴东

县金果坪乡卫生院。12时55分,卫生院完成首份心电图后,上传至州中心医院建立的恩施州胸痛中心微信群。值班医生判断是急性前壁心肌梗死,考虑患者年龄大,建议嚼服“心梗一包药”。随后,卫生院将患者转送至州中心医院接受手术治疗。术后,患者于12月13日康复出院。

“恩施山高路远。过去,患者突发心肌梗死等疾病,层层转院,易耽误救治时间。”州中心医院院务委员、内科心血管病中心主任雷玉华表示,为了让患者赢得救治“黄金120分钟”,医院建立了全州胸痛中心微信群,群内有专人24小时值班;在患者到达医院之前,胸痛中心已开通绿色通道并做好手术准备,实现了患者未到、信息先到。

在推进“医”心为民 党建+”系列活动中,州中心医院内外科心血管病中心送课到基层,指导67家乡镇卫生院开展

胸痛救治单元注册及建设工作,在全州建立起心血管病防治网格化管理体系。此外,依托州中心医院建立的脑卒中、肿瘤、结核和儿童青少年近视等州级防治中心,多专科疾病的“速救网络”渐趋完善。

全方位推进县域三级医院创建

11月2日,州中心医院举办第七届PDCA案例展示大赛,邀请正在创建三级医院的8家医院,就医院质量管理、专科建设、三级医院创建等进行交流。

“展示案例可操作性强,很受启发。”宣恩县人民医院党委委员、副院长何义政表示,今年6月,宣恩县人民医院启动三级医院创建工作,州中心医院随即组织医务、护理、院感和药事等相关部门成立指导组,在总结该院三甲复审典型经验做法的基础上,制作相关培训课件,开展专题授课。

为支持县域三级医院创建工作,州中心医院选派6位管理型临床专家到创建医院挂职副院长,接收34家县市医疗机构118人次来院进修,实地调研7个县市12家基层医疗卫生机构。

9月,恩施州卫健委开展创建三级医院督导检查发现,8家创建医院在资源配置、学科建设、服务能力等方面均取得了较好成效,其中宣恩县人民医院在胸痛规范化治疗示范病区创建受到好评。

从行政管理到质量安全,从专科助力到业务提升,州中心医院全方位搭建起三级医院创建交流平台,持续推进优质医疗资源长效下沉,通过“输血”提升“造血”功能,助力基层医疗机构有效提升综合服务能力水平。

全方位“安薪”工程 保障农民工无忧“酬”

湖北日报全媒记者 鲁腾 通讯员 王群

“秉公办事 为民讨薪”“讨薪维权 暖人心 排忧解难 似亲人”……走进恩施州劳动保障监察局,一面面锦旗引人注目。

近年来,恩施州各级劳动保障监察部门聚焦欠薪易发领域,不断完善“防、治、疏”一体化综合治理体系建设,让劳动者“安薪”更安心。

选树“标准化安薪项目”

“工资每个月按时发放,愿意在这里干。”12月15日,在恩施高新区188亩工业厂房项目建设现场,8号楼装修工人廖平清“刷脸”入场。

项目劳资专员胡林泉正在收集整理农民工花名册、考勤表、工资代发申请表,向总部申请发放工人11月的工资。

“以前是把工资拨付给分包单位或直接交给包工头,由分包单位或包工头再发给工人,中间容易发生拖欠、卷款跑路等问题。现在工资全部通过农民工工资专户银行代发。”胡林泉表示,按月足额发放工资提高了工人的积极性,也提高了项目建设质量。

今年初,恩施州出台“标准化安薪项目”创建标准,在住房城乡建设、交通、水利、农业农村、铁路等工程建设领域全面落实实名制管理、农民工工资专用账户、总包单位代发工资、工资保证金、维权公示“五项制度”。

截至11月底,恩施州认定授牌“标准化安薪项目”197个,全省排名第三。

信息化管理解“薪”忧

宣恩县在建项目工地门前都贴有一张二维码,建筑工人通过扫码下载“工匠365”APP,完成实名认证后,可实现考勤打卡、工资查询、投诉举报等。

“当系统出现黄色预警时,我们会即刻通知项目劳资专员,督促施工单位限期整改。制度落实

和工资拖欠问题解决后,预警会自动解除。”州劳动保障监察局副局长尹焱介绍,依托恩施州劳动关系及风险监测平台,劳动保障监察员可动态掌握每个在建项目用工情况,农民工工资专用账户资金变动、劳动合同签订、用工实名制考勤、工资支付等业务数据一目了然,形成保障农民工工资支付的监管闭环。

今年7月,恩施州劳动保障监察局将开发的保障农民工工资支付管理系统改造升级为“恩施州劳动关系及风险监测平台”,将非建筑领域的用人单位劳动关系风险纳入监测。该系统归集发改、住建等20余个部门数据,实时抓取用人单位用水用电、劳动合同签订、社保申报缴费、纳税等异常情况,分析研判用人单位劳动用工情况及劳动关系风险隐患,生成预警信息向相关部门推送。

目前,全州已对6541个建设工程项目和484个非建筑领域用人单位实现了信息化预警监管,共处置预警数据51457条。

一站式中心维“薪”权

每年底是欠薪高发时期。11月中旬,恩施州启动根治欠薪冬季专项行动,向社会公布欠薪投诉举报电话及维权二维码。农民工可随时随地“掌上”提交欠薪线索,平台收到线索后,安排专人在1个工作日内,将问题线索转办至属地一站式劳动保障维权中心。

专项整治行动以来,恩施州已出动劳动保障执法人员182人次,检查用人单位268家,集中接访47人次,现场化解欠薪问题11件。

以创建“一站式劳动保障维权中心”省级试点为契机,恩施州劳动保障监察局建立州、县(市)、乡(镇、街道)、村(社区)四级劳动保障监察维权服务网络。截至11月底,全州立案和协调处理欠薪案件536件,共为7714名劳动者追回工资9047万元。

建始两个“小哥驿站”投运 700余快递外卖员有了歇脚地

文/图 湖北日报全媒记者 蔡俊 通讯员 吴定力 田青龙



建始县业州镇中百广场新就业群体服务站。

场监管所党支部副书记代中华来到中百广场,了解外卖小哥们的诉求。

“遇到雨雪天气,我们只能躲在高架桥上、商户屋檐下。”“严寒酷暑,只能坐在车上打盹。”“希望政府能提供一个休息的地方。”交谈中,大家提出了建休息区的想法。

“你们觉得休息区应该建在哪,怎么建?”何傲问。“位置可以就在广场边,10多平方米就够了。”“最好有张大桌子,能趴着睡觉。”“建议路边划停车位,方便车辆集中停放。”“买一台微波炉,方便热饭菜。”“安一台饮水机,有热水喝就更好了。”

……大家你一言我一语,何傲逐一记下。外卖小哥“点单”,党委政府“接单”。随后,县委组织部召集交通、城管、工会、工商联、业州镇等10多个管理和部门开会,将闲置的集装箱房搬至中百广场边,投入3万多元,对照“清单”采购物品,并在路边划了10多个摩托车停车位,全省首家可供外卖小哥休息的驿站落成。

为了确保“小哥驿站”持续稳定运行,县委组织部协调电力、自来水公司等单位,将水电纳入市政管网,城管部门每天安排2名环卫工人打扫驿站及周边卫生。目前,中百广场和业州大道上的两个“小哥驿站”已投入运行,每天可为700多名外卖、快递小哥提供服务。

为缓解外卖小哥就餐难、就餐贵问题,该县还依托餐饮门店建设了4家“小哥食堂”,外卖员、快递员等新就业群体就餐享受8折优惠,同时提供歇脚休息、免费饮水、手机充电、自带餐饮免费加热等关心关爱服务。