



# 科学把握“五个必须”的规律性认识

□ 张占斌 张鹏洲

## 阅读提要

“五个必须”的经济工作规律性认识,既是对新时代我国经济高质量发展规律的深刻总结,更是推进强国建设、实现中华民族伟大复兴的实践指南。认识规律是做好未来经济工作的基础,尊重规律是做好未来经济工作的关键,自觉运用规律

则是将中国式现代化宏伟蓝图一步步转变为美好现实的根本遵循。

“五个必须”是当前及今后很长一段时间我国抓好经济建设的重要遵循,是聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展首要任务的制度安排。

规律揭示的是事物之间内在的必然联系,决定着事物发展的必然趋势。马克思主义就是在以深邃的理论洞见揭示自然界、人类社会和人类思维规律的过程中建立起的科学理论。认识规律、尊重规律、总结规律、运用规律是我们党治国理政的宝贵经验。做好经济工作重要经验的及时总结,不断深化对经济工作的规律性认识,是党的十八大以来历次中央经济工作的一项重要内容。

今年以来,我国经济回升向好,高质量发展扎实推进。现代产业体系取得重要进展,科技创新实现新的突破,改革开放向纵深推进,安全发展基础巩固夯实,民生保障有力有效,全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。在看到我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变的同时,必须实事求是地认识到当前我国进一步推动经济回升向好仍然需要克服一些困难和挑战。

前不久召开的中央经济工作会议,旗帜鲜明地提出了“五个必须”的经济工作规律性认识,这既是对新时代我国经济高质量发展规律的深刻总结,更是推进强国建设、实现中华民族伟大复兴的实践指南。“五个必须”是中国特色社会主义政治经济学的最新成果,丰富和发展了马克思主义政治经济学。

## 必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理

党中央在深刻总结我国经济发展客观现实,尊重经济发展客观规律,牢牢把握新时代发展大势的基础上,适时将“发展是硬道理”进一步丰富、聚焦到“高质量发展作为新时代的硬道理”。这是党中央对完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长的再部署、再推进与再落实,是新时代做好经济工作的鲜明主题主线。

内大循环存在堵点等现实问题。这些问题具有明显的结构性、系统性、周期性特征。传统的发展理念无法有效解决这些难题。推动经济领域高质量发展要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破的原则。稳中求进,“稳”字当头,经济政策要着眼于“稳”这个基础和全局,在稳中找准经济高质量发展的方向和动力,始终保持“进”的主动。在“进”中当立则立,当破则破。高质量发展“立”的是我国经济的质量效益和韧劲活力,“立”,利在当代,功在千秋;“破”的是长期制约我国经济高质量发展

展的桎梏,“破”,破坚摧刚,直击顽疾。因此,要构建一个以创新作为第一动力,协调作为内生特点,绿色作为普遍形态、开放作为必由之路、共享作为根本目的的更加合理的经济结构和一个充分满足需要的供给体系,以此满足人民日益增长的美好生活需要,只有这样的高质量经济发展模式才能有效防范化解经济领域的各种风险挑战。

## 必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力

供给和需求是社会主义市场经济内在关系的两个基本方面。供给与需求的平衡是相对的,产生失衡的过程中确实存在一定的风险和挑战,但治理失衡、再造平衡的过程则是优化经济结构、提升发展质量、促进经济更高水平发展的重要机遇,这个机遇期正是疏通经济循环堵点,解决经济发展难点的关键时刻。

在供给端,要不断深化供给侧结构性改革,以科技创新推动产业创新,引领颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,以发展新质生产力为抓手,加速推动现代化产业体系建设。在需求端,长期来看,扩大消费最根本的举措是在实

现全体人民共同富裕的现代化过程中,实现居民人均可支配收入、中等收入群体规模和经营主体数量的“三个倍增”,而当务之急在于通过增加居民收入提升消费能力;在于通过政府投资和政策激励有效带动投资;在于尽快形成完整内需体系,以需求驱动供给,用新供给创造新的有效需求。

## 必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力

改革开放是决定当代中国命运的关键一招,也是决定中国式现代化成败的关键一招,是新时代做好经济工作的动力引擎。一方面,深化改革是释放、激发市场潜力,深入挖掘经济增长潜能的重要选择。当前,增强内生动力,要把深化改革作为挖掘经济增长潜能的战略安排。深化改革要“深”到全过程聚焦高质量、全要素保障高质量、全方位推动高质量的深度,着力通过有为政府与高效市场协同建设,实

现供给侧结构性改革和扩大有效需求协同推进,最终“化”为促进经济总量稳健增长,经济质量明显提升的合力。当前,经济领域必须坚定改革的自信,保持改革的定力,增强改革的锐气,提高改革的本领,汇聚起改革的合力,使改革的红利有效支撑经济的高质量发展。

文明实现互鉴,开放促使各类要素在全球流动,开放让比较成为可能,各经济体在比较中充分发挥各自比较优势,在开放中实现更高层次的自立自强。当前,必须从根本上打破制约双循环要素流通的各类障碍,以积极主动的作为推动国内国际双循环更好相互促进。在高水平对外开放中吸引全球领先的技术、资金、人才等国际高端要素资源流入我国,为推动我国经济高质量发展增添活力、拓展新空间。

## 必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动

当今世界正经历百年未有之大变局,世界经济形势异常复杂严峻,伴随着高通胀、低增长、高风险周期的到来,世界经济的基础已经发生深刻变化,世界经济进入新的动荡变革期。后疫情时代,中国经济之所以能够顶住外部压力,克服内部困难,回升向好,一方面得益于变局中,在中国共产党的全面领导下,全社会保持了高质量发展

的定力,绘就了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图。另一方面得益于我们准确认识国家经济安全的重大意义,坚持科学思维,守住国家经济安全底线,统筹推进高质量发展和高水平安全良性互动,协同共进。

的同时,筑牢国家经济安全的根基。具体而言,要在坚定践行高质量发展过程中不断强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设,着力保障粮食、能源、产业链、供应链等关键领域安全底线,防范化解系统性金融风险,提高应对外部风险冲击能力,实现经济关键领域风险可防、可控、可治理,不断提高我国经济的韧性和抗风险能力。

## 必须把推进中国式现代化作为最大的政治

何谓“最大政治”?站在马克思主义的高度来看,实现人的自由全面发展就是最高价值追求,对于中国共产党而言,就是“最大政治”。推进中国式现代化是新时代做好经济工作的根本方向。中国式现代化坚持以人民为中心的发展思想,在党的全面领导下,坚持社会主义道路,坚持改革开放,以高质量发展统揽经济社会发展,在发扬斗争精神中,全面推进中华民族伟大复兴。实现中国式现代化能够促使全体中国人民自由全面发展,践行中国式现代化代表全体中国人民最现实的利益,是全体中国人民心之所向,因此,推动中国式现代化由蓝图变为现实是中国共产党人的“最大政治”。

“最大政治”决定了中国式现代化在中国经济发展中的决定性作用。一切经济制度安排、政策制定、战略部署必须首先服从和服务于实现中国式现代化这个目标,无论面对风高浪急,甚至惊涛骇浪的考验,都要始终保持推进中国式现代化的战略定力。中国式现代化不是一个短期能够实现的目标,而是一个贯通于中华民族伟大复兴的系统工程。

认识规律是做好未来经济工作的基础,尊重规律是做好未来经济工作的关键,自觉运用规律则是将中国式现代化宏伟蓝图一步步转变为美好现实的根本遵循。“五个必须”是当前及今后很长一段时间我国抓好经济建设的重要遵循,是聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展首要任务的制度安排。抓好“五个必须”是推进中国式现代化“最大的政治”的具体体现,必须深刻领会、准确把握并一以贯之有力执行。

(作者分别为中央党校[国家行政学院]一级教授、中国式现代化研究中心主任,中央党校[国家行政学院]马克思主义研究院访问学者、贵州省委党校经济学教研部副教授)

## 深入学习贯彻习近平文化思想·专家解读

# 在历史与逻辑相统一中深刻把握“两个结合”

□ 赵继伟

习近平总书记在文化传承发展座谈会上强调:“在五千多年中华文明深厚基础上开辟和发展中国特色社会主义,把马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合是必由之路。”从“第一个结合”到“第二个结合”,折射的是中国共产党推进马克思主义中国化的心路历程,反映的是马克思主义中国化时代化新境界的开辟,印证的是马克思主义中国化时代化思想基础不断夯实,体现的是当代中国共产党人的历史责任和使命担当。以历史与逻辑相统一的视角看,“第一个结合”与“第二个结合”不仅在时空上表现出交错和交叉,而且在内容上实现了融合与融通。

从“第一个结合”到“第二个结合”,既是历史维度上马克思主义中国化时代化的延伸,也是逻辑维度上马克思主义同中国具体实际、同中华优秀传统文化的交融。

将马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,既是解决中国面临的现实问题的现实需要,又是坚持和发展马克思主义的内在要求。恩格斯深刻指出:“马克思的整个世界观不是教义,而是方法。它提供的不是现成的教条,而是进一步研究的出发点和供这种研究使用的方法。”中国革命、建设和改革的实际,需要马克思主义理论的指导,这正是中国共产党人提出“第一个结合”的逻辑起点。马克思主义基本原理同中国具体实际相结合,是马克思主义基本原理同中国具体的政治、经济、文化等问题的结合,是运用马克思主义基本原理思考中国政治、经济、文化等问题的过程。在中国革命、建设与改革的历程中,马克思主义作为一种科学的世界观和科学的方法论,为中国的政治、经济、文化发展道路,提供了强大的思想武器和科学的理论指南。

“第二个结合”是进入新时代后,中国共产党站在新的历史起点上,将“第一个结合”推向深入的必然结果。在马克思主义中国化时代化的过程中,必然会出现一些亟待解决的重大问题,必然会出现一些需要重点确立的原则性问题。

从历史与逻辑相统一的视角看,“第二个结合”是“第一个结合”在时间上的推进,“第一个结合”是逻辑维度上引发“第二个结合”的前提。“两个结合”既是马克思主义中国化时代化过程的结合,也是马克思主义中国化时代化结果的结合。

从“第一个结合”到“第二个结合”,既是中国共产党对于中国特色社会主义文化规律的科学把握,也是马克思主义中国化时代化新境界的开辟。

百余年来,中国共产党坚持运用辩证唯物主义和历史唯物主义,思索并探索中国革命、建设和改革的规律,不断夯实马克思主义中国化时代化根基,不断推动马克思主义中国化时代化走向深入,不断开辟马克思主义中国化时代化新境界。在“第一个结合”的过程中,一代又一代中国共产党人,坚持将马克思主义基本原理同中国文化问题相结合,形成了不同时期基于中国实际的文化思想和文化理论。在这个过程中,中国共产党人对于中国文化问题的思考不断深入,对文化层面的许多问题的认识达到了新的历史高度和时代高度,这使得“第二个结合”成为一种必然。在马克思主义中国化时代化的过程中,马克思主义激活了中华民族几千年创造的伟大文明,使中华文明迸发出强大的精神力量。党的百余年历史,就是马克思主义基本原理同中国具体实际、同中华优秀传统文化相结合的历史。

作为又一次“思想解放”,“第二个结合”对习近平文化思想的形成与发展起着极其重要的作用,它增强了党推进文化创新的自觉性,开辟了中国共产党文化创新的新境界。“两个结合”既体现了中国共产党的历史主动与文化自觉,也推动着习近平文化思想的形成与发展。习近平文化思想既继承和发展了马克思主义文化理论,又实现了对中华优秀传统文化的创造性转化与创新性发展,体现了新时代中国共产党的创新勇气与责任担当。必须看到,习近平文化思想的形成和发展,有着深厚的理论基础和现实根基。“第二个结合”既是中国共产党人对于中国特色社会主义文化发展规律认识的深化,也是马克思主义中国化时代化新境界的开辟。

正确认识和深入理解“两个结合”的辩证关系,需要运用历史与逻辑相统一的视角。

逻辑与历史是一致的,历史是逻辑的基础,逻辑的东西则是历史的东西在思维中的再现,逻辑的进程和历史的进程具有内在统一性。作为一种科学把握事物发展的方式与方法,历史与逻辑相统一的视角强调时间与空间的统一、历史与现实的统一、内容与现实的统一。

从历史角度看,“两个结合”是具体的、历史的结合,是马克思主义基本原理同中国具体问题、历史问题与现实问题的结合,是马克思主义基本原理与中国具体的政治、经济和文化问题的结合。党的百余年奋斗史,也是依托坚持“两个结合”对马克思主义守正创新的理论探索史,是依托马克思主义世界观、发展马克思主义的理论构建史。

在新时代,中国式现代化的生动实践,需要激活和更新古老的文明因子,使其散发出新的活力和生命力,“第二个结合”作为一次重大的思想解放,指导着新时代中国特色社会主义文化事业发展的方向。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央统筹中华民族伟大复兴的战略全局和世界百年未有之大变局,以前所未有的创新勇气和责任担当,赋予中华优秀传统文化新的时代意义,使其蕴含的生命力得以充分释放。正是在这个意义上,习近平总书记指出:“马克思主义和中华优秀传统文化来源不同,但彼此存在高度的契合性。”“两个结合”是马克思主义中国化时代化的内在机理,马克思主义是“魂脉”,中华优秀传统文化是“根脉”,二者各自的作用不可替代。马克思主义理论同中华民族传承了几千年的优秀传统文化和广大人民日用而不觉的价值观念是相融通的。它们的“结合”不是“拼盘”,不是简单的“物理反应”,而是深刻的“化学反应”,造就了一个有机统一的新的文化生命体。“两个结合”筑牢了中国特色社会主义道路的文化根基,为习近平文化思想的理论创新,拓展了更多更新的空间,进一步巩固了文化主体性,并将中国共产党的历史自信和文化自信提升到了一个新高度。

(作者为湖北经济学院马克思主义学院院长、教授)

## 数字政府深入推进 数字红利直达快享

# 新洲区:让政务环境更“优” 便民服务更“暖”

今年以来,武汉市新洲区全面深化数字化改革,统筹推进数字政府建设,首创“问津云”,汇集政务服务数据信息,深入推进免证办、云帮办、码上办、指尖办等数字化政务服务应用场景,让数字红利直达快享。

### 深入推进数字赋能 智慧政务服务可感可知

创建政务服务“云帮办”。开发“云帮办”小程序,实现区、乡镇、社区(村)三级全覆盖。通过远程视频、在线导办、实时服务的形式,提升政务服务质效。利用信息化提供“一对一”精准帮代办服务。

应用基层政务服务“码上办”。成功研发基层高频民生事项“码上办”小程序,群众扫码即知社保、医保、低保申报等业务在哪办、谁来办、怎样办等流程与申报方式,基层群众关心的热点事项一码通查、“码”上导办,让智慧办延伸服

务群众最后一公里。

深化“微改革”促进“简易办”。通过电子证照、数据共享实现申请材料免提交、申请表单免填写,推动护士执业注册“减材料”“零跑腿”。

合力推进“联办快办”。以市场主体需求为中心,各部门通力协作,通过“优化流程、靠前服务”跑出改革“加速度”,在餐饮、超市等行业推进“证照联办”和“一业一证”叠加合并改革,实行营业执照、单项审批证件与综合许可凭证高效联合办理,以“一次办好”为标准,实现“一次填报、并联审批、一次办妥”,一体化实现“一证准入+一证准营”。目前,全区已有28个行业“一业一证”办件全覆盖,实现全程网办、送证上门。

### 拓展数字政务应用场景 惠企政策直达快享

推进数字共享,完善数字政务服务基础数据库。新洲区建成全省首个区县级政务“问津

云”,汇聚政务业务系统63个;已建成智慧新洲大数据中心,建成4大基础库、10大主题库等,汇聚数据5亿条,为创新数字政务服务应用场景实现“数据多跑路,群众少跑腿”提供基础数据库支撑。

创建“惠企政策直达快享改革试点”先行区。对全区362家规模以上企业实行精准画像,入库分析企业各项经济指标与人才需求,通过数据智能匹配实现以岗找人、以岗找岗,有效解决招聘慢、人才求职难的供需矛盾。

搭建惠企政策直达快享综合服务平台。提供惠企政策推送、进度查询、兑现公示等功能及全周期服务。实现政策精准匹配、精准推送,即申即享、免申即享。成立企业帮办中心,实施惠企政策服务高效流转机制;建立惠企政策备忘录,推动实现资金落实和人才支撑。惠企政策惠及企业3927家,总兑付资金9467万元,免申即享兑付资金510万元。

开展政银企联动,化解中小企业融资难题。引导银行机构扩大贷款规模、降低贷款利率,对企业贴息,今年以来为全区共678家中小微企业申请纾困贷款2024笔,对应贷款金额为64.64亿元,贴息金额为10383.31万元。

### 数据共享夯实减证便民 拓展无证明城市创建路径

数据共享支撑打造“无证明城市”,通过直接取消、部门核验、告知承诺等方式全面深化政务服务事项“免证办”,多措并举优化政务服务供给。全面梳理证明事项“免提交”材料清单,涵盖免提交证明材料829个,同时清理取消证明清单,免材料90个。

建成“无证明城市”系统,以库表、接口、文件等共享方式实现数据归集共享,目前区数据平台已归集数据总量突破5亿条;对接市大数

据能力平台获取国垂、省垂、市垂系统数据7000余万条,丰富数据共享“池”。

完成“无证明城市”应用系统与省市电子证照库对接,实现120类电子证照一键调用。开发无证明城市系统小程序“新洲政务服务”,提升“免证办”智慧政务服务能力。

开展“免提交”标注,落实应标尽标,已发布减材料证照内免提交标记比例达100%,全区累计“免提交”标注31697件,“硬减”标注3742件,已有“存量房交易网签备案”等24个事项实现0材料办理。深入拓展身份证、电子证照社会化创新应用,开发“新洲人免费游新洲”“投标人身份核验”“惠企政策申报营业执照调用”等应用场景。线上线下相结合,共为群众免证明办理事项4.5万余件,免证明材料7万余个,真正实现无证明城市智慧成果运用全民共享。(闻津)