守好“粮袋子” 护好“水袋子”

——黄梅检察以法治之力守护一江清水

湖北日报全媒记者 周寿江 通讯员 刘乐佳 章琪

黄梅县河湖库众多,有长江水道59.2公里,耕地面积60余万亩,是全国商品粮基地县,鄂东有名的“水袋子”。

黄梅县人民检察院认真落实长江保护法,扎实开展“充分发挥检察职能 助力流域综合治理”等专项活动,助推山水林田湖草沙一体化保护和修复,守牢县域水安全、水环境安全、粮食安全和生态环境安全底线,以法治之力守护一江清水,成效明显。

12月14日至15日,湖北日报全媒记者赴黄梅县采访调研。

督促整改恢复耕地约3716亩

仲冬时节,山寒水瘦。

记者随黄梅县人民检察院公益诉讼检察官王全胜等人,到多个公益诉讼办案现场开展“回头看”。

在香炉山村西边河右岸,一块稻田里,稻桩枯黄,成为冬日里一道萧瑟风景。

此前,该院干警在履职中发现,这块面积约20亩的农田遭到破坏,农田植被被铲除后蓄满了水,形成水塘,准备搞水产养殖。

检察院随即依法开展监督,联系相关行政部门召开会议,就整改措施、整改时限进行磋商。

行政部门督促相关市场主体迅速整改,一个多月后,被占用的农田恢复了耕种条件。

“守牢粮食安全底线,织密永久基本农田‘保护网’。”12月15日,黄梅县人民检察院召开“充分发挥检察职能 助力流域综合治理”专项检察工作新闻发布会,该院党组书记、代理检察长饶桂芳在通报专项工作开展情况时介绍,今年以来,共审查起诉非法占用农用地案2件4人,破坏耕地污染环境案3件10人,办理违法占地建房等行政公益诉讼案8件,督促整改恢复耕地约3716亩。

“办理涉4个乡镇耕地保护公益诉讼案件5件,以诉的形式督促行政机关开展耕地非农化、非粮化专项整治,推动建立农村土地执法监管共同责任机制,补齐耕地保护监管漏洞。”饶桂芳说。

检察监督推动受损河道修复如初

冬日的停前河小流域,水净山明,风景如画。

一年多前,这里还是另一番景象——有人在未办理采砂许可证等手续的情况下,以修路、清淤之名,在河道等处挖砂,导致河床、河堤、岸坡、河道生态受损,影响行洪安全,损害了公共利益。

检察院在充分调查取证的基础上,向行政主管部门制发检察建议,建议其依法履职尽责。

“检察建议发出后,行政部门也作了书面回复,但情况并没有改观,社会公共利益持续处于受侵害状态。”黄梅县人民检察院党组成员、副检察长邬俊华告诉记者,该院果断监督,依法提起行政公益诉讼。后来法院经过审理,支持了检察机关的全部诉讼请求,依法判令被告单位对停前河非法采砂违法行为履行监督管理职责。

检察监督有力有为,推动停前河非法采砂局部受损堤段修复如初。

聚焦河湖库安澜,守牢水安全、水环境安全,守护一江清水。今年以来,黄梅县人民检察院先后开展长江非法捕捞、非法采砂、岸线整治、饮用水安全整治小专项活动,起诉非法捕捞案28件57人、非法采矿案7件16人;办理码头环境污染岸线治理、河道养殖污染和长江僵尸船舶非法拆卸等水安全、水资源领域公益诉讼案26件,督促整治河道非法采砂近5万立方米,治理被污染的水域370余亩,消除江河“肠梗阻”,畅通河湖“微循环”。

针对河道内采砂影响周边环境问题,依法向行政机关发出社会治理检察建议,通过行政磋商、公开听证共商整改方案,围绕环永安水库小流域综合治理,做好袁夫稻田、此间粮仓等农文旅产业融合发展项目,推动美丽乡村建设提质增效。

将检察听证开到湖边、村口

一手抓打击一手抓修复,守牢生态环境安全底线。

今年以来,黄梅县人民检察院依法审查起诉涉环境资源犯罪案件49件,督促企业适用补植复绿、增殖放流、劳务代偿等责任承担方式,及时修复受损的生态。

加强检政联动,促进流域共治。联合公安、水利等5部门开展河湖安全保护专项行动,建立协作机制,定期会商交流,联合办理要案,推动形成齐抓共管工作格局。充分运用“河湖长(林长)+检察长”机制,开展调研和常态化巡河巡山,合力推动解决履职中遇到的行政职能定位不清、交叉地带管理失控、龙感湖流域环湖行政执法协作不到位等5个难题。

强化司法协同,实现同向发力。针对黄梅特殊地理位置,黄梅县检察院与安徽宿松、江西九江以及湖北武穴等地检察院建立长江流域、龙感湖流域、太白湖流域跨区域协作机制。截至目前,已办理多个环境资源类案件。

推动社会参与,凝聚保护共识。该院积极邀请人大代表、政协委员,人民监督员、“益心为公”检察云平台志愿者参与检察活动。该院在办理一起行政公益诉讼案件时,邀请全国人大代表陈燎原从调查、磋商、生态修复和多次“回头看”多阶段持续跟进监督。

“在办理涉流域综合治理案件时,我院还多次将检察听证开到湖边、村口等案发地,做到案件办到哪、普法就到哪,促进源头治理、全域治理,实现办理一案、治理一片的良好效果。”饶桂芳说。

追踪报道

百年老店申请入驻 非遗项目合作升温

本报连续报道江欣苑社区引发广泛关注——

湖北日报全媒记者 曾雅青

11月底,《湖北日报》连续4天推出“解码武汉江欣苑文化现象”系列报道,深入挖掘武汉市汉阳区江堤街江欣苑社区“党建引领、文化铸魂”的邻里故事。

报道发出后,获“文明湖北”“文明武汉”“汉阳知音”等微信公众号连续多天转发推介,引发广泛关注。

12月15日,湖北日报全媒记者再次来到江欣苑社区回访。见到记者,社区党委书记胡明荣高兴地说,12月以来,来社区参观的人络绎不绝。

有高校师生来寻访非遗文化产业,有街道社区来参观学习基层社会治理经验,还有不少机关单位组织党员干部来了解社区党群工作,接待本上记了满满几页。

不仅如此,胡明荣还受邀前往湖南郴州,以《党建引领 深根群众 努力探索新时代基层治理新路子》为题为该市街道、社区党组织书记数百人进行培训,将来自湖北的基层治理好经验分享出去。

更让胡明荣欣喜的是,报道还为社区带来了实实在在的影响力。

12月初,一家有百年历史的老牌粮油杂货店主动找到社区,提出想入驻非遗传承园。

“一位老先生,拿着一份《湖北日报》,说我们社区保护历史文化做得好,想和我们一起发展创新。”胡明荣说。

由于杂货店经营需要较大的门店面积,目前,社区正在与其进行协商洽谈,争取腾出门面来,早日开门迎客。

此外,还有书法、艾灸、竹艺等非遗传承人向社区表达了入驻意愿,让胡明荣开始思考非遗保护的下一步发展方向。

正巧,汉阳区社区教育学院也慕名来到社区参观考察,了解情况后,提出合作方案——

学院在社区开办书法、剪纸、汉绣等艺术培训班,出资邀请非遗传承人授课。培训班免费面向社区居民和艺术爱好者开放,这样既能为非遗传承人提供一定的补贴,又能宣传非遗技艺,还能给市民群众带来艺术熏陶,一举多得。

“越来越多非遗项目看到了我们的努力,我们会积极对各类项目、产业进行梳理,通过对外扩展、腾笼换鸟等方式,为更多非遗项目提供支持。”胡明荣说。

另一边,“江欣苑社区更新共同缔造”项目也在持续进行中。该项目邀请华中农业大学风景园林系城市更新团队编制设计方案,对社区公共空间进行更新改造。

近日,共同缔造项目第一阶段“我的花园我做主”已开始施工,社区计划与华中农业大学深度合作,到2025年持续推进社区更新。

“希望能发挥我们风景园林专业优势,与居民一起共建美好环境与幸福生活。也希望学生能在社区中更多参与设计实践,将知识活学活用,积极服务地方发展。”华中农业大学园艺与林学学院教授、博导邵继中说。

以文化人、以德润心。胡明荣表示,江欣苑社区将持续聚焦党建引领、文化铸魂,在服务居民中凝聚居民,共同迈向美好明天。

立行立改解决群众身边环境“烦恼”

各地确保整改不反弹

省级生态环保督察在行动

湖北日报讯(记者胡弦、通讯员李斌、熊争妍)油烟噪声扰民即知即改、投食喂鱼污染水库立行立改……近日,各地确保措施到位,解决群众身边环境“烦恼”。

12月3日,信访人反映,通城县东方明都小区7栋居民楼下有多家餐饮馆,餐饮油烟污染长期扰民。

经核实,东方明都小区7栋楼下共有4家餐饮店。其中,1家油烟净化器因故障正在修理,其他3家餐饮店都未安装油烟净化器。12月4日,通城县城管执法局要求4家餐饮店安装油烟净化设施,并完善排烟管道。同时,通城县要求东方名都小区物业排查小区内公共烟道,督促住户采取加装止烟阀、定期清洗油烟机等措施,确保公共烟道畅通。12月6日,东方名都小区7栋楼下4家餐饮店已全部安装油烟净化器并正常运行。

12月3日,信访人反映,荆门市漳河新区熙龙湾水库存在养鱼、垂钓现象,污染水质。

熙龙湾水库,又名岩子河水库。漳河新区调查专班现场踏勘核查发现,该水库被熙龙湾房产开发商私自布设围网,并在库尾设置了投食平台,曾于今年5月至10月间偶尔向熙龙湾水库投入小麦、玉米喂鱼。经过引导教育,熙龙湾房产开发商主动拆除围网及投食平台,恢复水系自然联通,并在水库周边增设了禁止游泳、钓鱼等安全警示牌。根据水质检测报告,岩子河水库出口水质为Ⅲ类,办理结果群众满意。

针对群众反映“摩擦一号南门附近白天粉尘明显,下半夜机械产生噪音大”的问题,仙桃市立即安排工作专班到现场调查核查。

经查明,因涉事公司一直没有生产,处于设备调试试运行阶段,部分设备设施没有完成联动,且隔音措施正在完善,短期内产生的粉尘和噪声存在扰民问题。目前,该公司已增加人手,加快进度,针对车辆运输原料及卸料下料噪声的问题,采取优化进料时间等措施,避免在休息时间对居民造成影响。

牢记嘱托耕耘三载 铁肩担当筑路前行

——写在长江沿岸铁路集团股份有限公司成立3周年之际

为深入贯彻落实习近平总书记对推动长江经济带高质量发展的重要指示精神,2020年12月20日,由国铁集团与沿江四省两市联合出资组建的长江沿岸铁路集团股份有限公司(以下简称“长江沿岸铁路集团”)应运而生,该公司以“服务国家重大战略,献身长江沿岸铁路”为工作宗旨,负责统筹沿江高铁和铁路货运基础设施建设和资产经营管理、投融资改革等工作,对沿江铁路通道各项目的策划、资金筹措、建设实施、生产经营、债务偿还和资产保值增值全过程负责。

沿江高铁(新建沪渝蓉高速铁路)全长2100公里,设计时速350公里,东起上海,西至成都,途经上海、江苏、安徽、湖北、重庆、四川四省两市。截至目前,该公司经过与沿江四省两市共21家地方股东单位、3个铁路局集团公司以及4家铁路公司协调沟通,组建起6家子公司;新建沪渝蓉高速铁路武汉至宜昌段、上海至南京至合肥高铁、成渝中线铁路项目实现开工建设;全线完成投资约585.3亿元,其中湖北省境内229.6亿元;与沿线地市政府协商签订土地综合开发框架协议43份,锁定开发面积1646.48公顷。这些象征着发展印记的数字背后,凝聚着公司全体员工的忠诚与奉献。

党建引领 锻造铁军促发展

树高千丈系于根深,潮头屹立系于魂聚。坚持党的领导、加强党的建设,是国有企业的光荣传统和独特优势,是国有企业的“根”和“魂”。三年来,长江沿岸铁路集团积极发挥党组织的领导和政治核心作用,推进党的领导和企业发展有机融合。

坚持以党的全面领导为根本原则,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,认真贯彻落实“两个一以贯之”的重要要求,推进党的领导和企业发展有机融合。通过落实“党建进章程”、坚持“双向进入、交叉任职”领导体制,确保党的领导融入企业治理各环节、内嵌到企业治理结构之中。

坚持紧密围绕企业发展开展党建工作,把握好企业治理、建设管理、多元发展、人才队伍等关乎企业未来的重要决策部署。通过不断健全完善公司党委会工作细则和“三重一大”事项决策机制,强化党委把方向、管大局、保落实的领导作用,确保党中央和国铁集团党组的各项决策部署在集团公司得到充分落实。扎实开展主题教育,着力在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上见行见效,动态确定60项制约集团公司高质量发展难题,强力推进整改工作,充分彰显了主题教育成效。

坚持在发挥基层党组织和党员作用上下功夫。联合参建单位开展项目管理标准化、项目党建标准化“双标共建”,通过“亮旗帜、亮组织、亮身份、亮品牌”筑牢红色阵地,通过建强安全生产示范队伍、技术创新攻关队伍、后勤保障服务驿站、党风廉政建设防控网“两队一站一网”彰显党支部和党员作用作为,实现党建工作可量化可检验可评估和全过程管理,共同推动构建大党建工作格局,让党旗始终在沿江高铁建设一线高高飘扬。

建设中的沿江高铁。

砥砺奋进 推动沿江高铁高质量建设

三年来,长江沿岸铁路集团坚持科学施工、安全施工、绿色施工,高标准推进沿江高铁建设,全力服务国家重大工程建设。

着力将沿江高铁打造成为质量过硬、安全稳定的精品工程。全面落实工程推进实施责任,加强过程管控,切实担负起质量安全、环境保护、水土保持、投资控制等项目管理和推进实施的主体责任。促进勘察、设计、施工、监理等单位合力共为,强化责任落实,形成各司其职、密切配合的良好局面。深入落实绿色发展理念,加大绿色施工技术推广力度,切实保护好沿线生态环境。着力提升建设管理水平,严格落实质量安全管控措施,大力推进建设标准化管理,以一流的铁路建设管理、一流的铁路建造技术、一流的铁路工程质量,建设发达完善的现代化沿江高铁。

着力将沿江高铁打造成为以人为本、美好出行的惠民工程。践行以人民为中心的发展思想,始终把满足人民对美好出行的需求作为铁路建设的奋斗目标。突出需求牵引供给,大力协调沿线地市同步规划建设市政配套设施,提前谋划、全面准备、统筹推进高铁配套设施布局设计和施工建设,按需进行能力补强,确保配套设施与高铁项目同步推进、同步投用;推动高铁客站迭代升级,建成集高速铁路、轨道交通、市政道路、公交出租、社会车辆等各种交通方式于一体的城市交通综合体,提供更高质量的运输供给和服务。

着力将沿江高铁打造成为带动沿线、合作共赢的振兴工程。坚持共建共享,大力推进投融资改革,充分发挥铁路建设投资对地方经济的拉动作用。推动供给创造需求,积极促进沿线地市同步谋划实施产业项目,推动路地企携手联动,大力发展沿线生态旅游、工业产业、现代服务业以及物流、电商等产业,更好发挥高铁经济的支撑和引领作用,放大高铁经济效益。

积极探索 开拓格局谋长远

推动新建铁路站点土地综合开发,是国务院为铁路投融资体制改革明确规划的路径;打造沿江综合交通运输体系,是习近平总书记为推动长江经济带发展亲自擘画的蓝图。推动落实这两项重点任务也是国铁集团赋予长江沿岸铁路集团的重要创新使命。

三年来,为推动高铁建设及新建站点土地综合开发,长江沿岸铁路集团秉持“合作共赢,共同发展”原则,按照签订土地综合开发框架协议、战略合作协议、项目实施协议“三步走”策略,积极搭建多方合作平台,推动构建“政府主导,市场运作,产城融合,多方合作,利益共享”的经营开发模式,积极协调沿江省市并率先获得湖北省专项土地支持政策,与湖北省武汉、荆门等5地市、上海市宝山区梯次推进签订战略合作协议,有效解决了土地综合开发资金归集、土地带条件出让、开发用地控制预留等问题。未来土地综合开发项目的落地实施,既能通过利用所得收益反哺高铁建设所需要的巨额资金,也将有利于高铁新城更加合理有序开发,实现铁路与地方的互利共赢。

三年来,长江沿岸铁路集团锚定高质量发展方向,有序开展沿江货运基础设施及多式联运规划研究。深入探索、逐步确立了以《长江沿岸铁路货运基础设施及多式联运规划研究策划报告》为主体,以涵盖区域运输需求、货运发展策略等5个方面研究子课题为支撑,以沿江各省市调研报告为补充的“1+5+N”研究体系并持续推进,在此基础上申报2项国铁集团有关科研课题并获得了立项支持。工作推进中,长江铁路集团公司始终坚持“承接、衔接和两个深度融入”工作定位,即承接好国家发展规划和国铁集团工作要求,衔接好长江经济带辐射范围内省市和各铁路局集团公司的发展需求,坚持深度融入地方经济社会发展、深度融入综合交通运输体系,探索推动不同交通方式融合发展和路地良性互动,努力为推动构建沿江综合交通运输体系并发挥铁路运输骨干作用提供支撑。

聚势共赢 “母子公司”强结构

基础不牢,地动山摇。长江沿岸铁路集团的成立,是铁路建设项目投融资模式的一次重大创新,变过去一省一公司为国铁集团与沿江四省两市共同出资组建母公司,再由母公司与各省市组建子公司的“母子公司”构架,母公司发挥“五个统筹作用”,统筹沿江高铁建设、统筹沿江高铁站点土地综合开发、统筹长江沿岸铁路货运基础设施建设及规划研究、统筹沿江高铁投融资改革、统筹沿江高铁资产经营管理。面对全新的工作方式,长江沿岸铁路集团提出“谋全局、打基础、抓重点”工作思路,将“打基础”作为推动集团公司高质量发展的长久之计和固本之策。

该公司坚持科学管控,建立起较为完善的治理体系和运行机制。公司股东大会、董事会、监事会、经理层各司其职,职责明确,独立运行,相互制衡,形成了科学高效的决策、激励和约束机制,使企业治理更加制度化、规范化。

通过按期召开全部6家子公司的年度“三会”,长江沿岸铁路集团制定出台了各子公司的“三会”议事规则和总经理工作制度,实现母子公司权力、责任以及相应工作流程依法入章,同步建立董事会秘书工作组定期沟通会商机制,服务母子公司各治理主体协调联动,着力构建“战略一致,行动一体,各负其责,运转高效”的协同工作机制。

经过三年运转与磨合、实践与探索,集团公司组织架构与制度体系完成了从“0”到“1”的突破,协同工作机制加快建立,全线一体控股管理有效实现,为沿江高铁建设高标准推进和高质量建设投用奠定了基础。