

# 尽最大努力保障人民群众生命财产安全

## ——各方贯彻落实习近平总书记重要指示全力开展积石山地震大救援

18日23时59分，强震突袭寒夜中的甘肃省临夏回族自治州积石山保安族东乡族撒拉族自治县，震级6.2级，震源深度10公里。截至19日13时，地震已造成当地113人遇难、536人受伤。与积石山县隔河相望的青海省海东市在此次地震中14人遇难、198人受伤。

地震发生后，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平作出重要指示，要求全力开展搜救，及时救治受伤人员，最大限度减少人员伤亡，防范发生次生灾害，尽快组织调拨抢险救援物资，抢修受损的电力、通讯、交通、供暖等基础设施，妥善安置受灾群众，保障群众基本生活。

贯彻落实习近平总书记重要指示，各方力量火速集结，全力以赴排查搜救、救治伤员，打通救援生命通道，尽力安置受灾群众，抢修受灾基础设施，严防余震、低温等次生灾害……抗震救灾各项工作紧张有序开展。

### 救援，与时间赛跑

灾情严重，国务院抗震救灾指挥部、应急管理部将国家地震应急响应提升至二级；国家防灾减灾救灾委员会、应急管理部将国家救灾应急响应提升至二级。

灾情就是命令。地震发生后，解放军和武警部队出动多支救援力量抵达地震灾区。陆军第76集团军某旅约300名官兵连夜出动，于凌晨4时许到达受灾严重的积石山地震灾区，迅速展开人员搜救、道路清理等工作。武警甘肃总队出动300余名官兵、40余台车辆抵达积石山县刘集乡4个村，担负搜救、伤员转运、疏通道路和搭建帐篷等任务。甘肃省军区临夏军分区就近组织民兵根据任务划分分组赶赴各点位执行任务。

甘肃省调集国家综合性消防救援队伍1500余人、公安干警1500余人赶赴灾区。青海省海东市组织卫健、公安、消防等救援力量4200余人，调集大型救援装备268台、救援装备8246件套奔赴一线。

抢救生命，争分夺秒。国家卫生健康委紧急调派医疗应急工作负责同志和北京协和医院、四川大学华西医院重症、骨科、神经外科和普外科国家级专家赶赴甘肃灾区；组织四川、陕西和宁夏等邻近甘肃省的3支国家紧急医学救援队队伍迅速集结，尽快赴甘肃省、青海省支援。

甘肃各级医疗机构派出救援队伍19支386人抵达临夏回族自治州、积石山保安族东乡族撒拉族自治县，全面开展伤员搜救、转运、救治工作。当地在乡镇卫生院设立救治点，在州级和各县医院设立绿色通道，及时分类处置伤员，轻伤员就地就近治疗，重伤人员转移至州县医院接受救治。

记者在甘肃省积石山县中西医结合医院看到，住院部大楼出现严重裂缝，医护人员在路边临时搭起床铺，轻伤就地包扎，重伤简单处理后被送往积石山县人民医院。

青海省海东市出动救护车64辆，医护人员1404

人，救治地震伤员144人。

国家卫生健康委指导成立联合专家组，会同当地医务人员对收治伤员进行会诊，逐一排查隐匿性伤害，一人一策制定诊疗方案，全力救治伤员。

### 抢修，打通生命通道

此次地震造成部分水、电、交通、通讯等基础设施受损。相关部门立即组织专业力量，全力打通生命通道。

地震发生后，交通运输部部署抗震救灾工作，指导甘肃交通运输部门全力做好抢险救援、灾损排查、保通保畅等各项工作，调度甘肃、青海等地公路部门，要求排查震中周边路网运行情况，了解核实灾情。密切跟踪、全面排查灾区铁路、公路、民航、邮政等受损情况，确保路网畅通，注意安全，防止次生灾害。协调驻地周边央企组建应急抢险队伍，摸清应急物资储备中心及战备桥梁有关情况，做好随时调集救援准备。

甘肃省交通运输部门派工作组抵达灾区现场，组织力量对受灾公路进行清理，加强余震监测，防止次生灾害，同时开通应急救援通道，保障救援车辆免费快速通行。截至目前，干线公路、震中农村公路已抢通。

公安部交管局启动环甘肃抗震救灾交通保障联动机制，24小时监测环甘肃特别是震区周边道路交通态势，及时调度处置突发交通警情。甘肃、青海交警总队启动专项应急预案，陕西、宁夏交警总队积极配合做好远端分流、宣传劝导等工作。

经国家电网连夜抢修，截至19日18时30分，积石山县地震灾区受损主干网电路已全部恢复供电；截至19日19时21分，青海受本次地震影响的用户供电已全部恢复。

国网甘肃省电力公司第一时间启动应急响应，省市县三级指挥中心人员迅速到岗到位，组织临夏公司对所属变电站、供电线路及电力设备进行全方位特殊巡视检查，同时按照积石山县抗震救灾指挥部安排部署，为部分停电用户和居民临时安置点提供临时电源保障。国网甘肃刘家峡水电厂全面开展震后排查，发电设备及大坝设施均运转正常。

### 安置，保障群众生活

地震发生区域海拔高、气温低。连日来遭遇寒潮，室外气温低至零下，呵气成冰。

为应对寒冷天气对抗震救灾的叠加影响，国家发展改革委第一时间启动应急响应机制，做好能源电力和生活物资供应保障工作，积极指导电网企业抢修受损电力设施，组织应急供电，全力保障民生和重点用电需求；组织粮食和物资储备局第一时间就近调拨棉帐篷、棉被、棉大衣等救灾物资。

国家防灾减灾救灾委员会、应急管理部紧急向甘肃、青海两省地震灾区调拨中央救灾物资，支持灾区做好受灾群众临时安置和生活救助工作。

中国红十字会总会紧急启动二级应急响应，派出工作组赶赴灾区开展抗震救灾工作。同时启动红十字应急救援西北协作区协作机制，派出红十字搜救、医疗、赈济等救援队伍赴灾区一线开展救援，首批紧急拨付救灾资金500万元，调拨棉帐篷700顶、折叠床2000张、棉被12700床、棉衣4500件、家庭包1000个。

记者在甘肃省积石山县的临时安置点看到，救援物资已陆续运抵。

财政部、应急管理部紧急预拨甘肃、青海两省2亿元中央自然灾害救灾资金，支持两省做好地震灾害救灾工作，统筹用于应急抢险和受灾群众救助工作，重点做好搜救转移安置受灾人员、排危除险等应急处置、次生灾害隐患排查和应急整治、倒损民房修复等工作。甘肃省财政厅紧急下拨抗震救灾资金2000万元，帮助灾区妥善安置受灾群众。

金融监管总局启动应急响应机制，统筹指导属地监管局、财险公司、人身险公司、银行业机构等启动应急预案，做好保险理赔服务等工作。金融监管总局强调，要开通绿色通道，简化理赔手续，切实维护好人民群众生命财产安全。要求银行保险机构加大对受灾地区相关支持力度，及时恢复当地基础金融服务。督促当地银行业保险业加强自身安全生产管理，科学施救，严防次生灾害。

自然资源部启动地质灾害防御Ⅲ级响应，派出专家组前往灾区，协助指导地方做好救援技术支持、次生灾害排查、应急处置等工作。自然资源部已请甘肃、青海两省及时组织开展巡查排查，切实做好监测预警、会商研判和值班值守、信息报送等工作，重要情况及时报部；中国地质调查局、自然资源部地质灾害技术指导中心将持续加强组织协调和专家调度，协助指导地方做好会商研判和应急处置等工作。

中国气象局启动地震灾害气象服务二级应急响应。预报显示，未来10天，积石山县无降水过程。

记者在甘肃省积石山县地震灾区现场看到，一些区域的临时安置点已开炉灶，为受灾群众烧热水。一碗碗热气腾腾的牛肉面、小米粥也发放到部分安置点的受灾群众手里。兰州一家餐饮企业员工自发赶往积石山县大河家镇大河村，为当地群众提供了1000多份牛肉面。大河村一诊所工作人员熬制了小米粥，免费发放给受灾群众。当地一食品企业负责人自驾带来200件桃酥点心。

截至19日21时30分许，记者在大河村村委附近的临时安置点看到，保暖帐篷、取暖炉具已基本安装完毕，有的帐篷已见炉烟升起。

救援工作仍在持续进行中。

甘肃省抗震救灾指挥部表示，下一步将紧紧围绕受灾群众需求，切实保障灾区群众生活，全力组织开展灾情排查和救援工作，全力防范地震次生灾害。

(新华社北京12月19日电)



12月19日，救援人员在甘肃省临夏州积石山县大河家镇进行救援。

(新华社发)

## 国家发改委组织各有关方面全力提高煤电油气供应能力

### 做好今冬明春供暖季能源保供

新华社北京12月19日电 近期，我国多地出现大范围的强雨雪天气，对能源电力供应和供暖保供带来较大影响。国家发展改革委新闻发言人李超19日说，国家发展改革委紧急组织各有关方面切实加强安全防范应对，全力提高煤电油气供应能力，加强民生用能保障力度，最大限度减少灾害影响，确保人民群众安全温暖过冬。

(上接第1版)

2021年7月，团风全面收回水库、湖泊、当家塘承包经营权，回归“人放天养”。去年10月，牛车河生态水产有限公司成立，开展大水面生态养殖试点。

“我们只控制人湖鱼苗数量和品种，鱼的生长期内不进行任何人工干预。”公司董事长许飞说，100多万尾鱼苗以鲢、鳊两类为主，它们吃浮游生物，能有效抑制蓝藻，净化水质。

3年来，牛车河水库由生产型回归生态型。养了30多年鱼的公司总经理曾明章说，养鱼不投饵、不投肥，产量肯定受限，但天然放养的鱼卖价更高，今年捕捞营收就接近400万元。

“养鱼就要养出良心鱼！”该县农业促进中心主任雷爱民介绍，人放天养后，团风所有水库基本保持在二类水质，去年全县水产品总产量达5.57万吨，实现渔业产值9.6亿元，实现了生态效益、社会效益、经济效益“三丰收”。2796口当家塘由村组落实管护责任

人，不少“臭水塘”变成水清景美的“小天池”。

水质变好，风景秀丽，牛车河水库今年首办乡村旅游节，引来50多万游客感受乡村文化魅力。全县打破行政区划，分“六大片区”实施乡村振兴项目，都在注重绿色农业、美丽乡村建设。

### 畜禽粪便变肥料，下本钱根除污染源——搞农业就是要守住本色

12月7日，走进团风县粒粒鲜蛋业有限公司养鸡场，没闻到异味，没看到鸡粪横流场景。这是一家智能化养鸡场，温度控制、光线调节、投料喂水、鸡蛋收集、鸡粪清理，都自动化运作，实现养殖过程零污染。

“我们每天清理两次鸡粪，鸡粪送给有机肥厂”做原料。”公司总经理余爱国说。

团风是全省蛋鸡养殖大县，常年存笼750万羽，年产鲜蛋6万吨。以往，畜禽粪便是养殖业的痛点。

溯全国能源供应能够得到有效保障。

李超介绍，入冬以来全国能源保供总体形势良好，各项工作平稳有序。具体来看：一是能源生产供应有保障。进入供暖季以来，全国煤炭产量保持高位，日均发电量同比增长8.7%，天然气供应充足。二是资源储备有保障。目前全国统调“存煤保持在2亿吨以上，可用26天；天然气储备能力较去年大幅提升。三是民生用能有保障。提前落实民生保供资源，签定签实发电供热用煤、天然气中长期合同。督促各地切实承担起民生用能保障主体责任，压实供能供热企业直接保供责任。

下一步，国家发展改革委将持续加强统筹协调，压实各方责任，切实做好今冬明春供暖季能源保供各项工作，全力保障人民群众安全温暖过冬。

该县探索全域大循环，由3家有机肥厂协议对接200多家养鸡场，变畜禽粪便为有机肥。

去年8月，团风规模最大的畜禽粪污处理中心——富农生物科技有限公司投入运营，每天可处理300万只鸡的粪便，年产有机肥3万吨。

“我们破解传统有机肥料含有毒有害菌的难题，产品很受市场欢迎。”该公司负责人刘仁海说。

据介绍，团风出台政策，建立了大型秸秆回收处理加工厂。全县有机、绿色、无公害农产品种植面积13.26万亩，占耕地总面积三分之一多，通过种养结合、化粪池、委托处理等方式，该县畜禽粪污资源化利用率达到99.1%。

“绿色，就是农业的本色。”该县农业农村局局长冯国彪介绍，以全省人口第四少、面积第二小的县域，团风年人均贡献28只放心鸡、864斤放心粮、418斤放心水产品，目前全县正努力向国家农业绿色发展强县目标迈进。

中央经济工作会议以“五个必须”总结深化新时代做好经济工作的规律性认识。“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力”位列其中。

习近平总书记重要讲话中指出：“要统筹推进扩大内需和优化供给，打通两者结合的断点堵点卡点，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势。”

供给和需求是经济发展的一体两面，也是中国经济实现质的有效提升和量的合理增长的重要着力点。越是面临复杂形势和不确定因素，越要坚持系统观念、更好统筹供给侧和需求侧，这是推动经济持续回升向好的重要保证，也是激发高质量发展内生动力的关键。

### 把握着力点，更好统筹供给和需求

11月24日，郑州比亚迪生产基地内，随着一辆崭新新能源汽车驶下生产线，企业新能源汽车总产量迈上600万辆台阶。第1个“100万辆”用时13年，第6个“100万辆”仅用3个多月。用高质量供给切中绿色消费需求，比亚迪集团有关负责人感叹，正是市场与产业的互动，让企业跑出“加速度”。

供需协同，是新能源汽车火热发展的关键，也是巩固和增强经济回升向好态势、扎实推进高质量发展的重要着力点。

这次中央经济工作会议将“必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力”作为“五个必须”之一，对于做好经济工作导向鲜明、意义重大。这是对经济规律的深刻把握——

需求牵引供给，供给创造需求。供需由平衡到不平衡，再到新的平衡的动态过程，是经济发展的客观规律。经济工作始终面对着供需两端的问题，二者相互关联，不能顾此失彼。

长期以来，我国积累的雄厚物质基础、丰富人力资源、完整产业体系、强大科技实力，以及我国全球最大最有潜力的市场，是我们推动经济发展和抵御外部风险的根本依托。坚持稳中求进工作总基调，把扩大有效需求作为经济发展的基本立足点，用好供给侧结构性改革这一主线，是对客观经济规律和发展趋势的自觉把握。

今年以来，各方着力畅通经济循环，通过供给侧结构性改革助力内需扩大，立足需求扩张和提档升级持续优化供给。前三季度，国内生产总值同比增长5.2%，新动能不断积蓄，来之不易的成绩是扎实推进高质量发展的写照，更印证了统筹兼顾、协同发力的方法论。这是立足发展形势的长远考量——

中国经济稳步向好，但仍需要克服困难挑战。从当前看，需求不足是突出矛盾，从长期看，结构性矛盾依然是主要问题。近与远、内与外、发展与安全，多种复杂因素交织，要求我们必须坚持供需双侧发力，实现经济平稳健康发展。

这次会议深刻剖析我国经济面临的问题，明确提出“发挥超大规模市场和强大生产能力的优势”，从“以科技创新推动产业创新”到“着力扩大国内需求”“加快培育外贸新动能”，一系列举措强化统筹。

“深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求，是党中央基于中国经济运行规律和外部发展环境变化作出的战略部署。”中国社科院经济研究所所长黄群慧说，把握关键点、坚持系统观念，让超大规模市场和强大生产能力的比较优势转化为竞争优势，将不断夯实高质量发展根基。

### 增强“主动力”，畅通国内大循环

大国经济的特征是内需为主导、内部可循环。“总的看，明年世界经济增长和贸易动能依然不足。所以我们要更加重视扩大内需，增强国内大循环的内生动力和可靠性。”习近平总书记阐明深意。

这次中央经济工作会议强调，使国内大循环建立在内需主动力的基础上。“主动力”的提法，是建立在对扩大内需工作的系统总结基础上的，进一步强调了内需对于畅通经济循环、推进高质量发展所具有的极其重要意义。”国务院发展研究中心宏观经济研究部研究员张立群说。

激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成二者相互促进的良性循环——提振汽车、电子产品、家居等大宗消费；出台促进民间投资的政策措施；地方政府专项债加快发行使用……扩内需政策在今年密集出台。前三季度内需对经济增长的贡献率提升到113%，强大国内市场引擎持续发力。

从“培育壮大新型消费”“稳定和扩大传统消费”到“增加城乡居民收入”“发挥好政府投资的带动放大效应”，会议围绕着力扩大国内需求作出部署。

“会议强调‘有潜能’‘有效益’和‘良性循环’，意味政策不是孤立地刺激消费和投资，而是放眼长远提高内需增长的可持续性。”中国民生银行首席经济学家温彬说，把握好各项政策的发力点，在提高居民收入、优化消费环境的同时着力完善投资结构，让消费和投资实现相辅相成。

在产业升级中寻找结合点，用高质量供给更好适配国内有效需求——车间里每秒钟有约58米光纤产出，龙头企业核心配套基本可就近解决……凭借持续创新站稳光通信市场，近三年，武汉“光谷”规上工业增加值年均增长率突破15%。

深化供给侧结构性改革，核心是以科技创新推动产业创新。以产业升级推动消费升级，才能寻求供需更高水平动态平衡。会议将“以科技创新引领现代化产业体系建设”放在9项重点任务的首位，意涵鲜明。着力解决瓶颈问题，从“实施制造业重点产业链高质量发展行动”到“提升产业链供应链韧性和安全水平”，切实提高产业链核心能力；加快培育新质生产力，打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，用高质量供给创造引领新需求。

“我们将统筹推进补短板、锻长板、强基础，以打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系，为国内大循环顺畅提供坚实支撑。”工业和信息化部科技司司长谢少锋说。

### 深化改革开放，破除堵点协同发力

统筹推进深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求，要打通两者结合的断点堵点卡点，进一步深化改革开放，增强国内大循环的动力和活力。

以市场为着力点持之以恒推进改革——超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势，是深化供给侧结构性改革、扩大有效需求可以依托的最宝贵资源。无论是用丰富场景优化供给，还是用强大生产能力促进要素整合，落脚点都是市场，关键要靠改革。

《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布，破除制约民营企业公平参与市场竞争的制度障碍；《关于加快内外贸一体化发展的若干措施》印发，促进内外贸资源要素顺畅流动……今年以来，一系列疏通经络的举措接连落地。

“在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措”“加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割”……会议作出明确部署，强化政策统筹，确保协同发力。

“把推动要素自由流动和高效配置作为抓手，用深层次改革为提高扩大有效需求效率和促进供给侧结构性改革创造更好的制度基础。”中国国际经济交流中心首席研究员张燕生说，政策合力将加快提升经济内生动力。

用高水平对外开放提升国际循环质量和水平——

冬日的广西，北部湾畔碧波万顷，万吨巨轮往来穿梭。今年，北部湾港与马来西亚关丹港及文莱摩拉港直航航线相继开通运营，与广州港携手打造的“两湾快航”实现内外贸同船运输。织密航线网络，积极探索新模式，前11个月，北部湾港累计完成货物吞吐量同比增长12.23%。

外部环境复杂多变，面对新情况，要推出关键性举措，增强国内国际两个市场两种资源联动效应，让供给和需求在双循环中实现更高水平动态平衡。

会议明确“加快培育外贸新动能”“对标国际高标准经贸规则”“打造‘投资中国’品牌”等一系列举措，既是扩大有效需求的必要之举，也进一步释放了在水平对外开放中推动结构优化升级的鲜明信号。

积能蓄力，乘势扬帆。

我国经济韧性强、潜力大，回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。发挥独特优势，坚定前行信心，全面贯彻以习近平总书记为核心的党中央对做好明年经济工作的决策部署，以系统观念统筹供给侧结构性改革和扩大有效需求，中国经济航船定能劈波斩浪、行稳致远。

# 必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力

## ——深化新时代做好经济工作的规律性认识述评

(新华社北京12月19日电)