

# 全面深化改革“一子落” 经济社会发展“满盘活”

## ——老河口市2023年度全面深化改革工作综述

今年以来,老河口市深入贯彻落实习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,顺应全面深化改革工作面临的新形势、新要求,突出重点,抓住关键,全面提升改革穿透力、落实执行力,推动重点领域、关键环节攻坚克难,打造了一批具有老河口辨识度的改革品牌,为全市经济社会高质量发展提供了强大动力。



老河口市鸟瞰图。(李闯 摄)

### 城乡同标 一体推进 打造百姓幸福家园

“真没想到,生活了大半辈子的农村,上学、看病都方便了,燃气、快递、5G网络、公交都通了,城里人有的我们都有。”12月12日,谈及建设共同富裕先行区带来的变化,老河口市张集镇居民熊建军说。

近年来,老河口市委从“版图小县、产出大县,人口小县、收入富县,规模小县、人均强县”的实际出发,确立了建设共同富裕先行区的战略目标,建立了一套县级实现共同富裕的指标体系。

老河口市委书记曹祖金说:“我们要拎着乌纱帽为民事,不能捂着乌纱帽为己做官,坚持以解决城乡差距问题为主攻方向,更加注重向农村倾斜,向困难群众倾斜,实施城乡规划‘一张图’、服务‘一体化’、建设‘一盘棋’,持续推进城乡基础设施和基本公共服务均等化,努力探索统筹城乡发展、实现共同富裕各项目标任务,推进老河口共同富裕先行区建设取得明显实质性进展。”

缩小城乡基础设施差距是推进共同富裕的重要内容。老河口坚持把“农村基本具备城市生活条件”作为底线目标,先建机制、后建工程,统筹推进城乡基础设施同步规划建设管理,努力提高乡村基础设施完备度。

截至目前,老河口各行政村5G信号覆盖率、快递通村率达100%,农村燃气管道覆盖率达70%,城乡一体化供水项目启动,25个农村公益性公墓建设完成。该市大力实施建管一体化、农村公路补短



老河口市第三届回乡创业大赛现场。

板强弱项、农村公路瓶颈断头路提档升级项目,实现乡镇通三级及以上双通道公路全覆盖,20户以上通组公路建设完成率达100%,行政村公路通畅率达100%。

老河口先后荣获全国科普示范县(市)、全国村庄清洁行动先进县、平安湖北建设示范县(市、区)、湖北省全域交通县,农村直播电商案例荣获全国优秀案例奖,和谐劳动关系创建工作受全国总工会表彰,20个村被评为“湖北省美丽乡村建设示范村”,6个村被纳入省级乡村振兴示范村建设名单。

### 整合资源 协同攻关 城乡公共服务一体化

11月15日,老河口市袁冲乡李文成村,家庭医生李晶晶手提医药箱,来到72岁的村民王秀容家,为她进行健康检查。

老河口把医共体建设作为推进城乡医疗一体化的主抓手,成立了以一医院、中医院为龙头,16家一级医疗机构,214家村卫生室为成员的2个紧密型医共体,启动一体化、智慧化、网格化的市乡村三级医疗卫生服务体系建设。组建267支家庭医生服务团队,重点人群签约服务率、家庭医生签约服务覆盖率达100%。



老河口市家庭医生周娜为患者做检查。

老河口市卫健局局长陈仁义说,老河口在全省率先推行妇女“两癌”免费筛查、婴幼儿计划免疫、妇女叶酸服用、孕产妇“围堵”四个全覆盖,妇女“两癌”免费筛查得到省卫健委“323”攻坚行动专刊通报表扬。设立“医疗救助慈善基金”,形成了“城乡基本医保+大病保+防贫保+慈善救助”多层次医疗保障体系。

老河口把教联体建设作为促进城乡教育优质均衡发展发展的重点,组建了7个融合型教联体、24个共建型教联体,4个教联体被列为省级试点。加快推进城乡一体化公共就业服务体系,建成农村劳动力资源信息数据库、企业用工需求数据库、返乡人员数据库、重点群体和就业困难人员数据库“四库”。全面推行“市乡一体、上下联动”政务服务模式,完善1个市级政务服务中心、10个镇级便民服务中心、255个村级便民服务站三级政务服务体系,建成全省首个5G网络全覆盖的24小时政务税务自助服务大厅。

老河口市民政局局长马青山介绍,该市借助互联网、大数据、人工智能等信息技术手段,在养老领域先行先试,打造了襄阳市首个智慧养老服务中心,通过为高龄空巢老人发放视频通话盒、红外探测、紧急呼叫、红外人体感知仪、报警器等智能终端设备与建立数据档案信息库,实现服务中心、服务对象、监护人三方互联互通。

目前,老河口“智慧养老”服务平台已录入老年人数据6万余条,开展居家养老服务3897人次,不断提升老年人的获得感、幸福感和安全感。

### 简化流程 降低成本 助力项目建设“加速度”

征地地地周期长一直是困扰项目建设的第一道关口。

老河口市试点探索新增工业用地标准地出让改革,在土地“三通一平”基础上,政府组织完成环评、水土保持、洪水影响等评价,明确投资强度、亩均税收、容积率等土地效益相关指标,保证项目开工前期工作到位后,再进行供地。

老河口通过国土空间信息平台叠加多种规划图为项目进行“多规合一”选址,企业拿地后,可快速开工建设。项目用地平均每亩可节约各种评价费用8000元以上,从项目签约到开工建设的前期工作时间压缩三分之二,项目开工时间比合同约定平均提前约3个月。截至目前,该市共出让“标准地”15宗,总面积539亩。

企业从拿地到项目开工,需要依次办理规划设计方案批复、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、建筑工程施工许可证、不动产权证。涉及多个审批阶段、环节和流程,需要多部门往返多次跑动,办理时间少则2个月多则半年,成为开工的

“痛、难、堵”点。

2022年,老河口市在襄阳市率先开展“五证同发”改革,企业拿地后,利用土地出让公告、挂牌和签订出让合同的间隙,同步开展设计、规划、施工图审查,备齐前置要件。企业正式拿地后,“多证合一”一次性发证,同时减审批环节、减材料,让审批环节更优,审批时间更短。

改革开展以来,老河口已有中力电动叉车、一鸣铅端子、华茂电解液等16个项目享受改革红利,实现了“五证同发”,并为呐喊啤酒、雪飞化工等20余个项目开展前期服务。

老河口市行政审批局局长黄瑞峰介绍,老河口围绕企业投资项目全流程全生命周期深入推进工程建设项目审批制度改革,针对项目建设过程中常见的拿地周期长、审批环节多、服务体验度不高等问题,构建多规合一、多评合一、多证合一、多审合一、多验合一、多测合一的“六多合一”项目全生命周期审批新模式,不断降低用地成本,降低服务费用、简化审批环节,助力项目建设迈上新台阶,营商环境持续优化。

老河口市城运中心党组书记、主任吴彩云介绍,老河口统筹推进全国县级市时空信息云平台建设试点、全国第三批国家智慧城市试点、国家北斗网格码验证试点建设,以北斗网格码为核心全面建成基层治理“一张图”,研发北斗网格码社区服务平台和北斗城市码微信小程序,采集“一标三实”信息,完成

工作人员将采摘的蔬菜清洗、分拣、打包,装上货车,直运粤港澳大湾区。

鄢阳街道党工委副书记张光彦介绍,王府洲先让组织强起来,洲上4村成立联合党委,构建“街道党工委—绿岛王府洲联合党委—村党支部—党小组—党员中心户”五级组织架构,推动组织优势转化为发展优势、治理优势。实行联合党委委员“联系一个片区、分管一块工作、包抓一项产业、对接一个经营主体”包保机制,推动工作“一盘棋”开展。

家乡的变化,“80后”小伙子郑伟看在眼里。他返乡成立王府洲供港果蔬基地,在村里流转800余亩土地种植蔬菜,投资千万元兴建冷库,通过电商平台销售,带动村民100余户,年销售额约5000万元。

老河口建立问题清单、任务清单、效果清单,对胡冬子、郑伟等返乡创业者实行“一对一”服务;各乡镇街道成立项目投资超市,出台支持“两回两带”32条,从10个方面进行帮扶;落实融资贷款、土地流转、金融保险等政策,疏通创业过程中的堵点、难点。

### 能人返乡 壮大产业 激活乡村振兴新动能

“我们种的有黑珍珠葡萄、无花果、草莓等水果,年销售额超过60万元,带动20余名村民就业。”12月3日一大早,“80后”小伙子胡冬子便骑着电动车来到老河口市洪山嘴镇洪山嘴村果蔬大棚忙活。

这片32亩的大棚基地,是该镇打造的“两回两带”创业基地核心区。“2021年7月,村支两委将土地集中流转,建果蔬种植产业园。”洪山嘴村党总支书记杨飞介绍,由于投入较大,大棚基地曾一度闲置。得知胡冬子在广东做水果批发生意,有资金有渠道,便邀请他回乡投资。

老河口市以“强县工程”为抓手,深入实施以“回乡就业、回乡创业、带头致富、带领群众致富”为主要内容的“两回两带”工程,越来越多的年轻身影活跃在田间地头。截至目前共吸引胡冬子在内的1300余人返乡创业,其中“80后”“90后”占一半以上,投入资金20多亿元。

初冬时节,行驶在王府洲环岛旅游公路上,“八一村”的月季、晨光村的百竹、太山村的金桂、府洲村的果蔬,各具特色。在供港果蔬基地,郑伟正组织

### 流动党员 组织牵引 确保车行千里“不迷航”

“太感谢了,你们真是活雷锋!”12月4日傍晚,在106国道湖南省平江县路段,看着自己侧翻在路旁的小货车被7名热心人士合力扶起,散落一地的货物也陆续收拢装车,小货车司机张师傅握住余云孝的双手连声道谢。

余云孝,是中电凯源物流运输有限公司(以下简称中电凯源)干线运输党支部的“党员先锋岗”货车司机。“我们接受过专业的应急救援培训,主动向沿途有需要帮助的人伸出援手,我们义不容辞。”余云孝说。

“货车司机群体中的流动党员,人员分散、流动性大、空闲时间琐碎,想要将他们联系起来、组织起来,并不容易。”企业负责人刘勇辉介绍,中电凯源党支部紧密结合党员货车司机“工作方式在线上、工作场景在路上、工作地点在车上”的实际,利用数字

化和云技术搭建“云上党支部”平台。

中电凯源党支部挑选专职党建指导员,与政治素养过硬、相对熟悉党务工作的货车司机党员“结对”配合,根据司机党员业务区域、地域分布等情况,成立集疏港运输党支部、干线运输党支部、城际运输党支部3个“线上流动党员党支部”,让工作相近、时间相合、习惯相似的党员“相互抱团”,在学习上相互督促、工作中相互帮助。

中电凯源党支部书记戴震虹介绍,中电凯源为主动亮身份的货车司机党员开展免费的应急救援培训、健康体检,并在平台接单引量上提供帮助;与相关单位、地方积极沟通,依托货运线路沿途的司机之家、党群服务中心、红色驿站等阵地,打造多种场景的“党员之家”。

### 科技赋能 优化服务 点燃高质量发展新引擎

前不久,在某银行诉陈某、王某金融借款合同纠纷案件中,陈、王二人在银行留存的地址、手机号码有差错,老河口法院无法通知二人参加诉讼。

经老河口法院提请,老河口市综治中心通过查询基层治理“一张图”人房信息,向法院提供了2人的手机号码和实际居住地址,让法官顺利联系上当事人,促使这起金融借款合同纠纷以双方和解结案。

老河口市城运中心党组书记、主任吴彩云介绍,老河口统筹推进全国县级市时空信息云平台建设试点、全国第三批国家智慧城市试点、国家北斗网格码验证试点建设,以北斗网格码为核心全面建成基层治理“一张图”,研发北斗网格码社区服务平台和北斗城市码微信小程序,采集“一标三实”信息,完成

全域房屋信息23万余幢建模,采集人房信息50余万条,清洗人口信息42万条、人房关联44万条,建设新型轻量化网格城市信息(CIM)模型,建成数字孪生城市,形成多场景下“一图感知、一图指挥、一图预警、一图响应”的城市管理指挥平台,保持人房信息常用常新,让城市家底一目了然,做实老河口市基层治理的“数据底座”,实现“群众吹哨,部门报到”。

老河口市民通过北斗城市码微信小程序上报各类城市部件、社会事件、基层矛盾纠纷每月达到1000余件,及时处理率达95%以上。

老河口荣获“2022年数字中国创新大赛·大数据赛道”一等奖,社区智慧治理北斗网格码服务平台在全国第一届网格化模式理论与标准研讨会上被评为典型案例,吴彩云获评“第四届湖北改革奖(个人奖)”。

### 矛盾化解“三联三清” 探索社会治理新模式

12月9日,在老河口市仙人渡镇移民村里,整齐划一的小菜园已见青苗,但规划出这片小菜园却并不容易。

今年3月,因汉江新集水电站工程建设,仙人渡镇崔营村开始集中搬迁至邻近的莫营村,该镇将30亩征收地按每户0.3亩的标准分配给新搬来的崔营村村民当菜地,没想到,莫营村部分村民不乐意了,认为这是本村土地,开始抢种蔬菜,引发两村矛盾纠纷。

“我们及时汇总研判,找出症结,将该矛盾风险等级定为高风险。”仙人渡镇党委副书记、政法委员皮红光说,镇党委书记第一时间签批,由分管负责人牵头组建工作专班,制定化解方案。

工作专班多次走村入户调解,仍有少数村民不听劝阻继续抢占。为此,工作专班召集司法、公安、土管、城建、信访等部门,联合村干部、五老乡贤释理说法,逐步转变了村民的认识。近年来,仙人渡镇坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化基层

治理改革,创新推出矛盾纠纷联排摸总量“清底”、联调去存量“清仓”、联防控增量“清源”的“三联三清”工作法,3年来调处各类矛盾纠纷285起,调解成功率达97%。

小事不出村,大事不出镇,矛盾不上交。11月6日,“三联三清”综合解纷工作法,入选全国104个“枫桥式工作法”案例之一。

仙人渡镇通过建立群众“议事亭”“说事室”,落实“调处+普法”机制,引导群众遇到矛盾纠纷冷静处理,该镇相继荣获全国文明乡镇、湖北省美丽城镇省级示范乡镇等称号。

老河口市委副书记、政法委书记郭章新介绍,老河口通过开展经验交流、现场观摩等方式,向全市推介仙人渡镇“三联三清”综合解纷工作法典型经验,切实推动新时代“枫桥经验”在老河口市落地生根,见行见效。

撰文:赵文娟 姚轩 图片提供:老河口市委政研室