# 应急管理的重要论述《深入学习贯彻习近平关于》出版发行

新华社北京12月18日电 应急管理部组织编写的《深入学习贯彻习近平关于应急管理的重要论述》一书,近日由人民出版社出版,在全国发行。

本书以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,分专题阐释了习近平总书记关于应急管理重要论述的时代背景、思想脉络、内涵实质、重大意义和实践要求。党的十八大以来,习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴的战略高度,亲自决策、亲自推动组建应急管理部,亲自缔造国家综合性消防救援队伍并授旗致训词,就应急管理发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示批示、提出一系列新理念新思想新战略,系统擘画推进应急管理事业改革发展。习近平总书记关于应急管理的重要论述,科学回答了事关应急管理事业全局和长远发展的重大理论和实践问题,具有很强的政治性、思想性、理论性和指导性,为坚定走好新时代中国特色应急管理之路指明了前进方向、提供了根本遵循。

## 中央网信办发文
## 防治"指尖上的形式主义"
# 关注点赞转发评论不得作为考核依据

近日,中央网络安全和信息化委员会印发《关于防治"指尖上的形式主义"的若干意见》,要求加强对政务移动互联网应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理。

意见出台的背景是什么?主要内容有哪些?如何抓好贯彻落实?18日,中央网信办有关负责人就相关问题回答了记者提问。

### 强化政务应用程序建设管理

意见指出,"指尖上的形式主义"是形式主义在数字化背景下的变异翻新,是加重基层负担的主要表现。防治"指尖上的形式主义",对于推进党风政风社会风气向上向好具有重要意义。

中央网信办有关负责人表示,随着数字政务建设的不断推进和深化应用,政务移动互联网应用程序、政务公众账号、工作群组已成为各级党政机关、人民团体、公共事业单位提供管理服务,以及支撑办公、管理、学习的重要渠道和工具。建设和使用管理过程中,既需要充分发挥移动互联网技术在机关履职、公共服务、社会治理等领域的作用,提高数字政务管理服务效能,也需要加强顶层设计,强化规划统筹,防止加重基层负担。

意见提出,加强对政务应用程序、政务公众账号和工作群组的标准化规范化管理,将规划统筹、集约高效、便民减负、安全可靠的原则贯穿建设、使用和安全管理全生命周期。

中央网信办有关负责人介绍,政务应用程序是指各单位开发建设,或依托各类互联网平台搭建,运行在移动智能终端上,为经营主体和社会公众提供管理服务,或为内部工作人员办公、管理、学习提供支撑服务的应用软件,包括移动客户端、小程序、快应用等。政务公众账号是指各单位在互联网平台注册运营,面向社会公众生产发布文字、图片、音视频等信息内容的网络账号。工作群组是指各单位依托互联网平台建立,用于工作、学习、管理的网络空间。

### 不得脱离工作实际强制要求打卡接龙

意见共16条,包括总体要求、强化建设管理、强化使用管理、强化安全管理、强化组织保障五个部分。

其中,在强化使用管理方面,意见明确,政务公众账号的推广使用应从实际需求出发,不得作强制性要求。在工作群组中,不得脱离工作实际强制要求打卡接龙、即时响应,不得随意摊派任务、索要材料。不得滥用政务应用程序、政务公众账号的关注点赞、转发评论功能,不得将其作为考核评价、评比评选的依据。

为强化安全管理,意见提出,落实网络安全、数据安全、关键信息基础设施安全保护、个人信息保护等相关法律规定,加强全生命周期数据安全管理,依法依规保护数据和个人信息安全。

### 建立健全清理退出等机制

意见印发后,将如何抓好贯彻落实?对此,中央网信办有关负责人表示,中央网信办将会同相关单位建立健全"指尖上的形式主义"问题发现、案例移送、责任协同等机制,用好用足专项整治、技术监测、典型案例等工作成果。

"一是要求主办(使用)单位主动发现'指尖上的形式主义'问题,及时整改纠错。二是各地区依托现有投诉举报渠道,将'指尖上的形式主义'问题纳入群众监督范围,督促主办(使用)单位及时回应社会关切。三是中央网信办会同有关部门进行抽查评估,对于发现的突出问题,及时提出整改意见和问责建议,督促整改纠正。"中央网信办有关负责人说。

意见要求,用1到2年时间,建立健全统筹管理、审核备案、评价反馈、清理退出等机制,压实主体责任,大幅提升数字政务管理服务效能,有效解决"指尖上的形式主义"突出问题;用3到5年时间,健全完善常态化监管措施和长效工作机制,推动实现主体责任、监管责任、监督责任的贯通联动,防止"指尖上的形式主义"反弹回潮和隐形变异,全面推进数字政务高质量发展,努力做到为基层真减负、减真负。

(据新华社北京12月18日电)

# 将改革开放进行到底

□ 钟华论

2023年7月5日摄于武汉阳逻港一期码头。(新华社发)

历史的书写,常常在变革中开启新篇章。

党的十一届三中全会以来,45载砥砺奋进,改革开放大潮激荡神州,社会主义中国实现了从"赶上时代"到"引领时代"的伟大跨越。

党的十八届三中全会以来,10年攻坚克难,我们党以巨大的政治勇气全面深化改革,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,以前所未有的力度开创了改革开放新局面。

风雨沧桑,大道无垠。实践昭示我们,改革开放是当代中国发展进步的必由之路,是实现中国梦的必由之路。在强国建设、民族复兴的新征程上,将改革开放进行到底——这是时代的呼唤,是人民的心声,是党中央坚定不移的战略布局,是新时代中国共产党人的使命与担当。

## (一)

经济体制改革不断完善,政治体制改革稳步推进,文化体制改革创新发展,社会体制改革全面推进,生态文明体制改革加快推进,党的建设制度改革扎实推进,纪律检查体制改革取得重要阶段性成果,国防和军队改革取得历史性突破……

时间是忠实的记录者。党的十八届三中全会吹响了全面深化改革的号角,开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革的新时代。10年来,改革是全方位、深层次、根本性的,取得的成就是历史性、革命性、开创性的,各领域基础性制度框架基本建立,中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,国家治理体系和治理能力现代化水平明显提高,在中国式现代化的宏阔进程中写下了浓墨重彩的篇章。

回望中,更能感悟"历史性变革"的真切含义。

以习近平同志为核心的党中央坚持目标引领,突出问题导向,敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于面对新矛盾新挑战,冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,坚决破除各方面体制机制弊端,开启了气势如虹、影响深远的伟大变革。

这是思想理论的深刻变革。以习近平同志为核心的党中央坚持以思想理论创新引领改革实践创新,以总结实践经验推动思想理论丰富和发展,从全面深化改革的总体目标、主攻方向、重点任务、价值取向、科学方法论、实践路径等方面提出一系列具有突破性、战略性、指导性的重要思想和重大论断,科学回答了在新时代为什么要全面深化改革、怎样全面深化改革等一系列重大理论和实践问题。

这是改革组织方式的深刻变革。党对全面深化改革的集中统一领导不断加强,以全局观念和系统思维谋划推进改革,从夯基垒台、立柱架梁到全面推进、积厚成势,再到加强系统集成、协同高效,蹄疾步稳、有力有序解决各领域各方面体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新问题,方向目标清晰,战略部署明确,方法路径高效,实现由局部探索、破冰突围到系统协调、全面深化的历史性转变。

这是国家制度和治理体系的深刻变革。全面深化改革把国家治理体系和治理能力建设摆到更加突出的位置,突出制度建设这条主线,筑牢根本制度、完善基本制度、创新重要制度,为推进国家治理体系和治理能力现代化打下了坚实基础。

回望中,更能真切领悟核心引领的卓绝力量。

2020年3月,习近平总书记来到浙江宁波舟山港实地考察复工复产。"我感觉到,现在的形势已经很不一样了,大进大出的环境条件已经变化,必须根据新的形势提出引领发展的新思路。"回京后不久,习近平总书记便在中央财经委员会第七次会议上提出了"构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局"。之后出台的《中共中央 国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》等改革举措,为推动构建新发展格局、建设高标准市场体系、构建高水平社会主义市场经济体制注入强劲动力。

这是习近平总书记谋划和推动新时代改革开放的一个生动缩影。把全面深化改革纳入"四个全面"战略布局,亲自主持召开40次中央全面深化改革领导小组会议和30次中央全面深化改革委员会会议,加强改革顶层设计;系统总结改革开放40多年来的宝贵经验,不断推进理论和实践创新,为改革注入强大思想和行动力量;深入各地各部门进行考察调研,察实情、听民声、谋良策;部署和推进一系列改革攻坚战,用改革的思路和办法解决了许多难题,办成了许多大事……

新时代以来,习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力,既挂帅又出征,亲力亲为抓改革,为新时代全面深化改革提供了根本遵循和科学指南,把中国特色社会主义改革理论和改革实践推进到新的广度和深度,推动全面深化改革取得重大突破,引领中国实现新的伟大社会变革。

实践充分证明,以习近平同志为核心的党中央的坚强领导,始终是全面深化改革的定海神针。新时代改革开放之所以取得辉煌成就,根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。这是新征程上改革开放事业行稳致远的最大底气、根本保证。

## (二)

"我们的现代化既是最难的,也是最伟大的。"习近平总书记的这番话发人深省。迄今为止,世界上实现工业化的国家不超过30个,人口总数不超过10亿。中国14亿多人口实现现代化将是人类发展史上前所未有的大事,彻底改写现代化的世界版图。

惟其艰巨,所以伟大;惟其艰巨,更显荣光。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,阐明了前进道路上必须牢牢把握的五个重大原则,其中之一就是坚持深化改革开放。改革,始终是推进中国式现代化的根本动力。

改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化。改革开放越往纵深发展,遇到的问题和矛盾、有待完成和新提出的任务越交织叠加、错综复杂。解决这些问题和矛盾,除了深化改革开放,别无他途。从这个意义上说,改革开放只有进行时没有完成时。只有坚定不移深化改革、扩大开放,我们才能牢牢把握历史主动,不断创造新的历史伟业。

在强国建设、民族复兴的新征程上,我国发展面临新的战略机遇、新的战略任务、新的战略阶段、新的战略要求、新的战略环境。推进中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,还有许多未知领域,更加需要我们在实践中继续大胆探索、改革创新,让中国式现代化走得更实、行得更稳。

面对世界百年未有之大变局加速演进,更加需要通过深化改革开放解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力,不断增强自身实力,更好促进世界和平与发展;破解经济社会发展的深层次问题和矛盾,更加需要通过改革补短板、强弱项,协同发力推动高质量发展;完善和发展中国特色社会主义制度,更加需要通过改革推进各方面创新,更好地把制度优势转化为国家治理效能;不断满足人民群众对美好生活的向往,更加需要通过改革解决好群众的急难愁盼问题,为创造高品质生活注入不竭动力……

出路在改革,希望在改革。实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手,谱写新时代改革开放的新篇章。

## (三)

改革最难的是刀刃向内的自我革命。

2018年启动的党和国家机构改革,中央和国家机关层面涉及180多万人,涉及管理体制、机构设置、职责和人员调整的部门达80多个。其中,核减部级机构21个,核减班子正副职数58名;减少设置部长助理部门9个,减少职数25名……在全面深化改革的壮阔进程中,动奶酪、触动利益的改革比比皆是。正是因为我们党拿出自我革新的勇气和胸怀,真刀真枪抓改革,动真碰硬求实效,才攻克了一个个难关险隘,完成了一项项艰巨任务。

胜人者有力,自胜者强。放眼全世界,没有哪个国家和政党,能有这样的政治气魄和历史担当,敢于大刀阔斧、刀刃向内、自我革命,也没有哪个国家和政党,能在这么短时间内推动这么大范围、这么大规模、这么大力度的改革,这是中国特色社会主义制度的鲜明特征和显著优势。

办好中国的事情,关键在党。始终坚持和加强党的领导,坚持以伟大自我革命引领伟大社会革命,这是改革开放的成功密码,也是全面深化改革的制胜之道。

发展出题目,改革做文章。对新时代中国共产党人来说,做好新征程上全面深化改革的大文章,要强化问题意识,以重大问题为导向,抓住重大问题、关键问题进一步研究思考,找出答案;要加强调查研究,多到矛盾问题集中的地方和部门去,深入基层、走进群众,体察实情、解剖麻雀;要坚持科学方法论,处理好顶层设计和摸着石头过河、胆子要大与步子要稳、改革发展稳定等重大关系,更加注重改革的系统性、整体性、协同性;要抓住关键出实招,聚焦全面建设社会主义现代化国家中的重大问题谋划推进改革,用好深化改革的有利条件,努力在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上不断取得新的突破。

"行之力则知愈进,知之深则行愈达"。把情况摸清、把问题找准、把对策提实,依靠改革创新应变局、育先机、开新局,把一个个"问题清单"变为"成果清单",就一定能积小胜为大胜,不断以改革开放的新成效扎实推进中国式现代化。

## (四)

"租金贵不贵?"隆冬时节,习近平总书记走进上海闵行区的出租房社区,同租户聊起了家常。"城市不仅要有高度,更要有温度。"总书记的一番话,道出了改革发展以人民为中心的鲜明价值导向。

从坚持精准扶贫精准脱贫基本方略、打赢脱贫攻坚战实现近1亿农村贫困人口脱贫,到建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系;从深化司法体制改革有力维护公平正义,到颁布新中国首部民法典护航人民美好生活;从城镇新增就业年均超过1300万人,到保障性安居工程惠及1.4亿多群众……沉甸甸的成绩单,记录着全面深化改革造福人民的温暖步伐,生动诠释了"让人民生活幸福是'国之大者'"。

治国有常,利民为本。10年来,全面深化改革坚持从解决群众最关心最直接最现实的利益问题切入,奔着问题去、盯着问题改,从老百姓身边事改起,持续推进民生领域重大改革和制度建设,使群众真真切切感受到了改革带来的新变化。

人民是改革事业的主角,改革为了人民、依靠人民,改革成果由人民共享、由人民检验,这是改革事业生生不息、蓬勃发展的根本所在。新征程上,贯彻党的群众路线,尊重人民主体地位,真正把群众反映问题、意见的渠道畅通起来,把群众的意志和智慧凝聚起来,才能充分激发蕴藏在人民群众中的创造伟力,共同为改革想招,一起为改革发力。

习近平总书记指出,"老百姓关心什么、期盼什么,我们就要重视什么、关注什么,改革就要抓住什么、推进什么,通过改革给人民群众带来更多获得感"。新征程上,着力解决人民群众所需所急所盼,不断在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上取得新进展,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕,才能以全面深化改革的新成效书写人民群众美好生活新篇章。

## (五)

金秋时节的黄浦江畔,八方来宾汇聚"四叶草"。全球超过3400家企业参展,世界500强和行业龙头企业参展数量289家,"中国芯""未来车"等超过400项新产品、新技术、新服务精彩亮相……一组数字标注出第六届中国国际进口博览会的开放新高度。

中国的发展离不开世界,世界的发展也需要中国。从提出"一带一路"倡议,到办好中国国际进口博览会、中国进出口商品交易会、中国国际服务贸易交易会等重大展会;从推动各国各方共享中国制度型开放机遇,到实施外商投资法及相关配套法规;从高质量建设自由贸易试验区,到加快建设海南自由贸易港……党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央准确把握经济全球化新趋势和我国对外开放新要求,作出深化改革扩大开放系列重大部署。这是中国基于发展需要作出的战略抉择,更是在以实际行动造福世界各国人民。

以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。世界经济复苏动力不足,不稳定、不确定、难预料因素增多,全球发展面临诸多挑战。面对世界百年未有之大变局,"筑墙设垒""脱钩断链"是逆历史潮流之举,开放合作、互利共赢才是人间正道。中国坚定不移深化改革、扩大高水平开放,不断为全球发展注入正能量。中国拥抱世界的进程,也是世界走向中国的进程,更是合作共赢的过程。中国经济韧性强、潜力足、回旋余地广,长期向好的基本面没有变也不会变,更有信心、有能力实现长期稳定发展,不断以中国新发展为世界带来新动力、新机遇。

中国开放的大门不会关闭,只会越开越大。展望未来,随着中国式现代化不断推进,坚定不移改革开放的新时代中国,将为推动人类文明进步、推进世界现代化进程作出新的更大贡献。下一个"中国",还是中国!

## (六)

改革是一个国家、一个民族的生存发展之道。邓小平同志说过,"没有一点闯的精神,没有一点'冒'的精神,没有一股气呀、劲呀,就走不出一条好路,走不出一条新路,就干不出新的事业。"习近平总书记强调:"只有敢于走别人没有走过的路,才能收获别样的风景。"在新征程上推进改革开放事业,必须大力弘扬改革开放精神,保持"闯"的劲头、激发"创"的智慧、砥砺"干"的作风,不断推动改革开放和中国式现代化建设向广度和深度进军。

在新征程上深化改革开放,必须解放思想、实事求是。一部中国改革开放史,就是一部党带领人民不断摆脱观念束缚、不懈创造求索的思想解放史。只有着眼解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题,敢于说前人没有说过的新话,敢于干前人没有干过的事情,以满腔热忱对待一切新生事物,才能不断回答好中国之问、世界之问、人民之问、时代之问。只有坚持一切从实际出发,想问题、作决策都符合实际、接上地气,善于透过现象看本质,善于遵循规律解难题,才能让改革举措更加科学有效,有力推动事业发展。

在新征程上深化改革开放,必须敢闯敢试、勇于创新。改革已经进入深水区,险滩暗礁多,就得有那么一种"明知山有虎,偏向虎山行"的气魄。要正确处理"立"与"破"的关系,既要有"破"的胆识,敢于打破阻碍高质量发展的条条框框,突破利益固化藩篱;更要有"立"的作为,尊重人民首创精神,探索新思路新路径新方法,应对新挑战,解决新问题。让新时代的"弄潮儿"们搏风击浪,"拓荒牛"们抖擞雄风,凝聚最广大人民的智慧和力量,改革必将无坚不克、无往不胜。

在新征程上深化改革开放,必须真抓实干、务求实效。逢山开路、遇水架桥,抓铁有痕、踏石留印,改革开放事业就是这样一步一步走出来的、一砖一瓦建起来的。新征程是充满光荣和梦想的远征。坚定"路虽远,行则将至"的信念,保持"滴水可以穿石"的韧劲,既当改革的促进派,又当改革的实干家,以钉钉子精神稳扎稳打向前行,过了一山再登一峰,跨过一沟再越一壑,新时代改革开放事业定能行稳致远。

## (七)

深圳,莲花山公园,邓小平同志铜像高高矗立,深情注视着脚下这片土地。不远处,习近平总书记亲手种下的一棵高山榕已是枝繁叶茂。

历史的画卷,在砥砺前行中一路铺展;时代的华章,在接续奋斗里不断书写。近日闭幕的中央经济工作会议强调"必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力",部署深化重点领域改革、扩大高水平对外开放等重点工作,于辞旧迎新之际再次释放了改革不停顿、开放不止步的鲜明信号。

今天,沿着改革开放之路开拓进取,我国发展具备了更为坚实的物质基础、更为完善的制度保证、更为主动的精神力量,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程,中国特色社会主义展现出蓬勃生机。历史已经并将继续证明,改革开放是决定当代中国前途命运的关键一招,中国特色社会主义道路是指引中国发展繁荣的正确道路。

征途漫漫,惟有奋斗。破局开路,惟有改革。新征程上,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,汇聚亿万人民的磅礴之力,将改革开放进行到底,我们一定能把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中,奋力创造中国式现代化新辉煌!

(新华社北京12月18日电)