

党建引领强治理 赋能乡村促振兴

——大悟创建全省党建引领乡村治理试点县纪实



党的二十大报告指出,完善社会治理体系,健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能。乡村治理是社会治理的重要组成部分,是社会治理的“最后一公里”。2022年5月,孝感市大悟县被省委组织部确定为全省首批13个党建引领乡村治理试点县(市、区)之一。一年多来,大悟以努力创建全省

党建引领乡村治理试点县为目标,紧紧围绕加强乡村治理体系和治理能力建设的重点领域和关键环节,运用共同缔造的理念和方法,积极探索“党建+乡村治理”有效途径,把党的政治优势和组织优势转化为基层治理的强大动力,为促进乡村振兴、推进县域社会治理现代化探索路径。

建强组织体系,擘画“底图长卷”

近年来,大悟坚持把创建全省党建引领乡村治理试点县与推进基层党建“十全十美”、巩固提升党建引领示范带建设、深化党建引领共同缔造等一体谋划、一体推进。

强化高位推进。先后多次召开县委常委会议、党建工作领导小组会议、专题工作推进会,研究部署党建引领乡村治理工作。县委书记把创建全省党建引领乡村治理试点县和“十全十美”工作作为“一把手”工程,县乡两级党委书记带头落实“三个一”工作机制,领办基层党建重点项目167个,建立各类联系点191个,推动责任上肩、任务落地。

强化示范引领。制定党建引领乡村治理“1+N”方案,扎实推进基层党建“十全十美”,统筹县直部门力量,形成工作合力,在G346、大界线两条党建引领基层治理示范带基础上,紧贴县委“双城驱动、一环三线”发展布局,持续抓示范创建、拓展扩面。运用共同缔造理念,采取引入市场主体、整合项目建设资金等方式,建成党建示范点72个,推动河西村等4个红色美丽乡村蝶变。

强化固本强基。建立健全“村党组织——网格党支部(楼栋、湾组党小组)——党员中心户”的

党组织体系,选优配强930名网格党支部书记,健全5670个三级网格,构建“收集民意、分析民盼、解决民难、反馈民情”的15分钟民情服务圈,推动党的组织和工作延伸到湾组、网格,实现“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。实施“红色头雁”工程,动态调整12名村党支部书记,县乡两级先后举办45期“书记论坛”,选派50多名村党组织书记赴浙江浦江、义乌学习,乡镇(区)自组织村支书到县外学习考察210余人次,持续提升村干部服务群众的能力。创新实行驻村工作队“5个十项”履职服务管理,确保“下得去、待得住、干得好”。

强化比拼考核。探索建立分类考核指标体系,变年度考核为季度考核,将党建引领乡村治理工作纳入党建考核和书记抓基层党建述职评议考核重要内容。持续推行拉练比拼、“揭榜挂帅”等机制,采取“实地查看+PPT展示+量化评价+集体评议”的模式,先后开展10余次党建拉练比拼,以“周督办、月调度、季拉练”等方式,推动形成“全域统筹、多方联动、集群发力、共建共享”的党建工作新格局。坚持明责、述责、问责一体推进,问责约谈考核末位的党组织书记3人次。

壮大实力产业,铺展“发展画卷”

近日,走进夏店镇朝阳村,纸碗加工厂里机声隆隆,金果梨基地里果香四溢,蔬菜大棚里绿意盎然……一派产业兴旺的景象。

几年前,朝阳村还是个贫困村。全村658户2406人,劳力大多外出务工,老人在家种田,村里没有像样的产业,村集体外欠债务30多万元。

乡村振兴,必须有产业支撑。在县、镇两级党组织引导下,该村大力实施“归雁工程”,把回乡乡贤人才培养成党员,把党员培养成致富带头人,把党员致富带头人培养成村干部,带动乡村产业发展。

宁德鹏原在武汉经商,2021年应镇、村干部邀请回村创业,并当选为村党支部委员、村委会副主任。他租用易迁点帮扶车间开办纸碗加工厂,去年企业实现产值2000多万元,为村集体增收11万元,带动20多名村民务工增收80多万元。

他还千方百计为村里招商引资、争取项目。经他引导,在广东经商的刘汉钊到朝阳村种植金果梨800亩,在武汉做蔬菜生意的刘君来朝阳村种植果蔬100亩……如今,朝阳村集体年收入达到30多万元,400多户农户就近就业,年人均增收5000元。

富了口袋,更要富脑袋。村里开设红色驿站、积分超市、新乡贤馆等,发动群众建设和美乡村,先后荣获“全国乡村治理示范村”“孝感市民主法治示范村”“全县和美乡村示范村”等荣誉。

朝阳村的蝶变是大悟产业兴村富民的一个缩影。近年来,大悟党建引领乡村治理促产业振兴,取得显著成效——

人才回归兴产业。实施乡土人才培养计划,将4200多名能人、名人纳入乡土人才库,筑巢引凤,吸引乡土人才返乡投资产业项目60余个。三里村引回乡土人才发展兰草、黄桃等产业,探索推行“村集体+市场主体+基地+农户”模式,村集体年收入超过60万元。

市场主体育产业。加大新型经营主体培育力度,挖掘大悟红色、绿色、古色资源,延长产业链,提升价值链。苏杭情连锁超市投资6000万元、悟芝堂生物科技投资公司投资5000万元,在河西村杨湾建设公寓精舍(民宿)、灵芝产业园和新四军大食堂;阳平镇柳林村引进浙江安茶集团、浙江金秋年华公司建设“林润小隐”康养基地。

联村互助壮产业。探索区域联村党组织设置,推动强村带弱村,健全完善联带农业利益联结机制。整合资金1320万元,扶持22个村发展壮大村集体经济,探索“村企联建”“村级人民公司”、联村党委、产业链党组织等经验做法,着力发展“一乡一品”“一村一业”。新城镇毛集村推行组织联建、人才联育、品牌联创、产业联盟、成果联享的“五联共建”模式,发展现代农业产业园,带动周边4个村建立了产业链党支部,实现公司增效、集体增收、农民致富的共赢目标。

聚力共同缔造,绘制“生态美卷”

曹家湾,河口镇顺山村一个美丽的小湾子。沂青路进湾到户,家家盖起了洋楼、别墅,不少农家在庭院里种上花草苗木,与路上的行道树、花坛相得益彰,湾子后面的荒山坡,被改造成了雷竹基地。

“湾子越来越美,日子越过越好,我争取活到一百岁,多享几年福。”78岁的村民刘世梅难掩喜悦之情。

曹家湾的变化,得益于“众筹倍奖”机制。近年来,河口镇发动群众捐资150余万元,政府以奖代补400余万元,极大地改善了人居环境,获评全省“共同缔造,美丽乡村”典型案例。

绿色打底,打造生态文明新高地;绿色赋能,缔造幸福美好生活。

大悟全力推进“精准灭荒、绿满大悟”行动,做好绿色文章;大力实施河湖长制、林长制,“林长+”护绿增绿,选聘320名村级护林员和1200名生态

护林员进行巡护,实现县乡村三级森林资源“网格化管理”,营造浓厚的植绿、护绿、爱绿氛围。

全县已创建1个国家生态镇、2个国家生态村、8个省级生态乡镇、62个省级生态村。阳平“林润小隐”、悟峰山福绿伴山营地成为“两山”转化新场景。大悟先后荣获“中国经济林建设示范县”“全省绿化模范县”和“全省林业生态示范县”等称号。

大力推进“强县工程”和“乡村蝶变”工程,构建“共建共治共享”治理体系,建设宜居宜业和美乡村,全力打造全国乡村振兴示范县。

坚持试点先行,实行“一个试点一名县级领导挂帅、一个部门包保、一个专班蹲点主抓、一套实施方案推进”的工作机制,结合乡村振兴“三项行动”、农村人居环境整治提升、基层社会治理、产业发展等工作,扎实推进党建引领美好环境与幸福生活共同缔造。



学生来到吕王镇刘院村刘华清纪念馆接受红色教育。



寄递物流服务站工作人员为村民送快递件。



三里城镇柏园茶叶公园。



志愿者送法进社区。

推动“三治融合”,书写“善治答卷”

“幸福食堂有了新鲜蔬菜吃。”10月31日下午,宣化店镇严畈村严家畈湾76岁的村民严恩意在幸福菜园旁转悠,望着满园的蔬菜,心里暖洋洋的。

这里原本是一片闲置的老旧房,大多是危房,涉及十多户,不仅影响村容,还存在安全隐患。今年在推进和美乡村建设中,严畈村决定将这里改建成菜园,既美化环境,又为幸福食堂节省些买菜成本。

村干部与闲置房屋的户主协商,大多数村民同意拆除,但有少数几户反对。村里请村民议事会里的老党员、老干部上门做思想工作,效果明显。对个别仍不拆除的,请法律服务团成员宣讲土地管理法中“农村村民一户只能拥有一处宅基地”的规定。最终,一个月拆完了危旧房。

这是严畈村“三治融合”推进乡村治理的一个缩影。近年来,该村加快建设宜居宜业和美乡村,发展提速的同时,也出现过一些问题,吵架、上访时有发生。在市、县、镇三级指导下,该村大力开展“榜样严畈”建设,成立村民议事会、乡贤联谊会等村民自治组织,组建法律服务团,开设爱心积分超市,引导群众学榜样、做榜样,树新风、兴产业。

“我们还在积分制中开展‘小手牵大手’活动,每月组织村里的学生入户检查打分,在监督别人的同时,带动家长提升文明素养和卫生意识。”严畈村党支部书记柳海高兴地说,如今村民吵架、上访现象大幅减少,讲文明、比积分成为新时尚,村里共富工坊、乡村旅游产业方兴未艾,成为孝感市和美乡村建设试点。

近年来,大悟以党建引领探索构建“自治为目的、法治为保障、德治为基础”的基层治理体系,推动“三治融合”,不断提高基层社会治理水平,形成长效为民的服务机制。

深化实践活动,答好“民生考卷”

“孩子们只管买买买,我就等着收收收,既省钱又省力。”近日,三里城镇凤岭村村民谈凤琴笑着说,自从快递进了村,家门口就能取快递,在外的儿子、闺女隔三差五往家里买东西,她有时一天要取好几件快递。

而在过去,谈凤琴对网购并无好感,“过去村里没网点,我要到六七里路外的集镇去取快递,来回要走近一个小时,耗时又费力,不方便。”

刘集镇兰冲村党支部书记兰红建,对快递进村同样满怀感激,“村里的茶叶、土鸡、土鸡蛋等,以前线上销售寄送不方便,线下销售又量少利薄。今年7月份,5家快递公司抱团进村,农产品出山大提速,销售越来越红火。”

谈凤琴、兰红建口中的快递进村,是指大悟实施的寄递物流进村工程。今年以来,大悟寄递物流进村工作以建成全省乡村振兴寄递物流示范县为目标,将农村寄递物流服务全覆盖纳入民生实事。目前,265个行政村均建有快递网点,极大地方便了农产品出村和消费品下乡。

寄递物流进村全覆盖,是大悟深化“一下三民”实践活动,“下深水”找问题、“小切口”办实事、答好“民生考卷”的具体实践。近年来,大悟践行以人民为中心的发展思想,坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,把实事办到群众心坎上。

建优服务矩阵。整合资金1.8亿元,结合功能镇建设,推进乡镇便民服

务中心、周转房和村党群服务中心建设。聚焦“一老一小”,在城区建成新社区食堂,在乡镇采取集中式、搭伙式、互助式、送餐式等模式建成幸福食堂65家;城关镇西岳鑫城等16个村、社区建成“四点半课堂”,动员70多名老师义务开展暑期托管服务。县委组织部联合县人社局、工会等部门,将红色驿站、零工驿站等服务阵地一体打造“六站联盟”,建成平台整合、功能耦合、服务融合的便民服务体系。

自治强基激活力。全县积极探索“党建+网格”三位一体基层治理新模式,优化“支部+党员+群众”联户包户机制,设立三级网格长,通过组织体系网格化、便民服派单化、评价反馈积分化、责任体系闭环化,确保“网中有格”“格中有人”“事在格中”,及时收集和解决群众的问题。组织“老小小分队”,每月对村湾环境进行巡回检查评比,有力促进人居环境改善。

法治保障提效力。坚持把普法教育作为乡村治理的有力抓手,深入开展“法治宣讲进村组,法律意识入民心”活动,举办村法治带头人、法律明白人、人民调解员法治培训讲座,邀请律师进村讲解民法典、开展法律咨询活动,组织结对帮扶干部开展送法入户活动,涌现出一批民主法治示范村,三里城镇凤岭村入选第九批“全国民主法治示范村”名单。

德治润心强引力。以新时代文明实践站所阵地,在全县广泛开展先进典型评选和学习宣传活动。近五年,全县先后评选“道德楷模”“好婆婆”“十星级文明户”等4500余名(户),吕伯超、谌荣华、余庭宪等44人先后荣获“中国好人”“湖北省道德模范”“荆楚楷模”“孝感楷模”“孝感十大孝子”称号,退休老干部、89岁“红色爷爷”黄世鹏荣获2022“荆楚楷模”年度提名人物,熊文文当选“中国网事·感动2023”二季度网络感动人物。夏店镇蔡畈村梁龙梁小家庭、高店中学刘明家庭荣获“全国最美家庭”。

“三治融合”为乡村塑形铸魂。目前,大悟已获评全国文明城市1个、全国文明城市2个,省级文明乡镇3个、文明村8个。今年4月,大悟五岳山教育发展基金会成立,已筹集资金3900余万元,将用于发展均衡教育、提升教育质量。