

# “引”来国家重大项目 “联”起千亿社会资本

## 内引外联盘活荆楚自然资源

文/图 湖北日报全媒体记者 刘胜 通讯员 皇甫斌 李晟



引入国家山水工程资金进行治理,宜昌城区长江岸线风景如画。

进入11月,投资70多亿元的长江荆江段及洪湖流域山水林田湖草沙一体化保护和修复工程正加紧施工;投资5.8亿元的“南水北调”水源涵养区秦巴山东段—汉江流域历史遗留废弃矿山生态修复示范工程落户湖北后,也在做开工前的准备工作。

项目建设与投资是一个地方经济发展的基石。今年以来,省自然资源厅打响“九大战役”,对内积极争取国家重大项目,对外积极吸引民间社会资本投入,捷报频传,有效推动了地方经济发展。

为深入贯彻落实省委、省政府关于稳增长、促发展的决策部署,根据省自然资源厅《关于打好“九大战役”服务全省建设全国构建新发展格局先行区的若干措施》的指导意见,在省自然资源厅专班有效统筹和协调运作下,全省自然资源系统内引外联并举,向上引来一批国家重大项目,联动千亿元社会资本投入,出台一些相关政策,确保内引外联工作有序平稳发展,盘活自然资源。

### 一批重大项目落户荆楚

经过全省自然资源系统的全力争取,一批重点项目落户我省。

今年6月初,自然资源部、财政部对2023年历史遗留废弃矿山生态修复示范工程竞争性选拔结果的公示结束,十堰市、襄阳市联合申报的“南水北调”水源涵养区秦巴山东段—汉江流域历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目入选,获中央财政补助资金3亿元。

自然资源部、财政部对我省下拨2023年度地质灾害防治资金5.497亿元,其中中央财政资金2.99亿元、省级资金2.5亿元。黄冈市争取中央、省级地质灾害防治补助资金5344万元。黄石市成功申报实施鄂东幕阜

山岩溶地石漠化综合治理重点项目(2022—2025年),争取中央投资2.37亿元;实施油茶产业提质增效行动项目(2022—2025年),争取国家和省投资1.22亿元;争取鄂州大冶市铜绿山矿区外围铁矿补充调查等4个勘查项目,项目总投资2580万元。

襄阳市部分废弃矿山图斑纳入湖北省“南水北调”水源涵养区秦巴山东段—汉江流域历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目,向上争取资金约1263万元。枣阳市获2023年省级国土绿化流域治理示范项目支持,目前已公示完成,该项目总投资约2258万元,争取省级财政投资1500万元。

### 放活政策夯实基础

今年初,省自然资源系统上下联动,制定一系列政策措施,夯实内引基础。

印发《省自然资源厅关于加强用地审批前期工作加快推进基础设施项目建设的通知》(鄂自然资发〔2023〕6号),建立国土空间规划“一张图”共享机制、项目联合选址选线工作机制,严格落实节约集约用地,优化项目用地踏勘和论证。

联合省国资委印发《省自然资源厅 省政府国资委关于加快推进国有企业盘活利用存量土地的通知》(鄂自然资发〔2023〕12号),组织全省国有企业开展土地资产清查,建立国有企业存量土地资产信息台账系统,推进国有企业存量土地盘活利用。

联合省发改委、住建厅印发《关于(社会投资类项目“用地清单制”改革实施方案(试行))的通知》(鄂

自然资函〔2023〕522号),进一步降低企业用地成本,在内引上下功夫。

印发《关于实施点状用地服务乡村振兴的指导意见(试行)的通知》,进一步完善了我省乡村产业用地保障政策体系,助推乡村振兴战略实施。

指导各地出台相关政策。襄阳市印发关于贯彻落实“六好”供地思路保障房地产平稳发展的通知、关于市区闲置低效用地清理处置工作的通知,出台优化市区房地产项目规划管理措施;荆门市出台关于加快空间要素保障转型推进土地节约集约高效利用的若干措施;随州市印发关于扎实推进鼓励和支持社会资本参与生态保护修复工作的通知;潜江市印发关于更好服务市场主体推动经济稳健发展若干政策措施的通知等,确保了内引外联工作有序平稳发展。

### 紧盯市场筑造投资洼地

今年4月10日至13日,省自然资源厅联合湖北交投集团到广东深圳市、广西南宁市、海南海口市“取经”,调研土地联动高效审批、省级土地储备等自然资源重点工作。

调研组一行收获良多,对省级土地储备、“批供合一”、“土地超市”制度建设等都有了更深入的了解和认识。结合实际制定《推进省级土地储备中心建设工作方案》,向省领导汇报《关于规范省级土地储备机构管理有关情况》,受到充分肯定。截至10月底,全省在库储备土地32.76万亩,为实现土地“批、储、供、用”全流程信息化管理提供了有力支撑。

通过多措并举,保障用地政策落地见效。截至10月底,全省累计供地31.87万亩,出让价款954.27

亿元,出让价款同比下降31.16%。供地主要集中在武汉、宜昌、襄阳、黄冈、荆州、荆门等市,合计15.84万亩,占全省供地总量的49.69%。其中交通及水利设施用地15.83万亩,占全省供地总量的49.67%,较上年同比增长22.95%,保障了基础设施项目建设需求;房地产用地3.16万亩,占全省供地总量的9.93%,同比下降42.74%。

为进一步优化营商环境,省自然资源厅联合省发改委、省住建厅印发《社会投资类项目“用地清单制”改革实施方案(试行)的通知》,明确了“用地清单制”的改革目标、试点范围、工作要求等,将以往由企业承担的地质灾害、矿产压覆等14项评估普查工作,由政府在地供前完成,在企业签订出让合同时,



引入社会资本进行国土综合整治,鄂州市鄂城区汀祖镇刘云村废弃矿山变成良田。



通过实施水草治理,枝江金湖水变清了。



修复后的宜昌黄柏河水清岸绿。

一并交付土地受让人,减少企业申报审批事项,受让人根据清单即可开展工程方案设计。变“事后办”为“事前办”,进一步缩短审批周期和开工时间,提高项目建设效率。襄阳市保康等10个县(市、区)开展先行区试点,降低企业成本。

位于宜昌市猇亭区的宜昌市新中盛资产经营管理公司取得猇亭区合成生物产业园的土地后,未进行实质性开发建设。为盘活土地,猇亭区政府通过招商引入安琪酵母(宜昌)有限公司,分三次将471亩闲置土地转让给安琪酵母(宜昌)公司,有效缓解产业用地矛盾,完善合成生物产业体系,提升产业链韧性,提高土地产出率。2023年,安琪酵母(宜昌)公司预计产值可达9亿元,税收7000万元。

省自然资源厅出台文件,允许鼓励土地使用权人自主再开发或以转让、入股、联营等方式开发低效工业用地。探索以县域为单元,统筹推进全域国土综合整治试点。加快推进已批准的100个全域国土综合整治项目,计划全年完成投资50亿元。

鼓励社会资本参与生态修复、全域国土综合整治,生态保护修复方案和自然资源资产配置方案可以同步编制,通过公开竞争,可以一并签订生态保护修复协议和土地出让合同等自然资源资产配置协议;可以赋予社会资本一定比例耕地占补、增减挂钩等专属指标,充分调动社会资本的积极性。基于北斗高精度位置服务平台,面向市场主体,提供免费北斗差分服务,推进5G工业互联网与北斗融合应用。

### 数字化转型更好“联”通企业

11月4日,在湖北自然资源治理数字化转型发布会上,我省“一码管地”“土地超市”“湖北省政务一张图”三大应用场景正式发布。

省自然资源厅探索土地全生命周期管理新机制,开展“一码管地”应用改革,在全国率先制定《土地管理代码编制规则》,全省统一“一码管地”编码服务,以地块码为核心、业务码配合的土地管理编码体系。

“一码管地”贯通土地管理“规、批、供、用、补、查、登、档”全业务流程,汇聚土地空间位置、业务属性等数据,形成土地管理全生命周期信息链条。

此前,我省13个地方开展“一码管地”试点改革,实现“码上协同”“码上归集”“码上共享”“码上服务”,形成“省级统筹、三级联动、协同高效”体系化推进格局。

学习海南经验,11月4日,湖北土地超市上线,投资企业实现“全景式”看地、“淘宝式”买地。

湖北“土地超市”包含土地招商、园区租赁、地块对比、为您推荐、需求发布、贴心客服等15个功能板块,已上架地块266宗,总面积25051亩。超市中同步展示地方政策、土地招拍挂信息、省市州工作动态等内容。

据介绍,省自然资源厅正在对全省存量建设用地上线,在全省范围内全面归集,梳理地块面积、土地用途、规划条件等基础信息,建立土地“仓库”,盘活存

量建设用地上线。未来,“数字土地超市”将第一时间发布全省具备供应条件的土地信息,同步实景展示地块区位、交通布局及周边开发建设等情况,实时推送保障用户及时获知相关内容。

土地超市还可根据用户搜索意向,智能化推荐匹配地块,并进行优化对比。同时,用户可以查询省内各市区园区租赁信息,实现企业的投资方式由土地出让为主,转为出让出租并重、租让结合,以降低企业用地成本。

打开全省政务版一张图,展现眼前的是全省地形级三维模型,遥望“华中屋脊”神农顶,长江自西向东,蜿蜒盘旋,流贯省内8个市(州)、41个县,湖泊星罗棋布,呈现“五分林地三分田,一分城乡一分水”的自然地理格局。推出这张图,不仅仅为了旅游观光,更为了数字化办公、招商引资与政务服务。

在演示现场,省直有关部门要审批一块项目用地,工作人员打开湖北省政务版一张图,将工程建设项目范围线上上传后,根据“三区三线”,一键分析项目和永久基本农田、生态保护红线、用地等数据的空间压覆情况,包括占压地类和面积,并自动生成合规性审查报告,大大提升了审批效率,保障合法性。

目前,该平台已与湖北省大数据平台对接,打通省级平行部门之间数据共享交换渠道,提升多元化场景服务,实现数据增值、智慧赋能。

### 引入社会资本参与国土综合整治

走进公安县麻豪口镇黄岭村,沿路两旁的虾稻田整齐排列,崇湖水草随风摇曳,水鸟自由翱翔,宛若进入一幅秀美的水墨画卷。

“以前我们平均每户人家有三四块小田,田地高低不平,农机操作手都不愿意进来。”黄岭村一组村民张永胜说,实行国土综合整治后,现在每家一块大田,路相通,渠相连,耕种管理非常方便。

湖北交投建设集团公安县全域土地整理有限公司副总经理冯中山介绍,这是湖北交投集团首次探索“投资+建设+指标兑现”模式,形成社会资本参与全域国土综合整治项目的良性运转机制。该模式不仅解决地方政府财政资金压力,也解决社会资本退出变现的担忧,同时满足我省新建、改扩建高速公路项目的耕地占补问题,有利于全域国土综合整治项目的可持续发展。

“我们将以腾空间、增耕地、优生态、强活力为整治目

标,整体提升耕地质量,帮助农业增产、农民增收、农村增效,全面助力乡村振兴。”冯中山说。

今年初,咸丰县与湖北交投鄂西生态新镇投资有限公司签订《咸丰县全域国土综合整治及相关项目招商协议》,成功引入第三方投入资金,共同开发咸丰县全域国土综合整治及相关项目,项目总投资约为20亿元。

为保证社会资本投资全域国土整治项目权益,《湖北省全域国土综合整治项目管理办法》专门强调,对引入社会资本投资的项目,县(市、区)人民政府可按决策机制程序授权有关职能部门或单位作为实施机构,依据国家有关政策要求,依法依规选择社会资本方作为项目投资主体,并签订相关协议。

“我省各地的全域国土整治项目中,绝大部分都引入了社会资本的参与,保证了项目资金,助力乡村振兴。”省自然资源厅相关负责人说。

