

开展代表行动与提升履职成效，如何相辅相成——

“代表行动+”多元联动 成果转化以“合”力促“活”力

湖北日报全媒体记者 王婧 通讯员 仁斌



“聚力共同缔造·代表行动”，是省人民代表大会闭会期间代表工作的一个重要抓手，是一项创造性做好地方立法、监督、决定等工作的牵引性、撬动性工程。

如何下好人大工作“一盘棋”，发挥代表行动的牵引撬动作用，找准切口、带动全局，推动各项工作整体提升、全面进步，促进全省人大工作开新局？

省人大常委会做实“代表行动+”多元联动，将开展代表行动与加强和改进新时代人大工作相结合，一体化推进代表行动与立法工作协同、与监督工作联动、与自身建设互促，把代表行动成果转化为推动人大工作的实际成效，促进新时代全省人大工作高质量发展。



武汉江欣苑社区是省人大常委会基层立法联系点，充分整合人大代表联络站与基层立法联系点资源，将人大代表纳入立法信息员队伍，让民意搭上立法“直通车”。图为向群众征集立法建议。（通讯员 王梦 摄）

『代表行动+立法』，制度供给回应群众关心关切

开展代表行动、提升履职成效，必须一体谋划、一体实施。

4月19日，省人大常委会召开“聚力共同缔造·代表行动”部署会，会议强调，各专门（工作）委员会要结合常委会工作要点和委员会工作安排，在立法、监督等工作中破好题、立好意、起好步，把代表行动中收集的意见建议作为确定立法、监督项目的重要依据，把代表行动成果转化为推动人大工作的实效。

一分部署，九分落实。

全省各级人大积极将代表行动与提升人大工作效能一体推进，充分发挥人大代表在立法中的重要作用，积极探索用法治的力量解决群众反映的突出问题，努力做到立法为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民。

坚持基层立法联系点与代表“家站点”融合建设，与代表行动一起开展，实现资源共享、平台共用、工作共进——

武汉人大拓宽代表参与立法渠道，科学整合人大代表“家站点”与基层立法联系点资源，将基层立法联系点由10个拓展至19个，将人大代表纳入立法信息员队伍，采用“坐诊+巡诊”“线上+线下”联动模式收集社情民意。

鄂州人大积极整合省人大常委会基层立法联系点——鄂州市民政局联系点建设，按照“人大代表+基层干部+网格员+群众”模式，组成30人的立法联系点兼职联络员队伍。依托联系点共收集立法意见建议182条，对4部法律法规草案提出修改意见，其中37条被采纳。

神农架林区人大围绕做好省人大常委会木鱼镇“基层立法联系点”，探索建立“1+3+N”立法联系机制，在松柏、阳日、大九湖3个乡镇探索打造“基层立法联络站”，带动其他乡镇以及村、社区建立N个“基层立法联络站”，健全“代表进村组、学校、企业，联系信息员、联络站、相关单位”三进三联工作机制，推动省人大立法联系点触角不断向基层延伸。

在立法工作中贯彻群众路线，广泛听取和收集人民群众意见建议，对属于制度供给不到位的，积极探索开展地方立法——

宜昌人大组织人大代表赴兴山县等地开展农村土地房屋管理等立法座谈，就涉及利益关系重大调整和行政处罚条款，首次举行立法听证会，16位各方代表围绕焦点问题充分陈述、展开辩论，深入沟通、相互理解，确保立法更合民意。

咸宁市是省人大常委会关于在代表行动中强化制度供给立法试点单位之一。咸安区人大将淮河保护列入代表行动的重要内容，就淮河保护所需于民，广泛收集、听取人民群众和各方面意见建议，综合分析、系统梳理人民群众对淮河保护反映强烈、意见集中的突出问题，在淮河保护条例起草、审议、修改过程中认真研究吸纳。

利川市苏马荡片区人大代表联络站与省人大基层立法联系点共建，代表和信息员日常开展调研走访，收集群众意见建议，就《湖北省水利工程管理条例（草案）》等地方性法规提出立法意见，做到民主协商“集民意”，决策共谋促发展。

认真听取“原汁原味”的声音，关注群众急难愁盼的问题，发挥好民意“直通车”作用。

代表行动，让立法更接地气、更具民意、更集民智，切实将人民群众所思所想所盼体现在法律制度设计之中。

『代表行动+监督』，紧盯『关键事』当好群众『守护者』

人大行使监督权的过程，既是代表人民行使国家权力的过程，也是维护人民利益的过程。

人大监督必须坚持以人民为中心，坚持“从群众中来，到群众中去”，把人民群众的急难愁盼作为人大监督的着力点。

代表行动与人大监督职权相结合，强力开展联动监督，坚持把开展代表行动的过程作为推动解决问题的过程，真正实现代表“全参与”、人大“全链条”监督，服务“社民意”提升。

以群众的急难愁盼为人大监督的着力点，推动群众普遍关注的现实问题得到有效解决，有效释放人大监督效力——

黄冈人大专业代表小组在走访中发现不少市场主体反映企业物流成本高、租金高，企业周边产业配套不足、企业生产升本高等问题，这些问题成为开展以控制成本为核心优化营商环境专题询问的重要线索。

荆门融媒体中心节目《代表来了》将直播间搬到浏河社区，人大代表、小区业主与职能部门、街道办、物业公司的工作人员面对面坐在一起，就老旧小区改造遗留问题监督询问、进行协商，居民现场反映，部门现场答复，收到较好效果。

十堰人大组织代表当好民生实事“监督员”，广泛参与、全力推动重要民生实事和重大政策项目落地落实。竹山县、竹溪县等地探索选民出卷、代表接卷、政府答卷、社会评卷的“四卷”机制，将乡村建设“六件事”实施情况向社会和群众公开，将“群众满意不满意”作为评判标准，组织人大代表和群众对相关项目建设成效进行评价。

大冶人大聚焦老旧小区改造更新工作，召开改造工作推进会，通报工作进度，解决工作难题，市人大、东岳街道及市住建局、城管局、农业农村局、供销社等相关职能部门齐心协力，共同推进人民群众关心的民生实事。

同监督国家机关依法行政、公正司法相结合，不断推进“一府一委两院”改进工作和解决问题——

孝感人大组织人大代表参与诉前调解、旁听庭审案件、监督案件执行、督促落实司法建议。联合开展普法宣传，全市挂牌成立41家人大代表“家站点”驻人民法庭工作室，222家人民法庭驻人大代表“家站点”工作室，实现人大代表“家站点”与人民法庭“双挂牌”全覆盖，该做法得到最高人民法院肯定。其中，云梦人大在下辛店镇人大代表联络站设立“法官工作室”，确定每月15日为人大代表与法官联合接待日，通过“站庭”融合模式，实现“代表法官面对面”互动，助推基层社会治理。

潜江人大积极探索选民说、代表说、政府做“两说一做”等履职项目创新，泰丰街道组织开展“农村化债、经营性收入及问题合同整治”专题询问，高石碑镇组织开展“巡河问水”专项活动，实现代表和部门良性互动，进一步提升代表建议办理实效。

随州人大组织人大代表对随县检察院涉案企业合规改革试点工作和淮河生态环境保护区公益诉讼工作开展交叉视察，近距离了解检察机关助力淮河流域生态环境保护等情况，增进人大代表对检察工作的了解和他支持，不断推动检察工作向好发展，更更优地服务群众。

开门监督、广纳民意、集中民智、问计于民，最大程度吸收来自一线的声音。

代表行动让人民群众从人大监督中收获更多实惠、看到更多效果，真正做到“为了人民、依靠人民、让人民满意”。

『代表行动+自身建设』，推进能力素质全面提升

加强自身建设，是人大工作的永恒主题。

全面加强新时代人大工作和建设，需要坚定的政治担当、昂扬的精神状态、过硬的能力本领、良好的作风形象。

代表行动，坚持以“学”为基、以“实”为要、以“干”为本，把履职尽责作为检验自身建设的“主考场”，把为民服务作为检验作风能力建设的“试金石”，在学思想中铸忠诚，在强党性中显风骨，在重实践中补短板，在建新功中见成效。

全省各级人大在代表行动中，与开展主题教育、大兴调查研究、建设“四个机关”等一体推进、融合促进，切实加强人大代表、常委会组成人员、机关干部“三支队伍”建设，激励干部敢干、能干、会干，不断提高依法履职能力，形成凝心聚力、共谋发展的强大合力。

天门人大弘扬调查研究之风，常委会领导结合开展代表行动，领衔“关于加强代表工作能力建设、发展全过程人民民主的研究”课题，深入开展调查研究。

黄石人大举办黄石市人大代表履职能力提升培训班，在共同缔造示范点开展现场教学，为深入理解共同缔造理念、促进代表行动扎实开展奠定基础，并进一步激发了大家对新时代人大工作怎么做、人大代表如何履职的思考与探索。

襄阳人大采取“请进来+走出去+沉下去”的方式，邀请专家为代表开展专题培训和专业辅导，分4批组织200多名市人大代表和人大干部参加履职能力提升培训，推进能力素质全面提升；县级人大采取专题辅导、履职交流、以会代训等形式开展形式多样的学习培训。

让乡镇人大“大”起来，让基层代表“动”起来，让人大代表大会制度的“根”扎得更牢，在代表行动实践中扎实推进作风能力建设——

仙桃人大全面推行镇（街道）人大工作清单化管理，从党委领导、履职活动、法定会议、自身建设等方面，分别为乡党委和街道人大工委列出2张任务清单，从6个大项、18个小项对人大工作进行量化，工作重点是什么、怎么干，履职细则一目了然。

荆州人大规范乡镇人大工作和建设，实现乡镇人大工作人员专职化，主席团各项活动常态化，把工作落实到乡镇；开展调查研究，组织代表勤走基层，全面掌握情况，及时发现问，监督倒逼落实，进一步做实基层、务求实效。

天门人大组织人大代表围绕美丽乡村建设、规范农村建房、垃圾污水治理等开展形式多样的视察调研活动，把真实情况搞清楚，把突出问题列出来，把成绩经验归纳好，把意见建议提精准，推动解决相关问题，各地共组织开展各类视察调研359次。

思想大破冰、作风大转变、行动大落实，全省四级人大、五级人大代表坚持知行合一，主动担当作为，献务实之策、尽监督之责、做惠民之事、聚团结之力，察实情、出实招、办实事、求实效，用脚步和智慧写下一个个精彩的履职故事。

省人大常委会将进一步把牢政治引领“方向盘”，不断强化思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，把自身建设练在经常、融入日常、嵌入工作，不断提升代表工作水平，以过硬的能力、优良的作风持续深化代表行动，为推动我省人大工作高质量发展、助力先行区建设作出新的更大贡献。



恩施市人大组织人大代表调研航空花园无名巷子命名问题，促进道路命名更加符合社情民意。（通讯员 龙涛 摄）

感言

来凤县绿水镇人大干事刘丰：
用理论武装自己
以实践检验成效

在参与代表行动的过程中，我不仅丰富了理论知识，更提升了实践认识。

开展代表行动前，来凤县人大常委会对全县代表行动工作进行全面部署并进行专题业务培训，通过与代表们一起集中学习，我深化了对人民代表大会制度的认识，对共同缔造理念的理解，强化了理论武装，为开展代表行动打好思想和工作基础。

在参与代表行动过程中，我也认识到，作为人大代表，要当好政策的宣传员和讲解员，认真听取人大代表、人民群众反映的难题、意见建议。精心组织、积极参与各种视察调研、执法检查等活动。代表行动不能流于表面，要加强跟踪监督，确保代表意见建议办理到位。同时，也要搭建好平台，扎实推进星级代表联络站创建，以建好、管好、用好、融好、讲好“五好”代表联络站建设为抓手，促进基层人大工作走深走实，更好地组织、服务、引导人大代表，做新时代高质量发展的急先锋和智囊团。

作为一名基层人大工作者，要坚守职责，做事对得起自己的良心，对得起组织的信任，对得起群众的期盼，助推解决农村环境整治、乡村振兴、产业发展、民生保障等群众关心的热点、难点问题。

鄂州市梁子湖区东沟镇人大代表、巧巧工作室发起人余巧：
与检察院合力解决
农民工工资拖欠问题

今年，梁子湖区人大以“助力基层社会治理”为主题开展“聚力共同缔造·代表行动”。基层社会治理是个“大课题”，高速发展中的乡村治理难题，也是老百姓日子中的难题：留守儿童作业辅导、老人社保就医、青少年沉迷网络、老年人防诈骗、留守人群文化生活单一等，这些都是群众的急难愁盼。开展代表行动，解决好这些难题，才能让人民群众真正获得感、幸福感、安全感，人大代表的作用才能真正得到彰显。

基层社会治理这一小切口，能撬动民生大议题出真招、见实效。今年代表行动，梁子湖区人大掀起“人大代表学巧巧”的热潮，这让我深感荣幸，也压力巨大。今年4月，村里11位村民劳务工资被拖欠一年有余，接到求助后我们通过区人大与区检察院联系，不到半个月，承包老板将一万余元工资送到村民手中。在此基础上，我提出整合多方力量推动基层治理的建议。意见被采纳后，村委会联合“公检法司”专业政法力量，开设了坐班制的法律门诊和点单式法律援助，创设了“巧法心桥”“梁法巧治”“巧护平安路”“巧警在身边”等服务项目，数十件特殊纠纷得到解决。

看到自己的建议被采纳，看到群众得到强有力的守护，我特别有成就感。我觉得，为人民代言，借力发力巧解难题，守护选民，这是人大代表的神圣职责。

秭归县九畹溪镇峡口村三组村民周志成：

百姓声音直通到
省级立法机关

起初，对于镇政府门口挂着的“湖北省人大常委会基层立法联系点”这块牌子，我也表示过质疑。在咱这西陵峡畔大山深处，百姓声音真能直通省级立法机关？然而，几次“近距离”的参与，让我改变了看法。2021年5月1日，《湖北省促进茶产业发展条例》正式施行，条例中涉及打通茶产业堵点痛点的意见建议，就凝聚着咱们众多茶农的智慧。

因为心直口快的性格，我被立法联系点选为立法信息员，负责从村民处收集立法意见与相关资料，汇总提交给基层立法联系点。2020年条例草案征求意见时，我广泛收集了基层立法意见建议，其中“加大违禁农资产品的查处力度”“禁止在茶叶初加工中添加糖分、甜味剂、色素、香精”等意见建议全部被采纳。自2021年以来，九畹溪基层立法联系点160多名信息员，对12部法律法规草案收集的30多条意见建议，大部分都被采纳。

通过我们信息员的努力，把群众的意见建议整合起来向立法机关反映，不仅使立法汇集了民意、吸收了民智，而且村民们也通过参与立法提升了自身法治意识，这让我们充满成就感。没想到，百姓声音真正直通到了省级立法机关。