

乘风破浪四十载 续写审计新荣光

□ 湖北省审计厅党组

今年是湖北审计机关成立40周年。40年前,伴随着波澜壮阔的改革开放伟大进程,荆楚大地上,湖北各级审计机关相继成立。

忆往昔峥嵘岁月稠。40年栉风沐雨,40年砥砺前行,40年春华秋实,全省审计机关紧紧围绕中心、服务大局,经历了从筚路蓝缕到发展壮大、从上下求索到守正创新的成长蜕变,走出了一条具有湖北特色的审计事业发展之路。一代代湖北审计人为当好国家财产“看门人”、经济安全“守护者”和人民利益“忠诚卫士”,挥洒汗水、奉献青春,推动了湖北审计事业继往开来、蓬勃发展。

新时代,以习近平同志为核心的党中央高度重视审计工作,作出一系列重大部署,审计体制实现系统性变革、整体性重构,审计工作取得历史性成就、发生历史性变革。当前,审计事业正处在历史上最好的发展时期,我们有新时代审计管理体制改革的天时,有湖北加快建设

设全国构建新发展格局先行区的地利,更有勠力同心、青蓝接续的人和。唯有坚定自信、砥砺前行,才能以积极的“审计作为”更好适应“审计地位”。全省审计机关将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,牢牢把握高质量发展这个首要任务,贯彻落实二十届中央审计委员会提出的“如臂使指、如影随形、如雷贯耳”的要求,深入推进高质量审计,以有力有效的审计监督服务保障我省加快建设全国构建新发展格局先行区。

坚持党的领导,在如臂使指上更加自觉、更加主动。

恪守审计机关的政治属性,把“党是最高政治领导力量”这一根本政治要求贯彻到审计工作全过程各方面,加强党的集中统一领导,彰显审计监督的政治功能,准确把握新时代新征程审计工作的前进方向。深刻领会贯彻党中央决策部署,落实省委工作要求,政治意图、战略谋划和实践要

求,健全完善传达学习、任务分工、跟踪督办、请示报告机制,加强督察督办通报问责,做到党的重大决策部署到哪里,党委政府中心工作推进到哪里,审计监督就跟到哪里。用政治眼光观察分析经济社会问题,在经济监督中体现政治导向、政治要求,以更高站位、更实责任、更强担当,扛起服务保障湖北先行区建设的重大使命。不断促进党对审计工作的领导细化实化制度化,以做实请示报告为切入点,健全完善党委审计委员会和审计办运行机制,加快形成上下贯通、步调一致的审计工作格局,让审计力量和资源持续向基层一线下沉、向群众身边延伸,切实推进全省审计工作“一盘棋”。

全面履职尽责,在如影随形上更加担当、更加有为。

高质量推进审计全覆盖,按照审计监督权无一遗漏、无一例外的要求,对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和单

位全面监督,形成常态化、动态化震慑。贯彻党的二十大精神,提高政治站位,心怀“国之大者”,牢记“省之要事”,落实省第十二次党代会部署,聚焦高质量发展首要任务,精准把握审计全覆盖的重点。持续用力保落实促发展,聚焦打造双循环重要节点枢纽、三大都市圈建设、强县工程、流域综合治理等重大战略以及稳经济一揽子政策措施落实落地加大监督力度,促进政令畅通,揭示风险隐患,推动经济运行实现质的有效提升和量的合理增长。持续用力促进财政政策提力加效,深化预算执行、财政财务收支审计,密切关注财政资金管理和使用绩效、基层财政运行和保障等情况,推动优化财政资源配置、盘活财政存量资金、落实“过紧日子”要求,坚决维护财经纪律和制度刚性。持续用力维护民生福祉,践行以人民为中心的发展思想,围绕医疗、住房、教育、卫生等民生关切和乡村振兴战略等加大

审计力度,把审计监督跟进到民生项目和资金的“最后一公里”。持续用力推进权力规范运行,加强领导干部经济责任审计和自然资源资产管理、国有资产处置、公共资源配置审批和交易等问题易发、高发的重点领域和关键环节,发挥审计在推进党的自我革命中的重要作用。

提升监督质效,在如雷贯耳上更加权威、更加高效。

树立高质量审计理念,聚力高质量审计谋划、实施、管控、成果“四个环节”,通过理念、制度、方式、技术、保障“五个层面”的创新发展,实现政务高效运转、业务规范实施、支撑保障有力、工作提质增效。坚持依法审计,恪守审计权力边界,充分发扬斗争精神,着力增强斗争本领,用铁面无私、敢审敢严、敢查敢报体现对党的绝对忠诚、绝对负责。深化研究型审计,把立项当课题研究、把问题当课题研究、把建议当课题

研究,推动谋划好项目、管理好现场、控制好质量、提炼好成果。做好审计“下半篇”文章,坚持揭示问题与整改纠偏、治已病和防未病一体推进,审计监督与纪检监察、巡视巡察等监督的贯通协同高效,压紧压实整改责任,推动形成整改合力,强化审计成果运用。传承审计光荣传统和优良作风,按照“以审计精神立身、以创新规范立业、以自身建设立信”总要求,提高审计人员政治领悟力、政治判断力、政治执行力,练就能查、能说、能写业务本领,锻造谋事求实、干事务实、做人朴实的优良作风,打造经济监督“特种部队”,擦亮“国家审计”的金字招牌。

新起点新征程新使命,笃定行致远,整装再出发。湖北审计人将以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,踔厉奋发、笃行不怠,推动新时代湖北审计事业高质量发展,为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家荆楚篇章贡献审计力量!

继往开来 笃志前行

——写在湖北审计机关成立40周年之际

风雨砥砺四十载,荆楚逐梦写华章。

从筚路蓝缕到风华正茂,从栉风沐雨到勇立潮头,湖北审计事业昂首阔步走过了四十载峥嵘岁月。40年来,审计机关

始终坚持党的集中统一领导,始终围绕省委、省政府中心工作和改革发展大局开展审计监督,始终坚持守正创新、忠诚履职尽责,坚决做到“如臂使指、如影随形、如雷贯耳”,在促进党中

央令行禁止、维护财经秩序、推进依法治国、深化反腐治乱等方面发挥了独特作用,为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家荆楚篇章贡献了重要力量。

把准方向 坚持党的集中统一领导

40年来,湖北审计机关始终在党和政府的领导下开展工作。在各级党委、政府重视关心下,审计机关从无到有、由小到大、由弱到强,走出一条适应时代需求、契合发展要求的审计之路,成为服务省域治理、保障高质量发展的重要力量。

党的十八大以来,党和国家更加重视审计工作,成立了中央审计委员会,省及各市县(区)也相应成立党委审计委员会,审计的政治权威、制度权威、工作权威空前增强。审计管理体制实现系统性变革、整体性重构,审计工作运行发生重大变化:对所有管理使用公共资金、国有资产、国有资源的地方、部门和单位的审计监督权无一遗漏、无一例外;审计工作重大事项首先向审计委员会报告;经济责任审计由相关部门“委托审计”变为审计委员会“批准审计”。

在省委会审计委员会的领导下,湖北审计机关始终紧扣“构建集中统一、全面覆盖、权威高效的审计监督体系”总体要求,建立审计委重大事项请示报告、审计办日常运行、审计委成员单位工作协调等15项规程、制度、办法,强化对地方党委审计委员会的工作指导。省委审计委员会办公室、省审计厅严格执行重大事项请示报告制度,向省委审计委员会报送请示、报告、信息等152份。湖北审计机关认真落实关于贯通协同的要求,围绕构建集中统一、权威高效、全面覆盖监督体系总体要求,推进审计监督与纪检监察监督、巡视巡察监督、统计监督、国资监管的贯通协同高效,加强与省人大常委会办公厅、省财政厅、省地方金融监管局等成员单位 and 公安、发改、住建等主管部门的贯通联动,推动用好用足审计成果,实现工作同向、问题共答。

不辱使命 在护航高质量发展中尽显担当

40年来,湖北审计机关胸怀“国之大者”“省之要事”,立足经济监督定位,围绕不同时期党和政府工作中心,以服务高质量发展为目标,突出审计重点,加强审计监督。全省累计审计单位31万多个,查出各类违规和损失浪费问题金额6841.43亿元,促进增收节支和挽回损失2912.3亿元,向纪检监察和司法部门移交案件线索5082件,移送处理9487人。

护航改革发展。全省审计机关始终紧扣改革发展大局,先后组织开展了农民负担、乡镇企业负担、重点技改项目、粮食财务挂账、“普九”债务、农村税费改革转移支付资金、扩大内需项目和资金等上百项专项审

计。近三年组织开展中小微企业融资政策、稳经济一揽子政策等落实跟踪审计项目11个,抽查2万多个单位,反映违纪违法问题金额292.82亿元,推动追问责责537人,推动建立健全制度374项。围绕服务实体经济,开展国企经营管理、武汉城市圈铁路运营损益、中小企业减税降费、涉企发展环境、以控制成本为核心优化营商环境等审计和调查,促进国有资产保值增值,助企纾困解难,营造良好发展环境。

紧盯财政资金和重点项目。聚焦财政财务收支真实合法效益,累计对9.61万个财政预算单位进行审计,构建纵向到底、横向到边的预算执行审计体系,财政审计向全部政府性资金、资金分配管理使用全过程、资金绩效延伸,连续9年实现对本级和部门预算执行审计全覆盖。推进投资审计转型发展,共审计能源、交通、水利、长江干堤、保障性住房、城乡基础设施建设等项目3.25万个,查出违法招投标、挤占挪用、高估冒算等违纪违法问题,为国家节约建设资金743亿元,也促进了建设市场秩序规范化。

守住安全底线。始终把推动防范化解重大风险摆在突出位置。在财政领域,密切关注财政支出结构和强度、地方政府债务管理、债务化解、隐性债务管控等情况,促进防范化解地方政府债务风险。在金融领域,组织开展省属金融企业、政策性农业保险、地方融资平台、政府性融资担保公司等审计项目140多个,揭示金融服务实体经济不到位、信贷资产质量不优、违规信贷增加风险等问题,提出审计建议700余条,推动出台政策和规章制度300多项,化解风险和挽回各类损失近千亿元。在生态环境领域,践行“绿水青山就是金山银山”理念,2016年开始陆续组织开展长江大保护审计、污水治理、生态环境修复项目审计,实施领导干部自然资源离任审计项目975个,涉及领导干部1555名,查出违法占用土地、违规排污、乱砍滥伐、非法开采等问题6067个,努力为荆楚大地绘制水清岸绿的生态画卷。

维护民生利益。40年来,全省审计机关紧紧围绕民生利益,开展对社保、教育、医疗卫生、扶贫、乡村振兴、高标准农田、农村人居环境整治、灾区捐赠款物、疫情防控物资等民生政策、民生资金和项目的审计,审计单位上万个,查出挤占挪用、虚报冒领、损失浪费等违纪违法问题,推动惠民富民政策落实落地,促进民生资金廉洁、安全、高效使用。2016年至2020年,紧紧围绕打赢脱贫攻坚战,湖北审计机关组织2500人次深入全省97个县、4821个贫困村开展扶



审计人员在鄂北水资源配置配套工程审计项目现场进行实地测量。

贫审计,促进追回或挽回财政资金7.06亿元,促进统筹盘活资金113.38亿元,落实扶贫政策措施1029项,其中“精准识别”审计受到国务院扶贫办通报表扬。

规范权力运行。从1986年开始的企业厂长(经理)离任审计,开始了领导干部经济责任审计的历史序幕,如今,经济责任审计对象覆盖市县乡各级党政“一把手”和省直部门、地方高校、企业、医院负责人,审计内容从财政财务收支向权力运行过程和结果、从党中央重大决策部署的宏观视野到具体经济事项实施效果的微观角度,一层一层深化。1998年至2023年,全省审计机关对2.93万名领导干部开展经济责任审计,紧盯“关键少数”,严肃查处了重大经济贪腐、重大生态损毁、重大廉政风险和权力运行等问题。

做实整改“下半篇”文章。全省审计机关主动担起督促整改责任,对审计发现的问题,建立台账、销号整改,全面清零。近年来,“党委领导、人大监督、政府主导、部门联动、审计督促、纪检监察跟进”的整改联动机制不断巩固,“全面整改、专项整改、重点督办”的整改格局逐步完善,审计“上半篇”文章和“下半篇”文章结合更加紧密。各级审计机关致力于“治已病、防未病”,从体制机制制度上提出审计建议,累计向各级党委、政府和上级单位报送各类报告和信

砥砺奋进 守正创新争一流

40年来,审计机关与改革同步,与创新同行,不断探索审计理念、审计业务、审计组织方式、审计技术方法、审计管理的迭代升级,以铿锵之履走过组建探索、规范提高、跨越发展阶段,步入高质量发展新时代。

推进理念创新。始终以理念创新引领审计事业的发展。组建探索阶段提出“抓重点、打基础”“积极发展、逐步提高”的审计方针,规范提高阶段提出转变“四个观念”、树立“四种思想”,跨越发展阶段提出“坚守五条底线、实现五个转变、把握五个界限”“六个相统一”审计理念。近两年,厅党组完整准确全面贯彻新发展理念,明确提出坚持党的领导、坚持依法审计、坚持守正创新、坚持贯通协同的“四个坚持”理念,强调从高质量谋划、实施、管控、成果“四个环节”深入推进审计高质量发展。强化研究型审计,把研究思维贯穿到审计工作全过程,把立项当课题研究、把问题当课题研究、把建议当课题研究,不断深化研究型审计,着力提升审计成果层次。今年省审计厅组织开展的20个市县党政领导干部经济责任审计,查出各类问题1071个,移送问题线索23起,审计的力度和深度与往年相比明显增强。

推进依法审计。始终坚持在法治轨道上推动审计工作。先后制定出台《湖北省党政领导干部经济责任审计实施办法(试行)》等10余项规范性文件。健全完善与法规相适应配套的审计质量管控体系,制定《关

于推进审计项目高质量发展的若干意见》及8个配套办法。完善《关于进一步做好审计容错纠错工作的实施意见》,推动实施审计容错纠错100余例,受到省委、省政府高度肯定。依托审计项目,探索深化审计审理工作,创新“1+3”法治实事工作模式。坚持“准推法、准普法”,将法治宣传阵地在审计组,审计普法形式持续推陈出新。湖北审计法治建设不断取得新突破,审计公信力不断增强,2015年以来累计31个审计项目获得审计署优秀审计项目表彰。

推进方法创新。成立初期,我省率先在全国探索行政事业单位定期审计、企业经济效益对比审计。上世纪90年代,探索综合财政审计、财政“同级审”与“上下审”相结合、专项资金按分配渠道跟踪审计。新世纪以来,探索统筹全省审计工作发展模式、信息化条件下大型项目审计组织管理方式,探索了荆门绩效评估、公安县财政支出审计、老河口财政联网审计、夷陵区财政预算执行联网审计等一系列新方法新路子。进入新时代,探索穿透式政策跟踪审计、县

社保基金“一揽子”审计、“1+N”审计模式、宜昌纪巡审联动、十堰审计“七查”高效运转机制等。今年,省审计厅以研究型审计为切入点,坚持系统思维,在领导干部经济责任审计中探索实施模块化审计,进一步实现了项目统筹和成果统筹。

推进科技强审。全省审计机关大力推进以信息化为核心的科技兴审战略。通过OA系统实现无纸化办公,全面应用AO系统开展审计,积极开展信息系统审计,着力推动联网审计。2011年,“金审二期”工程建设完成,湖北审计机关积极探索大数据在审计中的应用。2015年通过大数据审计,率先在全国实现省直110个部门预算执行情况全覆盖审计。去年,根据审计署统一部署,“金审三期”工程全面启动,我省“一体化指挥平台、一体化数据、一体化审计业务、一体化审计保障”大数据审计体系建成,云计算、地理信息技术、智慧审计应用场景项目在审计中广泛运用,业务与技术深度融合,全省审计机关跨入以审计组织一体化、审计管理智能化、审计方式现代化、机关管理数字化为主要特征的审计新时代。

强基固本 打造经济监督“特种部队”

40年来,几代湖北审计人发扬斗争精神,历练斗争本领,持之以恒塑造职业精神、练就专业能力,用忠诚践行初心,用奋斗担当使命,用查处重大问题、揭示重大风险的实际行

动,践行绝对忠诚、绝对过硬、绝对可靠,打造了“国家审计”金字招牌。

政治引领,强化理论武装。湖北审计机关坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,用党的创新理论凝心铸魂,并切实转化为坚定理想信念、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。扎实开展一系列主题教育和实践活动,引导广大审计人员进一步深刻认识“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。打造“审计组+临时党支部”党建品牌,在审计现场构筑移动“战斗堡垒”,随时随地发挥党员先锋模范作用。近几年,金融审计处荣获“全国工人先锋号”称号,法规审理处被表彰为全国依法治理创建活动先进单位,厅机关党委被表彰为全省党建工作示范单位,6个处室党委支部建成省直机关红旗党支部。

以人为本,练就过硬本领。着力培养干部能查能说能写的看家本领,强化对审计干部的培训,做到精准实训、全员覆盖,从领导干部培训到审计组长、审计主审培训、行业审计培训,构建了以省厅培训为主,脱产轮训、以会代训、网络培训、实战训练、挂职锻炼相结合的审计系统大培训体系。以会代训、网络培训、实战训练、挂职锻炼相结合的审计系统大培训体系,2016年以来组织全省统一行业审计项目2700多个,每年统一调配全省审计力量1000多人次,既集中力量办大事,又提升干部专业能力。全面实施导师制、青蓝接续提能工程,以案促学、挂职锻炼、参加巡视等方式,不断完善人才培养机制。目前,全省审计人员共4833名,其中,本科以上学历超过90%,中高级职称超过60%,能承担重大项目主审工作的占50%以上,计算机中级人才达到17个市州全覆盖。

从严要求,弘扬审计精神。历届厅党组始终把党风廉政建设作为审计工作的生命线、高压线,着力构建以审计权力运行为主线、以监督防范为核心、以预警防控为抓手、以清廉文化为熏陶的审计风险防控大格局。在审计实践中,弘扬了“为民而审、为国而计”的职业理想,形成了湖北审计人“责任、忠诚、清廉、依法、独立、奉献”的审计价值观。

四十载勇毅前行,九万里风鹏正举。奋进号角已经吹响,二十届中央审计委员会第一次会议强调:审计要立足经济监督定位,聚焦主责主业,更好发挥在推进党的自我革命中的独特作用。全省审计机关将在省委、省政府和审计署的坚强领导下,凝聚发展力量,用信仰浇筑忠诚,用勤勉诠释担当,为湖北加快建设全国构建新发展格局先行区再写审计辉煌!

策划:湖北省审计厅