



学思想 强党性 重实践 建新功 · 专家谈

# 外部约束和内生动力两手都要抓

□ 黄承梁

阅读提要

必须完整准确理解和把握外部约束和内生动力科学内涵,在藉由生态文明制度及其体系为新时代生态文明建设提供根本保障的同时,更加注重市场和内生的内生动力,为建设人与自然和谐共生的现代化提供不竭动力。

在全国生态环境保护大会上,习近平总书记深刻阐述了新征程上推进生态文明建设需要处理好的五个重大关系,其中之

一就是“外部约束和内生动力关系”,始终坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境,保持常态化外部压力,同时要激发起

全社会共同呵护生态环境的内生动力。必须完整准确理解和把握这一关系的科学内涵,在藉由生态文明制度及其体系为新时

代生态文明建设提供根本保障的同时,更加注重市场和内生的内生动力,为建设人与自然和谐共生的现代化提供不竭动力。

## 以最严格的制度、最严密的法治提供根本保障

制度和法治是国家发展的重要保障,是治国理政的基本方式。党的十八大以来,我们党把生态文明制度建设摆到更加突出的位置,从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力,建立健全生态文明建设目标评价考核制度和责任追究制度、制定修订相关法律法规、建立健全自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、生态补偿制度、河湖长制、林长制,等等,为我国生态文明建设从理论到实践发生历史性、转折性、全局性变化提供了制度保障。

建立健全生态文明建设目标评价考核制度和责任追究制度。总结党的十八大以来我国生态文明建设的历史性成就

和根本经验,那就是我们必须从制度和顶层设计方面,对生态文明建设持续加强体制机制创新。我们党更好领导人民进行建设生态文明新的伟大工程、建设人与自然和谐共生的现代化,就必须通过生态文明建设领域国家治理体系和治理能力的现代化,持续深化生态文明体制改革。我们改变唯GDP论英雄的党政领导干部考核评价体系,把体现生态文明建设状况的各项指标,如资源消耗、环境损害、生态效益等纳入经济社会发展考核评价体系,特别是建立了责任追究制度。

建立科学完备的生态文明法律制度

体系。2018年,宪法修正案将生态文明写入宪法,确立了生态文明的宪法地位,为进一步完善生态环境保护法律体系提供了宪法指引。2014年,全国人大常委会表决通过的环境保护法修订案,既明确了环境保护的基本原则,又明确了环境经济政策,为正确处理外部约束和内生动力关系提供了法律范式。面向未来,要加快生态立法,完善科学立法、民主立法机制,创新公众参与的立法方式,努力推动生态文明建设立法更好体现生态优先、绿色发展原则;落实环境执法,更加注重环境损害赔偿制度的落实;强化环境司法,更加注重生态环境保护责任追究制度,从根本上

上解决环境诉讼中取证难、环境权益维护难等现实问题。

持续完善生态文明“四梁八柱”性质的制度体系。党的十八大以来,我国先后出台《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》两个具有纲领性质的文件。正是基于一系列诸如最严格的耕地保护制度和土地节约集约利用制度、最严格的水资源管理制度、能源消费总量管理和节约制度等的科学探索和逐步实施,我国生态文明建设呈现出全方位、立体化、全流域、全过程的总特征,极大增强了我国生态文明建设的系统性、整体性、协同性。

## 以内生机制着力构建绿色低碳循环经济体系

推进生态文明建设,绿色生态产业是确保建设生产发展、生态良好、生活幸福、社会文明的经济社会基础和根本要素,也与党中央确立的深化供给侧结构性改革、建设现代化经济体系、提高供给体系质量具有的内在逻辑相一致。与此同时,绿色技术创新是引领绿色生态产业发展的第一动力,是建设现代化经济体系的战略支撑。党的二十大报告提出“推动绿色发展,促进人与自然和谐共生”,必须“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”。要坚定不移通过形成市场机制、社会机制来统筹实现高质量发展和绿色发展提供内生动力。

科学把握习近平生态文明思想的经济属性。习近平反复强调:“绿水青山就是金山银山”“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”。这些重要思想科学阐释了良好生态的自然资源属性,特别是把生态环境要素纳入生产范畴进行战略性考量,是对马克思主义政治经济学的极大丰富和发

展。换言之,生态本身就是经济,保护生态环境就是保护经济社会发展的动力和后劲。新时代生态文明建设的成就举世瞩目,但也要看到,我国在坚决打赢打好污染防治攻坚战的过程中,一些方式方法仍然以行政手段为主,以市场内生机制为动力的生态产业市场、绿色低碳技术市场尚需下大力气培育。要更加善于在统筹推进好习近平生态文明思想和习近平经济思想双重逻辑中,走绿水青山和金山银山双赢之路。

将资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子。习近平总书记指出:“我国生态环境保护中存在的一些突出问题,一定程度上与体制不健全有关,原因之一就是全民所有自然资源资产的所有权不到位,所有权不落实。”这一重要论述是正确处理外部约束和内生动力关系的深刻诠释。一方面,对水流、森林、山岭、草原、荒地、滩涂等自然资源空间进行统一确权登记,形成归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度。

另一方面,自然资源产权确权以后,通过合理定价反映自然资源的真实成本,市场能够在生态环境资源的配置中起到决定作用。这一决定作用,一是能够通过市场供求和资源稀缺程度反映产品市场价格;二是资源性产品能够体现生态系统所能体现的生态价值。全国生态环境保护大会提出,“要推动有效市场和有为政府更好结合,将碳排放权、用能权、用水权、排污权等资源环境要素一体纳入要素市场化配置改革总盘子”。其导向意义十分明显。

在中国式现代化的宏大叙事中建设现代绿色低碳产业体系。习近平总书记指出,“我国建设社会主义现代化具有许多重要特征,其中之一就是我国现代化是人与自然和谐共生的现代化,注重同步推进物质文明建设和生态文明建设”。中国式现代化的实现路径是具体的,不是抽象的。这其中,产业体系、物质生产、物质文明是基础。当今中国,工业化、信息化、城镇化、农业现代化和绿色化“新五化”高度

融合,绿色科学技术和绿色产业蓬勃兴起,必须不断夯实现代绿色低碳产业体系基础,以市场内生动力推动我国经济社会发展全面绿色转型。

生态文明事关中国式现代化的总成效,事关中华民族永续发展。站在新的历史征程上,正确处理外部约束和内生动力关系,要坚持法治保障和市场机制两手都要抓,两手都要硬。既不断完善生态文明建设的制度、机制、法治供给机制,更好总结好、运用好“党政同责、一岗双责”“中央环保督察”的基本经验和胜利法宝;又要下决心将我国生态文明建设的发展重心逐步转向依靠科学技术创新的轨道上来,更加注重创新理念引领,更加注重绿色低碳关键技术突破,更加注重绿色低碳现代产业体系形成,在牢牢把握好外部约束和内生动力辩证关系下不断塑造发展新动能,创造绿色低碳新业态。

(作者系中国社会科学院习近平生态文明思想研究中心秘书长)

共同富裕是社会主义的本质要求,是中国式现代化的重要特征,是全体人民的共同期盼。实现共同富裕不仅是经济问题,而且是关系党的执政基础的重大政治问题。当前,我省正在深入推进美好环境与幸福生活共同缔造,激发群众主人翁精神,带动广大群众一起拼、一起干,以共同缔造推动共同富裕,以共同奋斗创造美好生活。促进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村,以共同缔造推动农村共同富裕,需要将市场无形之手、基层党组织有形之手和农民勤劳奋斗之手紧密相连,推动有效市场、有为政府和有机社会更好结合,夯实共同富裕的物质、组织和群众基础。

聚力发展经济,夯实农村共同富裕的物质基础。以共同缔造推动农村共同富裕,需要在做大做好“蛋糕”的同时,构建合理的分配格局把“蛋糕”切好分好。一是以产业发展为支撑,坚持决策共谋“建公司”、发展共建“育产业”、建设共管“拓链条”、效果共评“树品牌”,成果共享“促共富”。收入和分配是共同富裕的重要指标,要千方百计拓宽农民增收致富渠道,引导农民全方位、立体式地参与产业链、分享利益链、投身创新链。二是以共同缔造理念壮大新型农村集体经济。根据农村实际,成立具有市场功能、立足共富架构、促进乡村振兴、推进城乡融合的村办市场主体,盘活、整合、统筹村级各类资产、资源、资金,吸引村民以多种方式入股、参与经营,走一条集体增强、农民增收、农业增值、治理增效、乡村增色的“五增同步”发展路径。三是以共同缔造理念完善联农带农富农利益联结机制,推动形成广泛的利益联结。通过“村企共建”“村社对接”“社社联合”“龙头企业+合作社+农户”等利益联结机制,推动小农户与现代化大生产、大流通、大市场有效衔接,在利益共同体的共同作用中实现发展和共享的相互促进和强化。

建强基层党组织,夯实农村共同富裕的组织基础。第一,健全基层党组织,通过党员联户、包保帮扶等治理机制,营造人人都是参与者、受益者的共建氛围,推动共同缔造理念内化于心、外化于行,贯穿于乡村振兴和共同富裕全过程。第二,发挥基层党组织对接国家重大发展战略的传动效应,在村、镇、县三级完善农业市场的运营支持机制、服务协调机制和风险防范机制,盘活农村资源、集聚发展动能、畅通城乡要素、做好融合文章。党建引领资源共享平台、激活市场主体、探索多方共赢的共同富裕路径,构建实现共同富裕的发展共同体。第三,在集体经济的市场化发展进程中,挖掘集体所有制下统分结合治理的优势,实现治理机制创新。为了提升竞争力、实现精准性,微观治理要强调“分”,但在社会主义的生产关系中,集体经济的宏观治理仍强调“统”,以确保集体经济走在迈向共同富裕的康庄大道上。

发动全员参与,夯实共同富裕的群众基础。一是通过党建引领和党建带动群建,就地培养高技能、懂农业、善经营的新型职业农民,引导在地村民广泛深度梯次参与环境卫生整治、基础设施建设、致富产业发展,引导外地大学毕业生到乡、能人回乡、农民工返乡、企业家入乡,充实乡村振兴的主体力量,凝聚共同富裕的强大合力。二是以多方为主体、以利益为纽带、以“五共”为方法,凝聚民意、民心、民智、民力、民策,群策群力,同心同德。在产业发展层面抓住能人领办、一二三产业融合、与县域协同、差异化竞争等重点推动高质量发展,探索多元共治、多方参与、多效融合的共同富裕模式。三是以共富为目标,通过适度规模经营推动个体化的生产转变为社会化的大生产,通过以点带面、串点成线、连线成片,在联建共管中行稳致远,在联动协同中强村富民,在联农带农中共同富裕。(作者单位:中南财经政法大学马克思主义学院)

# 以共同缔造推动农村共同富裕

□ 石敬琳

## 省社科专家市行

编者按

由省社科联组织开展的2023年社科专家市行活动第三场调研深入宜昌,本次调研以“湖北打造‘世界级宜昌’的路径探索与战略研究”为主题,为宜昌加快枢纽经济发展提供思路和策略。

# 做强枢纽经济 赋能先行区建设

湖北省社科联“中国调查”课题组

打造世界级宜昌,是湖北加快建设全国构建新发展格局先行区的内在要求,是融入全国统一大市场的积极回应,是贯彻落实党中央关于长江经济带发展战略部署的具体行动,是奋力推进中国式现代化湖北实践的重要举措。

## 枢纽赋能是关键支撑

枢纽经济是指以交通枢纽、信息平台为载体,以聚流和辐射为特质,以科技创新为动力,以优化经济要素时空配置为手段,重塑产业空间分工体系和供应链服务体系,全面提升城市能级和区域影响力的经济发展新模式。

省第十二次党代会提出,推进枢纽集群、枢纽城市、枢纽港站建设,重点建设宜昌荆荆全国性综合交通枢纽是其中之一。今年8月召开的宜昌市委七届五次全体会议暨市委经济工作会议强调,要深入实施“双碳引领、枢纽赋能、强产兴城”三大发展战略。

宜昌位于长江经济带的核心节点,处在东西向和南北向交通大动脉交会点上。打造世界级宜昌,综合交通枢纽是关键支撑,宜昌具备较好的基础和条件,当前亟需依托世界级重大工程,完善综合交通枢纽功能,充分发挥港口型物流枢纽优势和作用,打造内畅外联的高能级综合交通枢纽。

全面深化交通枢纽对经济社会发展的支撑作用。要做到前瞻布局枢纽经济,提升发展内生动力,不断增强城市的吸引力、集聚力、竞争力,把交通优势转化为发展胜势,赋能宜昌未来发展。“赋能”的思路在于顺应产业转型升级和城市

发展规律,持续推动产业集中集聚发展、城区集中集约发展。“赋能”的路径为交通枢纽—产业枢纽—城市枢纽,这三个阶段依次演进并相互促进。

“枢纽赋能”,就是通过物流、人流、资金流、信息流的疏与聚,从交通枢纽、产业枢纽和城市枢纽赋能宜昌未来发展,提升宜昌的国际影响力,助力世界级宜昌建设。处理好枢纽与产业的关系,促进物流与产业融合,使交通枢纽跃升为产业枢纽;处理好枢纽与城市的关系,完善城市功能、提升城市能级,以产聚人,以产兴城,使产业枢纽进一步跃升为城市枢纽,形成以城促产,产城融合的良好发展局面。

## 破梗阻,畅通交通枢纽

宜昌通则长江通,中部活则全盘活。宜昌要在长江黄金水道“通”“联”的问题上做文章,推进三峡航运实现新突破,让黄金水道产生黄金效益。

构建“铁水空管”多式联运转运体系。通过优化过闸方案、推广标准船型等进一步简化流程,提升过闸效率,挖掘三峡及葛洲坝既有船闸潜力。以三峡坝上坝下两大主要港区,即茅坪港、白洋港为核心枢纽,通过港区疏港铁路、疏港公路及先进的转运设备,实现水铁公高效联运。加快建设地方铁路三峡枢纽茅坪港疏港铁路项目,进一步提升多式联运效率。研究完善内河集装箱铁水联运作业流程,推动多式联运技术专利发明及应用,加强信息互联互通。加快推进枢纽江南成品油翻坝项目,完善翻坝转运系统。促进运输结构调整,推动大宗货物“公转铁”“公转

水”,拓展“北粮南运西进”“粮肥互换”“商品车滚装翻坝”等一批具有宜昌特色品牌线路。实施港口靠泊能力提升扩能工程、绿色智慧港口创建、多式联运试点示范、航道数字化一体化融合发展等重大水运工程。加快建设以翻坝转运、三峡旅游、多式联运、工业输出为特色的全国内河一流港口,打造三峡航运中心。

打造更高势能对外开放平台。强化开放合作意识,更好统筹国内国际两个市场两种资源。持续推进体制机制创新,推动八大开放平台和各类口岸联动发展,提升对外开放平台功能。以宜昌为铁水转运枢纽,面向东南亚南亚地区和中欧班列沿线国家,积极融入西部陆海新通道,打造长江中上游多式联运中心,推动宜昌更好从长江走向世界。

## 促融合,建设产业枢纽

宜昌具有得天独厚的区位优势,需将区位优势转化为产业发展优势,通过枢纽对要素的集聚作用,培育和延伸产业链,促进枢纽偏好型产业集群发展壮大。

培育供应链物流发展新动能。立足供应链、重构产业链、提升价值链,推动供需双方有效对接、要素资源优化整合、经济循环高效畅通。以重点突破带动全局提升。坚持“成体系、降成本、壮龙头、上水平”,加快搭建结构明晰、布局合理、功能完备的“通道+枢纽+网络+平台”现代供应链物流体系。完善磷化工产业供应链生态体系,融合资源、生产、销售、金融等要素,搭建磷化工产业数字供应链平台,引导上下

游企业协同创新,不断提升产品附加值,为宜昌建设全国精细磷化中心提供强力支撑。建设专业的第三方危化品仓库,提升宜昌港及铁路专用线危险货物综合服务能力。构筑服务产业链的骨干线路、仓储节点和商品集散枢纽,建成立足长江中上游、辐射长江流域和长江经济带区域的国家级航运交易所。加快建立集物流、商流、信息流为一体的多功能智能化货物集散中心。大力推进三峡现代物流信息中心建设。

培育枢纽产业集群。进一步优化产业空间布局,加快产业集聚发展。引导一批产业关联度高、协同性强的中小企业向链主企业集聚,资源向龙头企业聚集,要素向平台聚集。做强现代化工新材料产业,打造世界级磷化工产业集群、国家磷复肥保供基地、国家工业资源(磷石膏)综合利用基地。做大生命健康产业,加快建设湖北合成生物产业园、国家级合成生物创新先行区和特色化学药基地,全力打造中国“微生物第一城”。建设宜昌荆荆国家级特色原料药生产基地和宜昌荆荆中药材精深加工体系。做优新能源及高端装备产业,强化新能源电池全产业链布局,努力构建新能源全产业链,建设国家级新能源电池产业集群区。大力发展电力装备、智能装备、环保装备、航空航天装备,着力建设国内一流商业航天动力和绿色智能船舶研发制造基地。推进“电化长江”绿色智能船舶产业发展,打造“电化长江”示范区。

## 提能级,打造枢纽城市

为实现两个能级要求,宜昌要以都市圈

腹地为依托,提升资源要素的集聚能力,通过持续增强枢纽功能,不断提升城市综合承载力和辐射能力,推动枢纽城市发展,提升城市能级。

塑造山水宜居城市样板。推动城市紧凑型、组团式发展,扩大发展纵深,提升城市化效应和综合承载能力。深化北岸控密度、南岸控高度、滨江控宽度“三度管控”,以世界级标准建设“活力北岸、风景南岸”。加快城市品质提档升级,持续优化城市形态、提升城市治理效能。高标准打造公园城市,扩大绿量、提高绿质、丰富林相,实施水系连通、引水润城工程,实现“推窗见绿、出门见园、移步亲水、四季见彩”。积极发展高品质住宅,推进未来社区建设,完善一刻钟便民生活圈。高水平建设全国青年发展型城市、国家儿童友好城市、整体适老化老年友好型社区。促进健康、养老、托育、文化、体育、商贸等重点领域服务业品牌化、连锁化发展。

提升区域辐射能力。立足区域性中心城市定位,聚焦规划、交通、产业、公共服务“四个一体化”,提升宜昌荆荆都市圈辐射引领带动能力。构建快速便捷高效的“对外同辐射、对内成一体”的交通体系。积极探索共建园区、飞地园区、伙伴园区等跨区域产业合作新模式,持续开展区域产业协同行动。打破区域壁垒,推动政务服务事项跨区域通办。打造区域性活力中心、消费中心和金融中心。

(执笔者:叶学平,湖北省社会科学院研究员;谢青,湖北省社会科学院助理研究员)